

## NOTAT om ny taxilov

Folketinget vedtog en ny taxilov den 19. december 2017.

### Hovedpunkterne:

1. **Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen (TBST)** overtager alle myndighedsopgaver fra kommunerne inden for erhvervsmæssig persontransport i biler, herunder taxi og limousine.
2. Flytning af myndigheden sker igennem en overgangsperiode, der begyndte den 1. januar 2018. TBST er nu eneste udsteder, tilsynsførende og administrator af:
  - Nye vognmandstilladelser til taxi og limousine.
  - Nye tilladelser til kørselskontorer – som erstatter kommunalt godkendte bestillingskontorer.
3. **Fredericia Kommune** skal i overgangsperioden administrere og føre tilsyn med de af kommunen givne tilladelser. Ingen ændringer må foretages i disse.
4. Der ses 3 scenarier for afslutning af Fredericia Kommunes myndighedsopgave:
  - A. Opgaven slutter allersenenest i 2027, hvor den sidst udstedte kommunale taxitilladelse efter 10 år udløber. – Et så langt tidsperspektiv er næppe et realistisk scenarium.
  - B. Der er ikke flere opgaver tilbage, når alle vognmænd har ansøgt om og fået bevilget konvertering fra kommunal til statslig tilladelse. Bestillingskontoret Fredericia Taxa lukker allerede, når der er færre end 10 taxivogne tilsluttet. – For gennemførelse af denne løsning allerede i 2018 arbejder Taxa Syd, som Fredericia Taxa er en del af.
  - C. Opgaven slutter, når Fredericia Kommune overlader den til TBST, hvilket skal ske med et varsel på 6 måneder. Det kan gøres allerede i 2018. – Der er en række argumenter for og imod denne løsning.

Scenarierne B og C kan forløbe parallelt og vil dermed supplere hinanden.

## Overgangsperiode

Før den 1. januar 2018 udstedte kommunerne alle tilladelser til erhvervmæssig kørsel i biler med op til 8 siddepladser, herunder taxi og limousine, samt til oprettelse af bestillingskontorer.

Kommunerne var eneste myndighed og havde således pligt til at løse alle opgaver indenfor taxiområdet – herunder administration og tilsyn med overholdelse af lovgivningen.

Fra den 1. januar 2018 og i en overgangsperiode på allerhøjst 10 år vil branchen være delt i to dele, der fungerer efter hver sit regelsæt:

- En kommunalt godkendt vognmand skal være tilsluttet et kommunalt godkendt *bestillingskontor*, så længe et sådant kontor findes indenfor kommunen.

Kommunalt godkendte bestillingskontorer skal have mindst 10 vogne tilsluttet. Når antallet kommer under 10, skal kontoret afvikles. Nye bestillingskontorer må ikke oprettes. Når der ikke længere findes kommunalt godkendte bestillingskontorer, har de kommunalt godkendte vognmænd ikke længere pligt eller ret til at være tilsluttet et bestillingskontor. I stedet skal de hver især drive et bestillingskontor, der er alle ugens dage i alle døgnets timer tager imod bestillinger.

- En statsligt godkendt vognmand skal være tilsluttet et statsligt godkendt *kørselskontor*. Til disse kræves ikke et bestemt antal vogne. Enhver statsligt godkendt vognmand kan ansøge TBST om tilladelse til oprettelse af et kørselskontor.

De to regelsæt for taxivirksomheder må ikke kombineres:

Kommunalt godkendte taxier må ikke være tilsluttet et statsligt godkendt kørselskontor.

Statsligt godkendte taxier må ikke være tilsluttet et kommunalt godkendt bestillingskontor.

Kun for ansatte taxichauffører er den ny lov enkel. Kommunalt udstedte førerkort har samme gyldighed som det ny chaufførkort fra TBST.

Kommunernes opgaver i overgangsperioden:

- Tilsyn med indehavere af kommunale tilladelser. Tilladelsernes indhold må ikke ændres.
- Sagsbehandling af eventuelle klager.
- Udstedelse af erstatningstilladelser og -nummerplader m.m., hvis de er bortkommet.
- Attestering af toldpapirer ved udskiftning af biler.
- Fastsættelse af maksimaltakster for kørsel med kommunalt godkendte vognmænd.

