



UDSATTERÅDET
I FREDERICIA KOMMUNE

ÅRSRAPPORT
2013

INDHOLD

FORORD	side	5
UDSATTERÅDETS MEDLEMMER	side	7
UDSATTERÅDETS VIRKSOMHED I 2013	side	9
ÅRSPLAN FOR 2014 OG STATUS PÅ ÅRSPLAN 2013	side	13
FREDERICIA KOMMUNES UDSATTEPOLITIK	side	19
UDSATTERÅDETS VEDTÆGTER	side	23

FORORD

Udsatterrådet i Fredericia har nu været i gang 3 år.

Det nuværende råd går af lige her efter kommunalvalget, hvorefter et nyt råd sammensættes. Det nuværende råd ønsker imidlertid et vist overlap af »gamle« medlemmer for at sikre rådsarbejdet en nødvendig kontinuitet.

Rådet har fået en stor erfaring i arbejdet og har efterhånden fået skabt gode relationer til de udsatte og til de væresteder i byen, hvor mange udsatte i vores målgruppe opholder sig.

Rådet har i 2013 haft fokus på de besparelser der har været nødvendige i det forløbne år, men også fokus på udsattes muligheder for deltagelse i kommunalvalget, samt bredt set på sundhed – ikke mindst tandsundhed – for udsatte borgere i Fredericia.

Rådet har i 2013 haft et tæt samarbejde med kommunens socialudvalg, og håber at det samarbejde yderligere vil blive udbygget i 2014.

Jeg vil gerne som formand for Udsatterrådet sige tak for den tillid der er blev vist mig og et stort tak til Udsatterrådet for en god indsats og et godt samarbejde i 2013.



Frank Hanghøj, rådsformand
Fredericia, marts 2014

UDSATTE- RÅDETS MEDLEMMER



Socialudvalget udpegede den 28. september 2010 Frank Hanghøj, Stifinder, som formand for Udsatterrådet. Frank Hanghøj er aktuelt formand i rådet, men går af når der forventeligt skal sammensættes et nyt Udsatteråd primo 2014.

Ifølge vedtægterne for Fredericia Kommunes Udsatteråd består rådet udover formanden af otte medlemmer.

Frank Hanghøj

formand for Udsatterrådet, Stifinder, Fredericia Misbrugscenter

Tina Østerlund

studerende og bruger af Stifinder, stoppet på grund af helbredsproblemer

Steen Knudsen

formand for værestedet Hyggen

Keld Christensen

bruger af værestedet Kontakten, Fredericia Misbrugscenter, fraflyttet Fredericia

Peter Hocke

afhængighedsvejleder, bruger af værestedet Solstrålen

Jan Andersen

bruger af væresteder, stoppet foråret 2013

Jack Bonné

støtte- og kontaktperson, Fredericia Misbrugscenter

Jette Stjernholm

konsulent LVS/SVID

Susanne Thomsen

cafémedarbejder Havnecafeen, Fredericia Misbrugscenter

Tove Tørnes

sekretær for Udsatterrådet, afløste Karin Hedegaard Grønning primo 2013

Niels Danstrup

vidensperson for Udsatterrådet, indtil sin pensionering den 01.09.2013

Ligeledes ifølge vedtægterne skal interessegrupper og organisationer indstille 1-3 personer til rådet, og herefter udpeger Socialudvalget, eventuelt i samråd med rådets formand, medlemmer til rådet.

Udsatterrådet består dels af brugere af sociale tilbud og dels af professionelle der i det daglige arbejder med socialt udsatte i Fredericia.

Det er Udsatterådets erfaringer med arbejdet i rådet, at man ved sammensætningen af det nye råd bør iagttage følgende:

- Frank Hanghøj, formand for Udsatterrådet, ønsker at fratræde ved sammensætningen af nyt råd.
- Af hensyn til kontinuiteten i rådet, vil det være hensigtsmæssigt at lade nogle fra det eksisterende råd fortsætte, således at rådet ikke skal »starte forfra«.
- Enkelte medlemmer har oplevet at sammenblandingen af at repræsentere et brugersynspunkt og samtidigt at være ansat i Fredericia Kommune, kan indebære at man i blandt må fremføre synspunkter, som udefra set er en kritik af egen organisation. Der er behov for en afklaring af denne position. Skal man vælge alene at placere borgere/brugere i rådet, eller alene ansatte fagpersoner/ledere, en blanding af begge, eller skal de der både er ansatte og borgere nyde en art »tillidsmandsbeskyttelse« i hvervet?
- Endelig er det værd, at overveje om alle socialt udsatte gruppers interesser er repræsenteret i rådet. Der er f.eks. en lang række frivillige foreninger i byen som ikke er omfattet, ligesom det kunne overvejes om boligforeninger, praksislæger, behandlingspsykiatrien burde være repræsenteret i det nye Udsatteråd.

**UDSATTE-
RÅDETS
VIRKSOMHED
I 2013**

2013 er Udsatterådets tredje år i arbejdstøjet.

