

Samlet ændringsnotat

Kolding den 23. februar 2021

Kommuneplan 2021-2033 for Trekantområdet – Redigering i oversigtsform

Indledning

Dette notat giver et overblik over, hvilke væsentlige ændringer der er indarbejdet i forslag til kommuneplan 2021-2033 for Trekantområdet.

Administrationen har udarbejdet et forslag til den fælles kommuneplan, der var gennem teknisk og politisk høring i efteråret 2020. Forslaget er på forskellige måder anderledes end den gældende kommuneplan fra 2017. Dette skyldes en række beslutninger samt statslige krav til nyt indhold, hvilket beskrives nærmere i dette notat.

Beslutning om revision af kommuneplanen

Kommuneplanen revideres i forlængelse af den beslutning om revision, der fremgår af planstrategien.

Af planstrategi 2019 fremgår, at den fælles kommuneplan for Trekantområdet skal revideres delvist og med afsæt i følgende temaer:

- Grøn omstilling
- Turisme
- Potentiel natur
- Områder med risiko for oversvømmelse og erosion
- Områder forbeholdt produktionserhverv samt konsekvenszoner omkring disse

De to sidstnævnte temaer er nye krav til kommuneplanens indhold i henhold til planloven, og mere konkret som konsekvens af modernisering af planloven der medførte at en ny planlov trådte i kraft juli 2017. Temaet "Potentiel natur" har baggrund i, at Trekantområdets kommuner i kommuneplan 2017 udpegede det lovpligtige sammenhængende grønne naturnetværk, Grønt Danmarkskort. En statslig aftale indebar, at der efterfølgende blev nedsat et såkaldt Lokalt Naturråd for Trekantområdet, som i efteråret 2018 fremsatte sine anbefalinger over for områdets syv byråd. I den sammenhæng lovede kommunerne, at de udpegede områder til Potentiel Natur vil blive gransket yderligere bl.a. for at afsøge, om der er sammenfald med intensivt dyrkede arealer eller konflikter i forhold til udvidelsesmuligheder på eksisterende større landbrugsejendomme.

Temaerne "grøn omstilling" og "turisme" har baggrund i indsatser, der har stort fokus på både nationalt og lokalt niveau.

Ud over de nævnte temaer, vil kommuneplanen i øvrigt blive ajourført i forhold til statslige planer samt ændret lovgivning. Denne ajourføring vil hovedsageligt komme til udtryk i den del af den fælles kommuneplan, der handler om redegørelse til retningslinjer.

En fokusering af den fælles kommuneplan

Siden den første fælles kommuneplan i Trekantområdet så dagens lys tilbage i 2004, er den blevet udbygget ad flere omgange. Dele af den nuværende kommuneplans indhold er blevet til på baggrund af plansamarbejdets initiativer, dele er blevet til på baggrund af statslige krav og ønsker. Kommuneplanen er med tiden derfor blevet ganske omfattende, og der opstod behov for at strømline den. I den forbindelse er det også blevet efterstræbt at gøre kommuneplanen tydeligere som et administrationsgrundlag og dermed udskille de dele, som har mere karakter af politik og branding.

Desuden har der som altid i forbindelse med en revision været fokus på at gennemgå kommuneplanen systematisk og ajourføre den fælles kommuneplan til et indhold, der afspejler de krav, der stilles af planloven og nationale interesser i kommuneplanlægningen. Herunder er også blevet taget stilling til de dele af kommuneplanen, der giver værdi at bibeholde i en fælles plan, og de dele, som det giver mening at overlade til den lokale del af kommuneplanen.

Som følge af ovenstående ser udkast til forslag til Kommuneplan 2021-2033 anderledes ud end gældende kommuneplan ud ved følgende hovedpunkter:

1. Disposition og struktur

Kommuneplanens indhold er i højere grad disponeret efter retningslinjer og en tematisk gruppering af disse. Denne tilpasning er blandt andet sket for i højere grad at være struktureret til en digital kommuneplan, end en plan som trykt publikation.

De indledende afsnit til kommuneplanens kapitler er kortet ned og fokuseret i forhold til det enkelte kapitels indhold. Teksten er desuden vinklet / redigeret, så den forklarer, hvilken planlægning der nærmere behandles i det respektive kapitel, og hvilke overordnede målsætninger, der er for planlægningen. På den måde fungerer de indledende afsnit som en overligger på kapitlets øvrige indhold.

Med ovenstående er den gældende kommuneplans elementer som "Mål", "Redegørelse til mål" samt "Det vil vi" udgået som selvstændige elementer. De to førstnævnte er så vidt det giver mening indarbejdet i kapitlets nye indledende tekst.