**I takt med at de kommunale tilladelser udløber – eller vognmændene konverterer til statslig tilladelse – vil kommunerne således få stadig færre tilladelser at administrere. Denne proces forløber, indtil der ikke er flere kommunale tilladelser tilbage – med mindre kommunen fremskynder udviklingen ved at overdrage taxiområdet til TBST.**

I takt med at de kommunale tilladelser udløber, bortfalder kommunernes ret til dialog med taxivognmænd om fx betjening af kunderne. Kommunerne vil ikke længere kunne pålægge vognmændene pligt til beredskab og kørsel, der ikke er rentabel.

På grund af de to regelsæt kan overgangsperioden blive kompliceret for vognmænd og kontorer, der ikke må samarbejde om kørsel. Dette er næppe hensigtsmæssigt for hverken branchen, kunderne eller Fredericia Kommune.

- Den statslige gruppe af vognmænd vil vokse, indtil den har overtaget hele markedet.
- Den kommunale gruppe af vognmænd vil svinde ind og være helt forsvundet om højst 10 år.

Holdepladser til ventende taxivogne er et opgaveområde, som forbliver hos kommunerne.

## Kortere overgangsperiode

Overgangsperioden kan imidlertid gøres kortere end beskrevet ovenfor:

- A. **Vognmænd med kommunal tilladelse** kan allerede nu beslutte at konvertere deres kommunale tilladelse til en statslig tilladelse. Den er attraktiv for vognmænd og ansatte chauffører, da den kan anvendes til ubegrænset kørsel i hele Danmark, og da den ikke indeholder pligt til kørsel i perioder eller på steder med svagt indtjeningsgrundlag.  
Efter konvertering skal vognmændene anvende faste, statsligt godkendte takster eller lavere, individuelt aftalte priser. Ingen af disse må overstige statens maksimaltakst.
- B. **Bestillingskontorer med kommunal tilladelse** kan allerede nu omdannes til kørselskontorer med statslig tilladelse. Bemærk, at begreberne "bestillingskontor" og "kørselskontor" er forskellige. Kørselskontorer kan organisere kørsel uden at være opmærksomme på kommunegrænser, og de har ikke pligt til kørselsberedskab i perioder eller i områder med svagt indtjeningsgrundlag.
- C. **Fredericia Kommune** kan ligeledes beslutte at overdrage administration og tilsyn til staten, hvilket skal ske med et varsel på 6 måneder. Dette kan ske, selv om vognmændene ikke selv ansøger om konvertering af tilladelse. Vognmændenes vilkår ændres ikke før tilladelsernes udløb.

TBST anmodede allerede i oktober 2017 kommunerne om at indberette oplysninger om eksisterende vognmandstilladelser og førerkort. Fredericia Kommune har leveret de ønskede oplysninger.

## Taxa Syds plan

Fredericia Taxas Bestillingskontor er det eneste kommunalt godkendte bestillingskontor i Fredericia Kommune. Det har en kommunal tilladelse, der udløber i februar 2024. Bestillingskontoret ejes af andelsselskabet Taxa Syd a.m.b.a. (tidligere Taxa Fyn), der anvender binavnet Fredericia Taxa på vogne med vognmandstilladelse fra Fredericia Kommune.

Taxa Syd planlægger hurtig tilpasning til det nye lovgrundlag for taximarkedet.

- Allerede tidligt under forberedelserne til den ny taxilov oprettedes **Taxa Syd Kørselskontor A/S** med flere binavne, herunder **Fredericia Taxa Kørselskontor A/S**. Det skete den 16. maj 2017.
- Med virkning fra **den 1. oktober 2018** planlægger andelsselskabet Taxa Syd omstilling fra bestillingskontoret Taxa Syd a.m.b.a. til statsligt godkendt Taxa Syd Kørselskontor A/S. Bestillingskontoret Fredericia Taxa vil ophøre til fordel for Fredericia Taxa Kørselskontor A/S.
- Taxa Syd har allerede anmodet alle tilsluttede vognmænd om at konvertere deres kommunale tilladelser til statslige tilladelser med virkning fra den 1. oktober 2018. De til Taxa Fredericia tilsluttede vognmænd er medejere af Taxa Syd a.m.b.a. De forventes derfor at følge anmodningen. Den nævnte dato er valgt, da skiftet dermed følger vognmændenes regnskabsår.