Rådets arbejde i 2013 har bestået i forskellige typer mødeaktiviteter:

- Ordinære rådsmøder
- Møde med Socialudvalget i Fredericia Kommune
- Møde med afdelingen for særlig omsorg – Odense Kommune
- Brugernes Bazar
- Topmøde med Rådet for Socialt Udsatte

¹ 29. januar 2013
20. marts 2013
20. juni 2013
10. september 2013
3. december 2013.
Der foreligger referater fra alle møder på Udsatterådets hjemmeside:
<http://www.fredericia.dk/PolitikOgDemokrati/Sider/Udsatteraadet.aspx>

Rådet har afholdt fem ordinære rådsmøder¹ i 2013. En række temaer har været drøftet på disse møder:

- Hjemmeplejens problemer med at håndtere socialt udsatte borgere, ved plejeforfatter, Marianne Hansen
- Årsplan 2013
- Planlægning af møde med Socialudvalget. »Hvad vil vi med et Udsatteråd i Fredericia?«
- Orientering fra Kommunen, ved socialchef, Niels Danstrup:
 - Fredericia giver tilbud på behandling af borgere i Billund
 - KL's 12 anbefalinger til »En styrket misbrugsbehandling«
 - Socialministerens 10 råd til misbrugsområdet
- Tanker om det fremtidige Udsatteråd, opfordring fra Socialudvalget til at komme med et bud
- Udsattedag, drøftelse af idéen
- Åbningstider på værestederne
- Valgmøde for socialt udsatte
- Tandsundhed for socialt udsatte
- Ansøgning om statsligt tilskud til drift af Udsatterådet 2014–2016
- Udsatterådets økonomi, bl.a. brug af ekstern konsulent
- Høringssvar, de sociale budgetter
- Forespørgsel til Misbrugscentret om antal borgere i døgnbehandling i 2013
- Høringssvar, »En ny vej 2.0«
- Behandling af borgere med hepatitis C

Som opfølgning på rådsmødet 29. januar, hvor plejeforfatter Marianne Hansen fortalte om udfordringen i arbejdet med socialt udsatte borgere, afholdt Udsatterådet møde med Socialudvalget og afdelingen for særlig omsorg – Odense Kommune, den 12. april 2013.

Rådet for Socialt Udsatte afholdt i 2013 det årlige dialogmøde med de lokale udsatteråd i Odense den 22. maj. Formålet var at dele erfaringer og diskutere rådernes arbejde for at skabe bedre rammer for socialt udsatte i Danmark både fra en national og en kommunal synsvinkel.

Formiddagen bød på oplæg fra formand for Rådet for Socialt Udsatte, Jann Sjørnsen, og ved sekretariatsmedarbejder Karina Finn, som introducerede det nationale råds arbejde med temaet 'Udsatte unge.' Det blev efterfulgt af borddiskussioner, hvor

medlemmer fra de forskellige råd blandede sig på kryds og tværs til en debat om, hvad der skal til for at skabe en bedre indsats for de udsatte unge.

Efter frokost præsenterede sekretariatschef Ole Kjærgaard de foreløbige resultater af BDO-undersøgelsen af kommunernes udsattebudgetter anno 2013. Det blev efterfulgt af et oplæg ved formand for Slagelse Udsatteråd, Jette Engelbrecht, om anvendelsen af budget- og regnskabstal i udsatterådernes praktiske arbejde. Afslutningsvis samlede Jann op på programmet for dagen, og der var mulighed for at diskutere sager af fælles interesse for såvel det nationale som de lokale udsatteråd.

Udsatterådet i Fredericia deltog i årets Brugernes BaZar d. 29. august 2013. Fra Fredericia deltog 46 brugere og repræsentanter for Udsatterådet. Det var en dag og et mødested, hvor brugere, praktikere, politikere og andre interesserede samledes om debat, taler, musik, diverse aktiviteter, mad og samvær. Bazaren blev traditionen tro afholdt i Kongens Have i Odense. Årets tema var »Ung og udsat«.

Program:

09.00–10.15	Morgenmad til gæster og stande
10.15–10.45	Bazaren åbnes. Velkomsttaler v. Jann Sjursen, Formand for Rådet for Socialt Udsatte, Peter Rahbæk Juel, Rådmand i Odense Kommune, Karen Hækkerup, Social- og Integrationsminister, Steen Moestrup, LAP,
10.45–12.00	Debat i teltet om unge udsatte
12.00–12.45	Kom og vær med til at debattere ude ved standene brugerforeningen, SAND, SVID, LAP og Rådet for Socialt Udsatte
12.45–14.00	Grillmad til alle. Under frokosten optræder Cirkus Tværs – unge cirkusartister fra Århus
14.00–14.45	Underholdning ved Bryan Rice
15.00–15.45	Kaffe/the og kage – og Baggårdsbandet
15.45–16.00	Tak for i år, Jann Sjursen, Formand for Rådet for Socialt Udsatte

Den 25. september 2013 afholdt Rådet for Socialt Udsatte »topmøde« i Vejle under overskriften:
Hvordan ser fremtiden ud for landets lokale udsatteråd?