2. Harmonisering

Kommuneplanen er blevet harmoniseret på tværs af de forskellige kapitler.

Som en del heraf har der været fokus på, at kommuneplanen ikke udtømmende skal beskrive lovgivning, bekendtgørelse og vejledninger på de konkrete planlægningsområder, men hovedsageligt fungere som guide i forhold til administrationens varetagelse af de hensyn og interesser, der er inden for det enkelte planlægningsområde.

Det har dog været en vigtig afvejning, at f.eks. redegørelserne indeholder de nødvendige oplysninger, for at kunne tolke og administrere kommuneplanens retningslinjer.

FN's Verdensmål er blevet indarbejdet på en måde, så det fremgår, hvor kommuneplanens indhold direkte understøtter disse.

Som en konsekvens af den bearbejdning, der er beskrevet ovenfor, er der som supplement til den fælles kommuneplan for Trekantområdet udarbejdet en kortfattet publikation af kommuneplanens indhold og rolle kaldet "Syv kommuner, én fremtid - Kommuneplan for Trekantområdet kort fortalt".

Retningslinjer der udgår af den fælles kommuneplan

I nedenstående gives en oversigt over de retningslinjer i den gældende fælles kommuneplan, der overlades til den enkelte kommune at vurdere, om den skal fortsætte i eventuel bearbejdet udgave i den lokale del af kommuneplanen.

Kapitel	Retningslinjer
1. Trekantområdet – en metropol på vej	Følgende retningslinjer er ikke længere fælles: • Bymønstret (1.1.1) udgår, og overgår til den lokale del af kommuneplanen.

2. Byerne – drivkraften for udvikling	Følgende retningslinjer er ikke længere fælles: • Bæredygtigt bymiljø (2.1.1) (afspejles i indledningen) • Detailplanlægning for boligområder (2.2.1) • Detailhandelsområder (2.4.1) (afspejles i stedet i indledningen) - udgår/overgår til den lokale del af kommuneplanen • Detailhandelscentre (2.4.2 – 2.4.7) udgår, og overgår til den lokale del af kommuneplanen. • Byudvikling og grundvand (2.5.2) (afspejles i stedet i indledningen).
3. Det åbne land	Følgende retningslinjer er ikke længere fælles: • Husdyrbrug (3.1.3) • Udflytning af driftsbygninger (3.1.5)
4. Kultur, turisme og friluftsliv	Følgende retningslinjer er ikke længere fælles: • Kulturhistoriske værdier (4.2.1) (afspejles i stedet i indledningen - overgår desuden til den lokale del af kommuneplanen) • Kolonihaver (4.4.3) - udgår/overgår til den lokale del af kommuneplanen
5. Trafik og tekniske anlæg	Følgende retningslinjer er ikke længere fælles: • Affaldsbehandlingsanlæg (5.8.1) om udgår/overgår til den lokale del af kommuneplanen
6. Miljøforhold	Følgende retningslinje er ikke længere fælles: • Stilleområder (6.1.3) - udgår/overgår til den lokale del af kommuneplanen
7. Klima	Fælles retningslinjer fastholdes.

Redigeringsoversigt over forslag til Kommuneplan 2021-2033

I nedenstående skema beskrives mere konkret, hvilke ændringer der er foretaget i de enkelte kapitler:

Kapitel	Ændringer
Kapitel 1. Trekantområdet – en metropol på vej	
Nye afsnit	I kapitel 1 indgår den overordnede fortælling om grøn omstilling i Trekantområdet. Der er tilføjet nye underoverskrifter med tilhørende afsnit om bæredygtighed, grøn omstilling, FN's verdensmål og Grønt Danmarkskort. Der er indgået to nye grafiske kort, der visualiserer 1) Trekantområdet, herunder det trafikale knudepunkt og 2) Trekantområdets overordnede strukturer med henblik på bymønstret, infrastruktur og Grønt Danmarkskort. I kapitel 1.1 "Trekantområdets hovedstruktur" udgår afsnittet "Trekantområdet i tal".
Tilføjelser	Det er tilføjet, at Trekantområdet udover at udbygge samarbejdet med byregionen Aarhus og skabe tættere bånd til metropolen Hamborg og det nordtyske opland, også vil styrke samarbejdet med andre aktører, herunder Odense og Esbjerg. Det er tilføjet, at tiltrækning og uddannelse af dygtig faglært arbejdskraft er vigtig for virksomhedernes fortsatte vækst.
Kapitel 2. Byerne – drivkraften for udvikling	