Formålet med dette initiativ er for Taxa Syd at fastholde og udbygge firmaets centrale rolle på markedet for taxikørsel på Fyn og i Trekantområdet. Kommunegrænser er ikke længere det grundlæggende vilkår på markedet for taxikørsel. Branchen ser bedre muligheder for indtjening under den ny lovgivning.

For Taxa Syd gælder det om at positionere virksomheden og skabe et nyt og stærkt fundament, før der opstår konkurrerende kørselskontorer i Trekantområdet.

Hvis Taxa Syds plan gennemføres, vil der fra den 1. oktober 2018 ikke længere være et kommunalt godkendt bestillingskontor i Fredericia Kommune. Dog kan det – teoretisk set – ikke tages for givet, at alle vognmænd bevilges konvertering af TBST til statslig tilladelse.

## Kommunal administration

Fredericia Kommune var ved årsskiftet til 2018 administrator af:

- 1 tilladelse til bestillingskontor (Fredericia Taxa),
- 29 aktive vognmandstilladelser til taxikørsel (alle skal være tilsluttet Fredericia Taxa) og
- 3 vognmandstilladelser til limousinekørsel.

Taxitilladelseerne er fordelt på 19 taxivognmænd, hvor af 15 vognmænd har hver én tilladelse.

De resterende 4 taxivognmænd råder over tilsammen 14 tilladelser, hvor af én vognmand har to tilladelser, to har tre tilladelser og én har seks tilladelser. Ingen vognmand har dominerende indflydelse på markedet.

De tre limousiner ejes af én person. Limousiner har i kraft af design, længde, indretning, udstyr, luksuriøs udstråling og økonomisk værdi en særlig attraktionsværdi for kunderne.

Taxa Syd forventer, at alle vognmænd tilsluttet Fredericia Taxa ansøger om konvertering i 2018. Dette er et sandsynligt scenarium, da alle taxivognmænd er medejere af Taxa Syd. Det vil vise sig, om alle vognmænd har så gode forhold – herunder økonomi, at TBST tillader konvertering. Det vil ligeledes vise sig, om enkelte vognmænd vælger pension fremfor konvertering.

Uanset de enkelte vognmænds forhold må Fredericia Kommune konstatere, at rollen som myndighed på taxiområdet kan forventes udtømt i 2018. Det eksakte tidspunkt for alle vognmænd kender vi endnu ikke.

Allerede nu kan kommunen vælge overdragelse af administration og tilsyn med alle vognmænd til TBST. Der vil de indtil udløb af deres 10-årige tilladelse kunne fortsætte på vilkår som hos Fredericia Kommune. Hvis de derefter vil fortsætte som vognmænd, skal de ansøge om en statslig tilladelse.

**For** snarlig overdragelse af Fredericia Kommunes myndighed på taxiområdet til TBST taler:

- Positiv opfølgning på Taxa Syds plan for omstilling til nye markedsforhold.
- Medvirken til sikring af, at alle vognmænd overføres til TBST.
- Kommunen bidrager til en hurtig omstilling til én myndighed for hele branchen.
- Kunderne forventes at værdsætte et enstrengt system for taxikørsel.
- Kommunen kan ikke længere medvirke til udvikling af de af kommunen givne tilladelser, da den ikke må ændre i de givne vilkår.
- Kommunens myndighed toner uundgåeligt ud, indtil den ophører – Udviklingen vender ikke.
- Hurtigere frigørelse af kommunale ressourcer til løsning af andre opgaver.
- Den ny taxilov giver kommunerne adgang til samarbejde med et kørselskontor om garanti for betjening. Økonomien indgår i byrådets undersøgelse af udgifterne til offentlig transport forud for budget 2019. – Overfor Fredericia Kommune har Taxa Syd allerede fremført oplæg til samarbejde om garanti for kørsel i aften- og nattetimerne mellem søndag aften og torsdag morgen.

**Imod** snarlig overdragelse af Fredericia Kommunes myndighed til TBST taler:

- Kommunen har ret til direkte dialog om betjening af kunderne med kommunalt godkendte vognmænd, hvis de fortsætter på kommunal bevilling. Denne mulighed ophører, når der ikke er flere vognmænd med kommunal tilladelse tilbage.
- Så længe der findes taxivognmænd med kommunal tilladelse, er kommunen sikret kørsel på tidspunkter og i områder, hvor taxibranchens mulighed for indtjening er lav.