Udsatterådet i Fredericia deltog i topmødet som mundede ud i følgende opsamlende konklusion:

- Rådernes rolle skal gøres klar. Hvordan er balancen og vægtningen mellem dialogforum, talerør, ideudvikler, vagthund. Når man kender eller har defineret den eller de rolle(r), det lokale udsatteråd skal spille, er det meget nemmere at sætte sig mål og arbejde effektivt hen imod dem. Det bliver samtidig meget nemmere at sammensætte rådene, da en klar rolle tydeliggør, hvilke kompetencer og ressourcer, man har brug for i det pågældende råd.

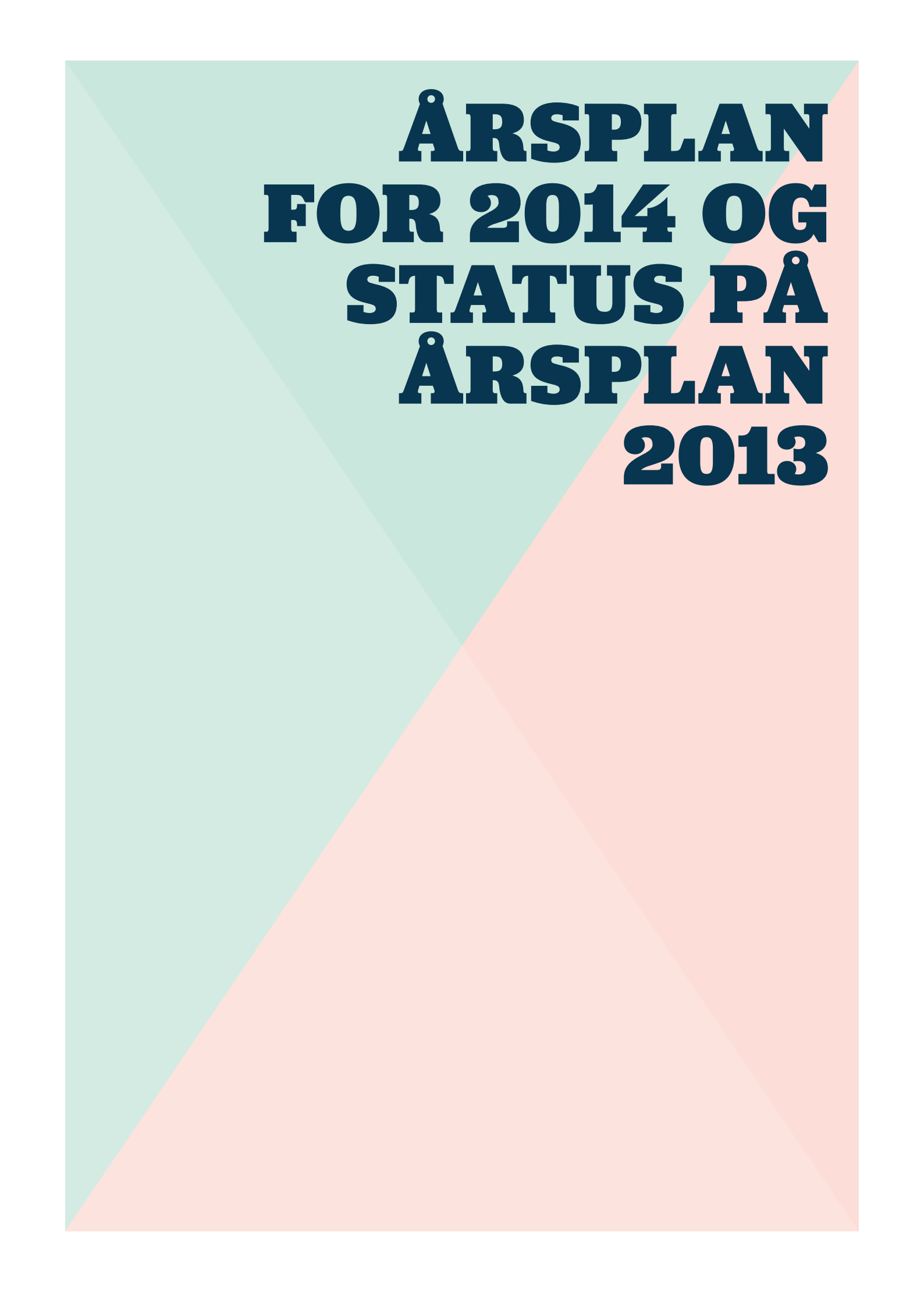
- Det er helt centralt, at brugernes synspunkter får en hovedrolle i arbejdet. Over hele linjen var deltagerne enige i det vigtige og helt essentielle i, at gruppen af brugere/borgere/udsatte personer skal komme til orde, og at deres synspunkter skal videregives. Det kan være i form af rådsmedlemmer fra gruppen, som Rådet for Socialt Udsatte anbefaler, eller at rådene gennemfører en tæt dialog direkte med brugerne.
- Arbejdet i rådene skal være kvalificeret for at vinde genlyd i kommunen og lokalsamfundet. Der er flere måder at gøre det på; for eksempel ved at have rådsmedlemmer med de kompetencer, man som individuelt råd har brug for – så kan det i teorien være ligegyldigt, hvilken sektor, de er fra, bare de kan dét, der er behov for. Det kan også være en ide at uddanne medlemmerne, så rådene kommer til at fungere bedre og bedre kan fastholde medlemmerne. Ansatte fra kommunen og institutioner kan også være med til at kvalificere arbejdet bl.a. ved at kende »kommunens sprog«, men kan omvendt også lægge låg på ideudviklingen.
- Det er nødvendigt med en kvalificeret sekretariatsbetjening. Sekretariatsfunktionen kan kvalificere arbejdet, hvis der er timer til mere end blot at sørge for møder og formidling af information.