Grøn omstilling i hovedstrukturen	Der er bl.a. indarbejdet virkemidler om fortætning, kollektiv transport, infrastruktur, varmeforsyning, affaldshåndtering og genbrug af materialer.
2.2.4 Retningslinje for områder forbeholdt produktionserhverv	Retningslinjen er tilføjet
2.2.5 Retningslinje for konsekvensområder omkring områder forbeholdt produktionserhverv	Retningslinjen er tilføjet og efterfølgende justeret således, at der inden for erhvervsområder udpeget til områder forbeholdt produktionserhverv ikke kan planlægges for anvendelser, der ikke er omfattet af definitionen af produktionserhverv.
I overskriften Kap. "2.3 Erhverv" slettes 'uddannelse'.	Uddannelse indgår ikke længere i underkapitlet som emne, og går ud af kapitlet.
Redegørelse 2.5.4 for byudvikling og overordnede veje	Indhold om lysforurening er flyttet.
Kapitel 3. Det åbne land - sammenhæng og balance	
Generelt	Der er tilføjet bisætninger om Lillebælt og vandområdet i Trekantområdet, både landskabsmæssigt og i forhold til rekreative aktiviteter.
Retningslinje 3.1.1 for særligt værdifulde landbrugsområder	Det er tilføjet, at der løbende vil blive indgået aftaler med lodsejere om skovrejsning, etablering af vådområder, opstilling af energianlæg o.a., der kan ændre arealets status fra at være særligt værdifuldt landbrugsområde.
Retningslinje 3.4.1 for naturområder	Retningslinjer for naturområder og særligt værdifulde naturområder er slået sammen.
Retningslinje 3.5.1 for bevaringsværdige landskaber	Retningslinje 3.5.1 for bevaringsværdige landskaber er blevet ændret.
Retningslinje 3.5.2 for større sammenhængende landskaber	Retningslinje 3.5.2 for større sammenhængende landskaber er blevet tilføjet og erstatter 'Retningslinje for større uforstyrrede landskaber'.
Kapitel 4. Turisme, kultur og friluftsliv	
Generelt	Kapitlet er blevet bearbejdet og fokuseret i forhold til hvad der mere direkte er kommuneplan-relevant indhold. Som konsekvens heraf er nuværende indhold vedrørende henholdsvis "Kultur" og "Turisme" udgået som selvstændige afsnit. Temaerne er i stedet afspejlet i kapitlets indledende tekst. Her er ligeledes tilføjet, at byernes og landområdernes egenart, kulturhistoriske særkende og identitet skal bevares og styrkes.
Ny retningslinje: 4.1.1 Retningslinje for ferie- og fritidsanlæg.	Den gældende fælles kommuneplan indeholder to retningslinjer med tilhørende redegørelse for "4.3.1 ferie- og kursuscentre samt overnatningssteder" og "4.3.2 Retningslinje for større turistanlæg". De erstattes af én retningslinje i henhold til planlovens §11a, stk. 1, nr. 9 og nr. 21
4.1.3 Retningslinje for sommerhusområder	Den nuværende retningslinjes ordlyd ved "væsentlige ferie- og fritidsformål" ændres til "væsentlige ferie- og fritidsanlæg". Det sker for at præcisere med henvisning til den nye retningslinje, beskrevet ovenfor.
Redegørelse til 4.1.3 Retningslinje for sommerhusområder	Sidste sætning i eksisterende redegørelse slettes. De nødvendige hensyn og afvejning af interesser vurderes at være tilstrækkelig med retningslinjen og den øvrige del af redegørelsen. Det er uklart hvilke signaler der ønskes med sætningen, og særligt hvad begrebet "attraktive landskabsområder" dækker over. Derfor udgår den.

