

Fredericia Kommunes godkendelseskriterier for private leverandører af dagtilbud

Indledning

Den ny lov om Private leverandører af dagtilbud – pengene følger barnet L25 - er vedtaget den 17. maj 2005 og trådte i kraft den 1. oktober 2005.

Loven betyder, at kommunalbestyrelsen i den stedlige kommune skal godkende privatinstitutioner, hvis de lever op til lovgivningen og kommunens betingelser for godkendelse af dagtilbud.

Kommunen er forpligtet til at yde tilskud til dagtilbudspladser for børn, hvis de er i alderen 26 uger til skolestart og er berettiget til en plads i et kommunalt dagtilbud. Den nye type dagtilbud omfatter kun institutioner eller institutionslignende pasningsordninger.

Generelle kvalitetskrav

Den private leverandør skal leve op til gældende bekendtgørelser og vejledninger på børneområdet (Familie- og Forbrugerministeriet, Socialministeriet, Undervisningsministeriet samt Indenrigs- og Sundhedsministeriet).

Den private leverandør skal desuden efterleve samme myndighedskrav og standarder som kommunale institutioner i forbindelse med bygningsforhold, brandværnsmæssige forhold, sikringsrum, arbejdsmiljøforhold, sundhedsmæssige forhold, køkkenmæssige forhold, bestemmelser vedr. befordring af børn mv. Sammen med godkendelsesansøgningen indsendes dokumentation for de fornødne tilladelser.

Privatinstitutioner er omfattet af reglerne i forvaltningsloven og offentlighedsloven i forhold til den private leverandørs forhold til borgeren, i relation til den opgave, der udføres for kommunen jf. lov om retssikkerhed § 43, stk. 2. Forvaltningslovens regler om partshøring, begrundelse mv. for ansættelser og afskedigelser gælder imidlertid ikke for privatinstitutioner.

Den private leverandør er desuden forpligtet til at efterleve de til enhver tid gældende beslutninger i Fredericia Byråd herunder de kommunale visioner og politikker. I den forbindelse kan der henvises til Byrådets vision for 2012, samt sektorpolitikkerne hvor følgende har særlig relevans: Børne- og ungdomspolitikken, Handicappolitikken, Integrationspolitikken samt Sundheds og Trivselspolitikken.

Hvert år udarbejdes en aktivitetsbeskrivelse, hvori der fastsættes pædagogiske indsatsområder, som den private leverandør også skal arbejde ud fra.

Vision, politik og indsatsområde kan findes på <http://www.fredericiakommune.dk/FredericiaKommune/Menu/politikogdebat/> eller ved henvendelse til forvaltningen.

Kvalitetskrav til en institution i Danmarks bedste børneby

I ansøgningen om godkendelse som privatinstitution skal det fremgå, hvordan det påtænkes at arbejde med og efter nedenstående kvalitetskrav.

Høj pædagogisk faglighed

Fredericia Kommune har en vision om at blive Danmarks bedste børneby og stiller i den anledning høje faglige krav til pædagogik og pædagogisk udvikling. Det være sig i det daglige samvær med børnene, i arbejdet med læreplanerne, de politiske indsatsområder samt i den generelle kompetenceudvikling i personalegruppen. Derfor stilles krav om, at privatinstitutionen kan dokumentere høj faglighed i den pædagogiske praksis, der bygger på en bred viden om forskellige teorier indenfor internationalt anerkendt forskning.

Fredericia Kommunes pædagoger i kommunale og selvejende institutioner har fået et uddannelsesmæssigt løft svarende til ½ diplomuddannelse.

Det forventes, at bestyrelsen for den private institution løbende sikrer udvikling af personalet svarende til niveauet på kommunale og selvejende institutioner.

Pædagogiske læreplaner.

Den private leverandør er omfattet af Servicelovens formålsbestemmelse for dagtilbud samt reglerne om pædagogiske læreplaner. Den private leverandør skal årligt indsende den pædagogiske læreplan samt institutionens evaluering af læreplansarbejdet. Evalueringen skal udarbejdes i tæt samarbejde med forældrebestyrelsen. Ud over kravene beskrevet i serviceloven stiller Fredericia Kommune særligt krav om at institutionen udarbejder en læringsforståelse byggende på institutionens egne værdier og forhold. Fredericia Kommune lægger vægt på at læreplanerne og den enkelte institutions læringsforståelse er forankret i anerkendt viden og forskning indenfor pædagogik.

De pædagogiske læreplaner i de kommunale og selvejende institutioner danner grundlag for dialogen med skolerne om læringsforståelse, således at der sikres helhed og sammenhæng for børnene ved overgangen fra daginstitution.

Den private institution skal i lighed med kommunale og selvejende institutioner indgå i en dialog med de skoler som skal modtage børn fra den private institution for at sikre helhed og sammenhæng i læringen ved overgangen fra dagtilbud til indskoling.