25. november 2013 ansøgte Udsatterådet Socialministeriet om tilskud til driften af Udsatterådets arbejde i perioden 2014–2016. Ansøgningen blev ved årsskiftet imødekommet af en bevilling på 185.000,-.

<i>Projektår</i>	<i>Offentligt tilskud pr. år</i>	<i>Forventet kommunal medfinansiering pr. år</i>
1: 01.01.2014 – 31.12.2014	65.000 kr.	30.000 kr.
2: 01.01.2015 – 31.12.2015	60.000 kr.	30.000 kr.
3: 01.01.2016 – 31.12.2016	60.000 kr.	30.000 kr.
I alt	185.000 kr.	90.000 kr.

Bevillingen fra Socialministeriet vil gøre det muligt at gennemføre andre typer aktiviteter i den næste tre års periode. F.eks. vil det nu være mere realistisk at gennemføre en årlig »Udsattedag« i Fredericia.

Det er Udsatterådets ønske og forventning, at det kommunale tilskud på 30.000,- pr. år fortsætter i de tre år, hvor staten er medfinansierende.



**ÅRSPLAN
FOR 2014 OG
STATUS PÅ
ÅRSPLAN
2013**

I det følgende præsenteres Udsatterådets årsplan for 2014, ligesom der gøres status på arbejdet med årsplanen for året 2013.

A. Årsplan for 2014

Udsatterådet har i sine tre første år haft den praksis, at årsplanen for et år fastlægges på rådets første møde det pågældende år. Det er derfor i tråd med rådets tradition, at det nye Udsatteråd, som sin første opgave, skal opstille en årsplan for 2014.

Det er dog det afgående råds ønske at følgende sager/problemstillinger følges op at det nye Udsatteråd:

- 1 Fredericia Kommunes sociale budget og evt. besparelser i 2014 og konsekvenserne for socialt udsatte borgere i Fredericia
- 2 Kontanthjælpsreformens konsekvenser for socialt udsatte borgere i Fredericia
- 3 Er der tilstrækkelige døgnbehandlingstilbud til stofmisbrugere i Fredericia?
- 4 Tandbehandling af socialt udsatte borgere i Fredericia

B. Status på årsplanen for 2013

Årsplanen for 2013 omfattede følgende punkter:

- 1 Temadag med det sociale udvalg: »Samspejlet mellem udsatterådet og det politiske niveau i Fredericia Kommune«, evt. med oplæg fra tidligere sekretariatschef Peter Juul fra det centrale udsatteråd.
- 2 Høringssvar. Fredericia Kommunes sociale budget 2014.
- 3 Kommunens caféer og væresteder: »Hvad sker der for de sociale brugere i kølvandet af de ændrede åbningstider?«
- 4 Fredericia Kommunens frivillighedspolitik: »Udsatterådet siger ja tak til frivilligt socialt arbejde, men hvor går grænsen for hvad frivillige skal påtage sig af opgaver?«
- 5 Tandpleje for socialt udsatte. Socialt udsattes tænder er stadig i Udsatterådets søgelys i 2013.
- 6 Der skal til stadighed arbejdes med Udsatterådets synlighed. Der er fostret en idé i rådet om, at der i sommeren 2013 afholdes en udsattedag i Fredericia by.
- 7 Hjemløshed. Udsatterådet er stadig i 2013 interesseret i at afdække omfanget af hjemløshed i Fredericia.

I det følgende gøres der status på disse fokuspunkter.

Ad. 1

Temadag med det sociale udvalg: »Samspejlet mellem Udsatterådet og det politiske niveau i Fredericia Kommune«, evt. med oplæg fra tidligere sekretariatschef Peter Juul fra det centrale udsatteråd.