4.2.2 Retningslinje for rekreative stier og friluftsområder	Retningslinjen udvides til også at inddrage lokale interessenter.
4.2.3 Retningslinje for lystbådehavne	I den gældende retningslinjes ordlyd henvises til "regionale interesser". De regionale interesser vurderes ikke længere at være aktuelle, hvorimod nationale interesser og internationale naturbeskyttelsesinteresser fortsat skal tilgodeses. Formuleringen "regionale interesser" udelades af retningslinjens ordlyd.
Afsnit "4.5 Trekantområdets natur- og kystområder".	Afsnittet udgår som følge af den ændrede struktur, og en fokusering af den fælles kommuneplan for Trekantområdet. Afspejles i stedet i indledningen til kapitlet.
Kapitel 5. Høj mobilitet og bæredygtig energiforsyning	
Nye retningslinjer i kapitel 5	Ny retningslinje om solenergianlæg er tilføjet Den eksisterende retningslinje om biogasanlæg flyttes til kapitel 5 fra kapitel 3 (Det åbne land) Dermed er alle retningslinjer om energiforsyning er samlet i kapitel 5.
Afsnit 5.3 om havneanlæg	Afsnittet udgår/overgår til den lokale del af kommuneplanen
Retningslinje 5.4.1 for Billund Lufthavn	Retningslinjen bevares, men det tilknyttede afsnit om "Flyvepladser og mindre landingspladser" udgår/overgår til den lokale del af kommuneplanen
Retningslinje 5.7.1 for olie- og gasanlæg Landsplandirektiv for Baltic Pipeline udlægger en arealreservation på 500 meter, svarende til 250 meter på hver side af linjeføringen. Af direktivet fremgår følgende: <i>Når gasledningen er anlagt og i brug reduceres landsplandirektivets arealreservation fra 250 m på hver side af ledningen til 200 m på hver side. Inden for landsplandirektivets arealreservation, både før og efter ibrugtagning, kan der ikke ske kommunalplanlægning eller gives landzonetilladelser uden at konsekvenserne af nærheden til gasledningen er vurderet.</i> Arealreservationen skal optages i kommuneplanen, hvilket kan ske ved at knytte udpegningen til eksisterende retningslinje. Baltic Pipelines arealreservation berører	Retningslinjen justeres ved følgende ændring: Før: Naturgasnettet i Syd-og Sønderjylland <i>Der udlægges en 50 m bred etableringszone på hver side af den planlagte linjeføring for den nye gastransmissionsledning fra den dansk-tyske grænse ved Frøslev til Egtved, inden for hvilken gasledningen skal etableres. Den 100 m brede etableringszone er vist på kort.</i> <i>Der er udlagt en 200 m bred observationszone på hver side af gastransmissionsledningen fra den dansktyske grænse til Egtved. Inden for denne zone skal Energistyrelsen underrettes om lokalplanforslag, der åbner mulighed for ny bebyggelse eller ændret anvendelse af bygninger, og høres, inden der meddeles landzonetilladelse til bebyggelse eller ændret anvendelse af bygninger.</i> Efter: Naturgasnettet i Syd-og Sønderjylland <i>Der udlægges en 50 m bred etableringszone på hver side af planlagte linjeføringer for nye gastransmissionsledning, inden for hvilken gasledningen skal etableres. Den 100 m brede etableringszone er vist på kort.</i> <i>Der er udlagt en 200 m bred observationszone på hver side af gastransmissionsledningen. Inden for denne zone skal Energistyrelsen underrettes om lokalplanforslag, der åbner mulighed for ny bebyggelse eller ændret anvendelse af bygninger, og høres, inden der meddeles landzonetilladelse til bebyggelse eller ændret anvendelse af bygninger.</i>

arealer i Middelfart, Kolding, Vejen og Vejle kommuner.	
Kapitel 6. Miljøforhold	
Generelt	Kapitel 6 er blevet udvidet, så det både rummer temaet støj og luftforurening. Kapitlet ændrer derfor titel fra "støjforhold" til "miljøforhold".
6.1.1 Retningslinje for støjkonsekvenszoner	Retningslinjens titel og indhold er justeret.
Redegørelse til 6.1.1 Retningslinje for støjkonsekvenszoner	Redegørelse er justeret.
Redegørelse til 6.1.2 Retningslinje for arealer til støjfølsom anvendelse	Redegørelse er justeret. To nye afsnit vedr. byomdannelse og transformationsområder er tilføjet i redegørelsen.
6.2 Luftforurening	Nyt afsnit er tilføjet i kapitlet.
6.2.1 Retningslinje for arealer belastet af lugt, støv og anden luftforurening	Ny retningslinje om luft, støv og anden luftforurening er tilføjet.
Redegørelse til 6.2.1 Retningslinje for arealer belastet af lugt, støv og anden luftforurening	Ny redegørelse er tilføjet.
Kapitel 7. Klima	
Generelt	Kapitlet er revideret i forhold til revisionsteamet 'grøn omstilling'
Afsnit 'Forebyggelse af klimaændringer'	Afsnittet er udbygget betydeligt i forbindelse med indarbejdelse af grøn omstilling. Afsnittet er også justeret i forhold til fjernvarmeforsyningsselskaberne og grøn varme.
7.1.1 Retningslinje for klimatilpasning og risikoområder	Retningslinjen har ændret navn fra i 2017 at hedde 'Retningslinje for klimaændringer og arealanvendelse'
Retningslinje 7.1.2 for oversvømmelse og erosion	Retningslinjen er blevet tilføjet.