Virksomhedsplaner

Den private leverandør skal årligt og efter kommunens gældende retningslinier udarbejde og indsende en virksomhedsplan til godkendelse i Fredericia Kommune. Virksomhedsplanen skal helt overordnet konkretisere kommunens politikker og indsatsområder i konkrete i mål i den private institution. Virksomhedsplanen skal endvidere indeholde en evaluering af tidligere fastsatte mål.

Personale

Den private leverandør skal give den samme personalenormering som de kommunale institutioner. Ud over at normeringen forventes udmøntet i praksis, skal der altid være et forsvarligt antal pædagoger til stede på institutionen.

./. Normeringsforholdene er beskrevet i kommunens administrationsgrundlag. Det forudsættes at institutionen har et beredskab af vikarer, således at institutionen kan udgøre en forsvarlig ramme for

børnenes hverdag, også ved ferie og sygdom. Institutionen kan i samråd med forældrebestyrelsen indføre lukkedage, men det fritager ikke institutionen for pasningsforpligtelsen i forhold til de indmeldte børn.

Derudover stilles krav til personalets uddannelse så det svarer til, at personalegruppen sammensættes af ca. 2/3 faguddannet pædagogisk personale. Privatinstitutionens leder skal være faguddannet pædagog. Det kræves, at privatinstitutionen kan dokumentere aktiv kompetenceudvikling i personalegruppen.

Særlig støtte til børn

Institutionen skal gennem sine regler sikre samme rummelighed for børn med særligt behov som i kommunens øvrige institutioner – herunder at være tilgængelig for børn med handicap.

Privatinstitutionen skal være åben for børn med særlige vanskeligheder og samarbejde med de relevante kommunale instanser og det pædagogiske tilsyn om de nødvendige tiltag overfor disse børn.

Såfremt tilbuddet ikke matcher barnets behov, kan kommunen flytte barnet til en anden institution. Hvis kommunen vurderer, at barnet ikke trives i privatinstitutionen kan kommunen pålægge forældrene at få barnet flyttet til en anden institution.

Privatinstitutioner er underlagt underretningspligt, jf. serviceloven § 35. Det betyder, at privatinstitutionen skal tage kontakt til kommunen med henblik på at få en vurdering af behovet for støtte til børn med særlige behov eller handicap.

Opholdskommunen beslutter og finansierer hele udgiften til støttepædagoger ved siden af driftstilskuddet samt følger op på indsatsen. Disse ressourcer, hvad enten de gives som tilskud eller som ekstra personale, skal bevilges ved siden af driftstilskuddet. Kommunen skal som tilsynsmyndighed for alle dagtilbud i kommunen sørge for, at kommunens afgørelser vedr. særlig støtte til børn reelt føres ud i livet, således at disse børn modtager den støtte, de har behov for. Privatinstitutionen skal følge kommunens procedure for ansøgning om støttepædagoger.

Forældrebestyrelser

Der skal arbejdes aktivt med forældresamarbejdet. Derfor skal der som minimum oprettes en forældrebestyrelse. Forældrebestyrelsen skal som de kommunale institutioner minimum have kompetence til at

- fastsætte principperne for anvendelsen af den ramme som vedrører børnenes dagligdag – svarende til de kommunale og selvejende institutioners normbudget.
- fastlægge de overordnede pædagogiske principper, som danner udgangspunkt for institutionens læreplan
- udstikke rammer og indhold i institutionens virksomhedsplan, herunder: Evaluering af mål, principper og mål for det kommende år samt handleplan for forældresamarbejdet i lokalområdet.

Øvrige forhold

Optagelsesregler

Privatinstitutionen træffer selv afgørelse om optagelse af børn. Der skal i den forbindelse fastsættes regler for optagelse, der følger almindelige retsgrundsætninger, lighedsgrundsætningen og diskriminationsforbud. Privatinstitutionen er forpligtet til at optage børn, hvis der er ledig kapacitet i institutionen.

Arbejds miljø

Fredericia Kommune stiller krav om, at privatinstitutionen skal efterleve arbejdsmiljøloven – herunder at udarbejde APV mv.

Rummeligt arbejdsmarked

Der stilles krav om, at privatinstitutionen overfor sine medarbejdere påtager sig et socialt ansvar og søger at fastholde medarbejdere, der er kommet i en særlig social situation som f. eks sygdom.

Vedtægter

Privatinstitutionen skal udarbejde vedtægter indeholdende optagelseskriterier, bestyrelseskonstruktion, eventuelt specielt formål med institutionen, åbningstid, antal børn, anvendelse af institutionens overskud mv. Vedtægterne fremsendes sammen med ansøgningen om godkendelse.

Tilsyn og kontrol

Kommunen fører tilsyn med, at forældre og børn i kommunen får den service, som de har krav på og at dagtilbuddet er egnet til ophold for de børn, som tilbuddet er bestemt for. Tilsynet skal forholde sig til bestemmelser i serviceloven, godkendelsesgrundlaget samt institutionens egne mål, pædagogiske læreplaner mv., hertil kommer krav ifølge anden lovgivning.