Denne temadag blev imidlertid ikke afholdt. I stedet afholdt Udsatterådet temamøde med Socialudvalget og Odense Kommune, afdelingen for særlig omsorg, den 12. april 2013 under temaet: »Udfordringer i omsorgsarbejdet med socialt udsatte borgere«

Af referat fra dette møde fremgår det at:
Odense Kommune har haft det særlige omsorgsteam siden 1/1 2005. Teamet er etableret i erkendelse af at det er vanskeligt at yde hjemmehjælp til borgere med afvigende adfærd. Det kræver særlige kompetencer – og ikke alle medarbejdere synes om opgaven.

Der er 16 faste medarbejdere i teamet +4 hjemmevejledere §85 som tager sig af senhjerneskedede.

Teamet kommer i 120 hjem. Der gives fra kommunen et økonomisk tilskud fordi teamet dækker hele kommunen og derfor har en del transport.

Medarbejderne ansættes på baggrund af deres personlige kompetencer. Dvs. såvel viden som personlighed og psykisk robusthed.

Medarbejderne forsøger at møde borgerne der hvor de er – men bevare etikken. Have fokus på hvad der er normalt.

Teamet har gennemgået en række kurser – kurserne er lavet af andre medarbejdergrupper i kommunen. Eksempler på kurser:

- Misbrug – generelt
- Motiverende samtaler
- Konflikthåndtering
- Kommunikation
- Socialpsykiatri
- Aktiv lytning
- Bedre relationer til mennesker med misbrug

Borgere som visiteres til teamet kan komme fra den »normale« pleje – hvor medarbejderne ikke føler de kan håndtere borgeren. Det kan også være misbrugscenteret, opsøgende medarbejdere, borgerne selv som henvender sig til teamet.

Teamet dækker kun dagtimerne – men de anbefaler at man også etablerer aften/nat.

Det som giver succesen er relationerne og fleksibiliteten. Herudover det tætte samarbejde med andre faggrupper som gademedarbejdere, psykiatrien, misbrugscenteret m.v. Man skal kunne rumme borgerne og accepterer at det hele skal foregå på borgernes præmisser.

Vi har meget stort fokus på det sociale og psykiatriske områder, og jeg har som formand indflydelse på hverdagen for nogle af jer. Det er jo ikke fordi I ikke vil tage et stykke arbejde. I har bare nogle andre problemstillinger at slås med også.

*Inger Nielsen, Byrådsmedlem, Det Konservative Folkeparti,
formand for arbejdsmarkeds- og integrationsudvalget*

Kilde: Fredericia Dagblad

Ad. 2

Høringssvar. Fredericia Kommunes sociale budget 2014.

Udsatterådet fremsendte følgende høringssvar til Socialudvalget den 14.06.2013:

- Udsatterådet mener Kommunen i stedet for sparekataloger på det sociale område bør se på omfordeling af de kommunale midler.
- Udsatterådet mener at spareforslagene vil medføre væsentlige forringelser af servicen overfor borgerne.
- Vi er specielt bekymrede for nedskæringer på:
 - SKP ordningen – det vil være en meget tydelig forringelse i støtten til de svageste borgere, som ikke selv er i stand til at opsøge hjælp.
 - På misbrugsområdet er det bekymrende at der arbejdes med ventelister, idet misbrugere på ventelister risikerer at miste motivationen – i værste tilfælde dør mens de er på ventelisten.
 - Udsatterådet er bekymrede for at nedskæringer på psykiatriområdet vil medføre at der bliver flere udsatte borgere.
- Tilblivelse og høring af økonomisk handleplan
- Udsatterådet mener processen omkring den økonomiske handleplan er forhastet og at Udsatterådet og Handicaprådet burde have været med i udformningen af planen.

Udsatterådet blev endvidere bedt om at give et høringssvar til En ny vej 2.0. Udsatterådet fandt det imidlertid vanskeligt at vurdere, hvorledes de udsatte rammes af aktiviteterne i En ny vej 2.0, og valgte derfor at undlade at afgive høringssvar. Udsatterådet vil i stedet følge udviklingen og kommentere løbende.

Ad. 3

Kommunens caféer og væresteder: »Hvad sker der for de sociale borgere i kølvandet af de ændrede åbningstider«?

Fredericia Kommunes Misbrugscenter fik i perioden 2008–2012 et statsligt tilskud til at udvide åbningstiderne på værestederne Havnecaféen og Kontakten. Tilskuddet udløb i 2012.

Herefter har det været Udsatterådets bekymring om man på denne led mister kontakten til en række udsatte borgere, som nu er henvist til gaden. Det er en iagttagelse at brugernes adfærd i Havnecaféen forråes og i flere tilfælde medfører karantæne til brugerne, ligesom det angiveligt har været på tale at installere overfaldsalarm i Havnecaféen. Endelig er der eksempler på borgere som ikke længere kan få udleveret substitutionsmedicin i Havnecaféen, men er henvist til udlevering hos politiet.

Set i sammenhæng med de kraftigt begrænsede muligheder for døgnbehandling i 2013¹, er rådet bekymret for om disse forhold kan »læses« i dødeligheden blandt stofmisbrugere i Fredericia.