## Konsekvenser af den ny taxilov

### A. For borgere

- Kunderne kan frit vælge kørselskontor (taxifirma), da kommunegrænserne er uden betydning.
- Bedre information: I bilerne skal der være skiltning af vognmandens maksimaltakst.
- Vognmand og kunde kan aftale en pris, der er lavere end den takst, som vognmanden har fået godkendt af TBST. Ingen vognmandstakst kan være højere end TBSTs maksimaltakst.
- Bedre information: Chaufførens førerkort skal være placeret synligt i bilen.
- Bortfald af sikkerhed for betjening hele døgnet på alle ugens dage – med mindre kommunerne benytter sig af den i loven givne mulighed for aftale med et kørselskontor om garanti for betjening.

### B. For chauffører

- Kommunalt udstedte førerkort kan anvendes i hele landet, indtil de udløber efter højst 5 år.
- Nye chauffører skal ansøge om *chauffør*kort hos staten.

### C. For vognmænd

- Vognmænd med kommunale tilladelser administreres fortsat af den kommune, der gav dem tilladelse til kørsel – med mindre de vælger konvertering til statslig tilladelse. Tilknytningen til kommunen ophører senest, når tilladelsen udløber eller opsiges.
- Så længe der findes et kommunalt godkendt bestillingskontor i kommunen, skal de kommunalt godkendte vognmænd fortsat være tilknyttet dette. Bestillingskontoret har beredskab med sikring af kørsel døgnet rundt i hele ugen og hele kommunen. Vognmænd udenfor vagt kører ikke.
- Når bestillingskontorets vognantal falder til under 10 og derfor skal lukke, bliver såvel de administrative opgaver som pligten til kørselsberedskab større for de enkelte vognmænd. Parallelt med hinanden får hver enkelt vognmand pligt til at modtage bestillinger og udføre kørsel døgnet rundt på alle ugens dage fra, i eller til hele Fredericia Kommune.
- Vognmænd med kommunal tilladelse må ikke være tilknyttet et statsligt godkendt kørselskontor. Deres mulighed for samarbejde med kolleger i branchen vil svinde ind og ophøre.
- Mulighed for konvertering fra kommunal til statslig tilladelse, hvilket indebærer pligt til tilslutning til statsligt godkendt kørselskontor. Konvertering indebærer både ret til kørsel i hele landet uden iagttagelse af kommunegrænse og ret til at afvise bestillinger. Vognmænd med statslig tilladelse vil være underlagt lempeligere kapitalkrav end ved kommunal tilladelse, og de kan ansøge om tilladelse til etablering af eget kørselskontor uden et minimum af vogne tilsluttet.

### D. For politikere

- Kommunalbestyrelsen mister indflydelse på taxibranchen, der afvikles som kommunalt myndighedsområde. Den faktiske slutdato kendes ikke. Allersenest sker det i 2027.
- Med afviklingen af myndighedsopgaven forsvinder Fredericia Kommunes mulighed for at pålægge taxivognmænd urentabel kørsel i perioder eller områder med begrænset behov for taxikørsel.
- Den nye lov giver kommunerne mulighed for at indgå kontrakt med et kørselskontor om at stille et aftalt antal taxivogne til rådighed i et givet tidsrum i hele kommunen eller en del af kommunen. Nabokommuner kan samarbejde om en fælles aftale med ét kørselskontor.
- Økonomi til sikring af kørsel i aften- og nattetimerne mellem søndag aften og torsdag morgen er et politisk spørgsmål, som bør indgå i byrådets undersøgelse af udgifterne til offentlig transport forud for kommende års budget.

## Konklusion

Den 1. januar 2018 begyndte en overgangsperiode, hvor TBST – Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen overtager myndigheden over taxiområdet fra kommunerne. Fredericia Kommune skal afgive myndighed og har ikke mulighed for at vende denne udvikling.

I overgangsperioden vil taxikørsel foregå efter to regelsæt, der ikke må kombineres. De ovenfor beskrevne forhold taler for hurtig samling af al taxikørsel under én myndighed, som kun kan være TBST.