I sin udøvelse af tilsynet skal kommunen således bl.a. påse:

- at personalet har de fornødne kvalifikationer
- at institutionen reelt påtager sig de opgaver, der fremgår af godkendelseskriterierne
- at opgaverne løses på en sådan måde, at de vil kunne opfylde de opstillede mål.
- at institutionens arbejde med Folkeskolelovens § 4a sprogstimulering af 0-6 års børn lever op til kommunens retningslinier

Privatinstitutioner er forpligtet til at samarbejde med det pædagogiske tilsyn og det løbende kommunale tilsyn skal foregå frit og uhindret. Kommunen kan her kræve at se den dokumentation, som den måtte anse for nødvendig for at udøve tilsynet. Leverandøren har pligt til at oplyse, hvis der sker ændringer i godkendelsesgrundlaget.

I løbet af efteråret 2006 udarbejder kommunen nye retningslinier for tilsynet med kommunale og selvejende institutioner – privatinstitutioner vil ligeledes blive underlagt disse nye retningslinier.

Øvrige vilkår

Depositum

Den private leverandør skal i forbindelse med ansøgning om godkendelse stille et depositum på 30.000 kroner. Beløbet tilbagebetales, når kommunen har truffet sin afgørelse.

Driftsgaranti

Af hensyn til leverancesikkerhed og kommunens pasningsforpligtigelse stilles krav om en bankgaranti på anfordringsvilkår svarende til 3 måneders drift på en kommunal institution af tilsvarende størrelse.

Økonomisk hæderlighed

Der stilles krav om, at den private leverandør har orden i sin økonomi, har opfyldt sine økonomiske forpligtigelser med hensyn til betaling af skatter, sociale ydelser og er hæderlig i deres erhvervsudøvelse.

Forsikring

Privatinstitutionen skal tegne den nødvendige forsikring for privatinstitutionen.

Driftstilskud

Den private institution modtager et driftstilskud pr. barn afhængigt af barnets alder. Herudover gives et bygningstilskud samt et administrationsbidrag pr. barn. Tilskuddet betales af barnets opholdskommune. For yderligere information om beregning af tilskud henvises til bekendtgørelse om kommunens tilskud til brug for dagtilbud til børn, forældres egenbetaling og friplads m.v.

./.

I beregningen af tilskuddet tages højde for institutionens årlige åbningstid. Tilskuddet nedsættes i forhold til privatinstitutioner med deltidspladser, begrænset åbningstid eller flere lukkedage end Fredericia Kommunes daginstitutioner. Tilskuddets størrelse beregnet i forhold til en gennemsnitlig åbningstid på 50 timer om ugen, 12 måneder om året og kan oplyses ved henvendelse til forvaltningen.

Tilskuddet gives bagudrettet månedsvis, ud fra en opgørelse privatinstitutionen selv udarbejder og fremsender til børnenes respektive opholdskommune. Privatinstitutionen er forpligtet til at underrette kommunen om optagelse/udmeldelse af børn.

Der er ret til tilskud fra det tidspunkt, hvor barnet er berettiget til et tilskud under den kommunale forsyning.

Godkendelsesprocedure

I forbindelse med fremsendelse af ansøgningen indbetales et depositum på 30.000 kroner. Kommunen kan eventuelt bede om supplerende information til brug i sagsbehandlingen.

Klageadgang

Klage over fastsættelse af kommunens godkendelseskriterier kan, afhængig af klagens art påklages til kommunalbestyrelsen eller Konkurrencerådet/Konkurrencestyrelsen.

Kommunens afgørelse om godkendelse af en privat leverandør, som efter leverandørens opfattelse er ulovlig, kan indbringes for det kommunale tilsyn.

Misligholdelse

Tilsidesættelse af krav og forpligtelser kan medføre, at tilskuddet til privatinstitutionen bortfalder.

Konkurs

Hvis privatinstitutionen går konkurs, kan kommunen vælge at købe institutionen og overtage driften.

Kommunen skal her være opmærksom på, at Virksomhedsoverdragelsesloven finder anvendelse og at

kommunen hermed indtræder i driftsherrens rettigheder og pligter. Hvis kommunen ikke ønsker at købe institutionen, vil den blive nedlagt, eller solgt til anden side af konkursboet. Kommunen hæfter således ikke for de ansattes krav på løn og feriepenge.

Erstatningsansvar

Institutionens bestyrelse er ansvarlig over for sine ejere efter reglerne om fx aktieselskaber eller anpartsselskaber og er ikke ansvarlig over for kommunen.

Manglende forældrebetaling

Hvis forældrene ikke betaler for opholdet i institutionen, er dette et anliggende mellem privatinstitutionen og forældrene, og må som udgangspunkt anses for forældrenes opsigelse af dagtilbuddet. Privatinstitutionen vil her have ret til at opsiges barnet med et mellem forældrene og institutionen aftalt varsel.