¹ Misbrugscentret oplyser på forespørgsel:
Aktive sager – 2012/13 mellem 140-160. Tre borgere har fået afslag på deres ansøgning om døgnbehandling. En person har været i døgnbehandling. I 2013 har der ikke været gennemført nedtrapningsture/sommerhusture.

² Rigspolitiets registre over narkorelaterede dødsfald 2007–2012

Rigspolitiets tal² for narkorelaterede dødsfald, placerer – for perioden 2007–2012 – Fredericia på en 15. plads blandt landets 98 kommuner med 3,2 dødfundne borgere pr. 10.000 indbygger.

Ad. 4

Fredericia Kommunes frivillighedspolitik: »Udsatterådet siger ja tak til frivilligt socialt arbejde, men hvor går grænsen for hvad frivillige skal påtage sig af opgaver?«

Emnet har ikke været behandlet i Udsatterådet i løbet af 2013.

Ad. 5

Tandpleje for socialt udsatte. Socialt udsattes tænder er stadig i Udsatterådets søgelys i 2013.

Allerede i 2011 satte Udsatterådet fokus på socialt udsattes tandsundhed.

I løbet af 2012 er det lykket rådet at skabe interesse for socialt udsattes tandsundhed hos lokale private tandlæger. Tre private tandlæger har således tilbudt at deltage som frivillige i et projekt vedrørende socialt udsattes tandsundhed i Fredericia.

Det er tanken at når der er skabt mulighed for benyttelse af eksisterende kommunal tandklinik at søge eksterne fondsmidler til indkøb af diverse behandlingsremedier. Temaet fortsatte som arbejds punkt i 2013.

I 2013 har der blandt andet været afholdt møde med sundhedsafdelingen med henblik på at få lov til at bruge en af de kommunale tandklinikker til tandbehandlingstilbud til de udsatte. En af de tre frivillige tandlæger deltog i øvrigt i mødet. Mødet var ikke opløftende da der ikke umiddelbart var nogen løsning på problemet omkring adgang til en tandklinik.

Sundhedsudvalget tog sagen op på sit møde den 16. juni på baggrund af følgende sagsbeskrivelse:

- Udsatterådet tilkendegav på sit dialogmøde med Socialudvalget tidligere på året ønske om at indgå i et samarbejde om øget tandsundhed for udsatte borgere. Ønsket kommer på baggrund af kontakt til privatpraktiserende tandlæger, der gerne vil bidrage med en frivillig indsats mod, at kommunen stiller lokaler til rådighed, hvor de udsatte borgere kan få undersøgt og måske foretaget enkelte behandlinger.
- Der har været indledende afdækning af muligheder, og der er her rejst en række spørgsmål om bl.a. egnede lokaler, afledte udgifter o.a. Det er derfor nødvendigt at arbejde yderligere med oplæg til en mulig model.

Det kan godt være der skal spares, men vi bliver sparket til og væltet omkuld og ikke hørt på. Det er fint at vi har et Udsatteråd, men der er bare for langt mellem os og politikerne. Der skal noget på bordet og vi skal høres.

Peter Hocke, medlem af Udsatterådet

Kilde: Fredericia Dagblad

Direktøren for Pleje, Sundhed og Arbejdsmarked indstiller, at udvalget tager orienteringen til efterretning, hvilket udvalget gjorde.

Således ligger bolden igen hos Udsatterådet, som i løbet af 2014 bør tilbyde at beskrive en mulig model for tandpleje for udsatte borgere til direktøren for Pleje, Sundhed og Arbejdsmarked.

Ad. 6

Der skal til stadighed arbejdes med Udsatterådets synlighed. Der er fostret en idé i rådet om, at der i sommeren 2013 afholdes en Udsattedag i Fredericia by.

Udsatterådet har i hele sin levetid været optaget af at skabe synlighed omkring sit arbejde. I 2013 har der været flere gode eksempler på dette:

- 1 Hjælpeguiden
- 2 Valgmøde for udsatte borgere i Fredericia
- 3 Besøg hos blandt andet lokalpsykiatrien
- 4 Dialogmøde med Socialudvalget
- 5 Udsattedag



Hjælpeguiden:

Udsatterådet udgav i 2013 Hjælpe guiden. Et lille hæfte med vigtige adresser/telefonnumre/ navne på diverse hjælpetilbud i Fredericia. Indledningen i det lille hæfte lyder:

- Denne lille kvikguide er tænkt som en hurtig hjælp til dig, når det hele brænder sammen.
- Brug den eller lad en god ven og fortrolig hjælpe dig.
- Der er også hjælp at hente for DIG!

Valgmøde for udsatte borgere i Fredericia:

Udsatterådet arrangerede i oktober 2013 et politisk vælgermøde for byens socialt udsatte borgere. På mødet deltog godt 50 spørgelystne borgere. Et politisk panel med repræsentation fra: Borgergruppen, Det konservative folkeparti, Venstre, Socialdemokraterne, Enhedslisten, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance, radikale venstre og Socialistisk Folkeparti, stillede op til borgernes mange spørgsmål.