Bestillingskontoret Fredericia Taxa med tilsluttede vognmænd forventes allerede i 2018 at vælge konvertering, hvorved de frigør sig fra kommunal myndighed.

Fredericia Kommunes bedste bidrag til omstillingen vil under de nye forhold være at understøtte udviklingen, hvilket samlet set vil være til gavn for kunderne, taxibranchen og de offentlige myndigheder:

- Kunderne har behov for enkelhed og overskuelighed.
- Taxibranchen i Fredericia ønsker konvertering.
- Fredericia Kommune og Taxa Syd – eller et andet kørselskontor – kan indgå aftale om sikkerhed for betjening i et givet tidsrum.
- Overførsel af kommunale tilladelser fra Fredericia Kommunes myndighed til TBST kan ske, selv om der skulle være lokale vognmænd i Fredericia, som ikke på eget initiativ konverterer til statslig tilladelse. Deres vilkår vil ikke blive ændret derved.
- De offentlige myndigheder vil kunne arbejde mere målrettet med et enstrengt system, hvilket gælder for såvel TBST som Fredericia Kommune.

Samlet set anbefaler fællessekretariatet, at administrationen af tilladelser udstedt af Fredericia Kommune overdrages til staten med virkning fra den 1. oktober 2018. Dermed sikres, at alle vognmænd i Fredericia overføres samlet til TBSTs myndighed.

OVERBLIK	Kommunerne – før 2018	Staten – 2018 og fremover
<b>Opgaver</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Udstedte tilladelser (for 10 år) og nummerplader til vognmænd med taxi, limousine og sygetransport.</li> <li>• Fastlagde antal tilladelser.</li> <li>• Udstedte førerkort til chauffører.</li> <li>• Godkendte bestillingskontorer.</li> <li>• Fastlagde maksimaltakster for vognmænd uden konvertering, <u>hvilket kan fortsætte så længe sådanne findes – max. 10 år.</u></li> <li>• Administrerede toldattester for vognmænd uden konvertering, <u>hvilket kan fortsætte så længe sådanne findes – max. 10 år.</u></li> <li>• Udleverede kørebøger indtil der er indført en elektronisk løsning – hvilket er sket i Fredericia.</li> <li>• Tilsyn med, at vognmænd uden konvertering og bestillingskontorer overholder loven, <u>hvilket kan fortsætte så længe sådanne findes – max. 10 år.</u></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Udsteder universaltilladelser til persontransport.</li> <li>• Fastlægger i de tre første år antallet af nye tilladelser. Derefter styres antallet ikke.</li> <li>• Udsteder chaufførkort.</li> <li>• Godkender kørselskontorer.</li> <li>• Fastlægger maksimaltakst for hele landet og godkender de enkelte vognmænds takster, som kan være lavere end TBSTs maksimaltakst.</li> <li>• Administration af toldattester.</li> <li>• Udleverer kørebøger med dokumentation til SKAT indtil der er indført en elektronisk løsning.</li> <li>• Tilsyn med overholdelse af loven.</li> </ul>
<b>Samarbejde</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bestillingskontor(er) kunne oprettes ved 10 eller flere taxivognmænd indenfor kommunen.</li> <li>• Tilslutningspligt for alle tilladelser, hvis bestillingskontor findes.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alle tilladelser skal være tilsluttet et kørselskontor.</li> <li>• En vognmand kan oprette eget kørselskontor.</li> </ul>
<b>Rammer</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kørsel skulle foregå i, fra eller til kommunen.</li> <li>• Bestillingskontoret skal servicere hele det geografiske område, hele døgnet, alle dage. Når bestillingskontor bortfalder, har alle vognmænd samme pligt, parallelt med hinanden.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ingen geografisk begrænsning.</li> <li>• Ingen forpligtigelse til kørsel.</li> <li>• Mulighed for samarbejde mellem kommuner og kørselskontorer om garanti for kørsel i definerede tidsrum og områder.</li> </ul>
<b>Hvem</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tilladelser blev givet til personer. Kunne ikke overdrages.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tilladelser gives til virksomheder, som kan være enkeltpersoner.</li> <li>• Vognmænd med kommunal tilladelse kan vælge konvertering til statslig tilladelse.</li> </ul>