Engagementet og spørgelysten var stor og skarp, men villigheden til at høre byråds-kandidaternes argumenter var også klart til stede. Valgmødet var en succes om end man ikke nåede helt derhen, hvor der efterfølgende blev stillet valgurner op på f.eks. på Jobcentret og i Misbrugscentret, et tema som SF's byråds-kandidat bragte op.

Besøg hos blandt andet lokalpsykiatrien:

Udsatterådet har valgt at placere sine ordinære udvalgsmøder hos centrale samarbejdspartnere.

Således aflagde Udsatterrådet besøg i Lokalpsykiatrien den 3. december 2014, hvor Udsatterrådet fortalte om sit arbejde og Lokalpsykiatrien orienterede om deres arbejde. Lokalpsykiatrien fortalte bl.a. at de starter på en helt ny procedure pr. 1. januar 2014, hvor borgerne skal have en hurtig udredning og diagnose – og derefter hurtigt ud af systemet igen.

Lokalpsykiatrien udtrykker interesse i at være med i erfaringsudveksling mellem Udsatterråd, Socialpsykiatri og Misbrugscenter.

Ligesådan har Havnecaféen og Stifinder dannet rammen om rådsmøderne i 2013.

Dialogmøde med Socialudvalget:

Udsatterrådet afholdt temamøde med Socialudvalget og Odense Kommune, afdelingen for særlig pleje og omsorg, den 12. april 2013 under temaet: »Udfordringer i omsorgsarbejdet med socialt udsatte borgere«

Udsattedag:

Udsatterrådet arbejdede med idéen om at afholde en Udsattedag midt i Fredericia by. En dag med fokus på socialt udsatte borgere. En dag med boder, musik, mad, taler m.m.

Rådet var glade for idéen, men der var ikke ressourcer i rådet til at få arrangementet op at stå, hvorfor idéen blev droppet i 2013.

Idéen er dog så god, at det kunne være ønskeligt om det nye Udsatterråd tog den op ...

Ad. 7

Hjemløshed. Udsatterrådet er stadig i 2013 interesseret i at afdække omfanget af hjemløshed i Fredericia.

Det har vist sig at være en vanskelig problemstilling at arbejde med, da der er uenighed om hvordan problemet opgøres og om det overhovedet eksisterer. I årsrapporten for 2011 skrev rådet således:

I februar 2010 gennemførte SFI en landsdækkende hjemløsetælling. I Fredericia omfattede undersøgelsen 24 personer.

Når man går nærmere ind i de enkelte personers situation, ser det umiddelbart ud, som om hjemløshed ikke er et alvorligt problem i Fredericia:

- 1 person overnatter i egen bil og ønsker ikke hjælp til bolig-søgning.
- 4 personer bor midlertidigt på Mændenes Hjem.
- 18 personer er »sofa-surfere«, hvilket vil sige, at de overnatter hos venner, kæresten, familie og bekendte primært for at bryde ensomheden.

Alle undersøgte havde således på undersøgelsestidspunktet en eller anden selvvalgt form for »tag over hovedet«.

Det er imidlertid rådets opfattelse, at gruppen af »sofa-surfere« reelt er funktionelt boligløse.

Spørgsmålet om hjemløshed er efter rådets opfattelse stadig vigtigt at forfølge. På vælgermødet i oktober 2013, blev problemstillingen bragt op af deltagende borgere, ligesom byrådsmedlem for SF Marianne Thomsen sagde sådan: »En af de ting der optager mig meget, er, at vi får en debat, hvor vi erkender, at der er udsatte i Fredericia, men også at der er hjemløse her. Og at man er hjemløs, hvis man f.eks. ikke magter at være i sin egen lejlighed«.

Vi er imod håbløs
aktivering, hvor der ikke
sker en skid for den
enkelte – ja undskyld
mit grimme sprog ...
Vi er også imod
social dumping.

Lars Ejby Pedersen, Byrådsmedlem, Socialdemokratiet:

Kilde: Fredericia Dagblad



FREDERICIA KOMMUNES UDSATTE- POLITIK

Indledning

Fredericia Kommune har i samarbejde med Fredericia Udsatteråd udarbejdet en udsattepolitik. Formålet med udsattepolitikken er at synliggøre de socialt udsatte borgeres problemstillinger og sikre den bedst mulige inddragelse af borgeren. Udsattepolitikken skal ligeledes understøtte den tværfaglige indsats samt inddragelse af pårørende og frivillige.

I Fredericia Kommunes handleplan »En ny vej« for sociale tilbud til voksne er visionen:

I Fredericia skal vi have friheden til at være anderledes, og uanset livsvilkår kunne opnå et godt liv – med sit eget liv

Grundtanken bag visionen er, at alle mennesker har krav på et godt liv, men at det gode liv ikke er det samme for alle, og at vi skal være i stand til at understøtte den enkelte borger i dét, som for ham eller hende er det gode liv. Det gælder også for borgere, som er marginaliserede og socialt udsatte.

Dialogen med borgeren skal derfor bygge på »et godt liv med sit eget liv«. I »En ny vej« er der en række værdier, som skal danne baggrund for mødet med borgeren:

- Normalitetsbegrebet skal defineres ud fra den enkelte borger
- Vi vil ikke længere tage udgangspunkt i diagnoser. Diagnoser har deres udgangspunkt i læger/sygehuse – vi vil se på mennesker, deres kompetencer og muligheder
- Personalet skal være ærlige over for borgeren om kompetencer og ikke give falske forhåbninger om »det normale liv«
- I Fredericia skal vi have frihed til at være anderledes – vi accepterer det skæve, og vi skal ikke alle leve de samme liv
- Lykke og det gode liv er en individuel ting, og vi skal tage udgangspunkt i borgerens muligheder og dét, som for borgeren er det gode liv
- Vi har alle en rolle i livet – men de er ikke ens. Vi skal have ret til at være anderledes og vælge et anderledes liv
- Vi vil understøtte størst mulig selvstændighed for borgeren
- Borgerens relationer i nærmiljøet er vigtige

Målgruppen

Social udsathed er et meget komplekst og relativt begreb. At være socialt udsat er ofte et samspil af forskellige faktorer som indflydelse på borgerens muligheder og begrænsninger i forhold til omverdenen.

Baggrunden for, at borgere bliver socialt udsatte, kan i nogle tilfælde forklares gennem livsvilkår som social dårlig opvækst, sindslidelse, misbrug, social deroute etc. og kommer i voksenlivet eksempelvis til udtryk gennem hjemløshed, misbrug eller prostitution.

Borgere i en sådan position er ofte ikke i stand til at benytte det offentlige hjælpesystem, kan ikke etablere og fastholde konstruktive relationer til et netværk, hverken private eller myndighedspersoner, og lever på den måde uden for eller på kanten af samfundet – ofte i ensomhed eller destruktive netværk – og uden den støtte de har behov for. Den udsatte magter ikke længere at ændre sine livsvilkår uden støtte eller er ligefrem nået til et punkt, hvor der ikke synes at være et ønske tilbage om at ændre sin situation.

Nogle af de faktorer som kendetegner en socialt udsat er:

- Hjemløshed
- Misbrug
- Økonomisk fattigdom
- Isolation, ensomhed og manglende netværk
- Massive personlige og familiære problemer
- Sindslidelse, traumer
- Kriminalitet
- Prostitution
- Manglende arbejdsmarkedstilknøytning

Desto flere af disse udsathedsfaktorer, der præger borgerens livssituation, og jo længere tid de har stået på – vil være afgørende for graden af borgerens udsathed og den indsats, som skal til for at ændre borgerens situation.

Forvaltningsprincipper

På baggrund af værdierne er der udarbejdet en række principper – det vil sige: Hvordan Fredericia Kommune vil omsætte værdierne til handling i mødet med den enkelte borger.

Principperne sigter på, at give borgeren grundlag og mulighed for at kunne tage ansvaret for eget liv, og at løse det på vilkår der bygger på respekt og ligeværdighed og at det er borgeren som er udgangspunktet og målet for den kommunale indsats.

Principper

- Social lighed i kommunikation
- Fordomsfri modtagelse
- Gensidig respekt
- Gennemskuellighed
- Borgeren er et menneske – ikke en sag
- Vi holder møder med borgeren, ikke om borgeren
- Borgeren har ansvaret for eget liv

Det er afgørende for indsatsen, at mødet med borgeren sker:

- i en form der er tilpasset den enkelte borger,
- på en måde der respekterer et nej, men også i nogle tilfælde ved at fastholde en kontakt
- på en måde der sikrer at udsatte har lige adgang til kommunens ydelser gennem helhedstækning, tværfaglighed og kontinuitet
- i erkendelse af, at udsatte har komplicerede problemstillinger som kræver fleksible løsninger

Godkendt af Socialudvalget og Udsatterådet.

**VEDTÆGTER
FOR
UDSATTERÅDET
I FREDERICIA
KOMMUNE**

Formål og opgaver

§1. Udsatterrådet, i det følgende kaldet Rådet, skal være de udsatte grupperes talerør i forhold til blandt andet de kommunale indsatser og skal fremme det fælles ansvar for de svageste i Fredericia. Fredericia Kommunes overordnede politik på området varetages af Socialudvalget.

§1, stk. 2. Rådet skal fagligt og erfaringsmæssigt rumme viden inden for områderne, som indbefatter hjemløse, stofmisbrugere, prostituerede og alkoholmisbrugere i Fredericia.

Rådets medlemmer består af en blanding af kommunale medarbejdere samt brugerrepræsentanter. Afdelingen for Voksenservice er sekretariat for rådet.

§1, stk. 3. Rådet skal have fokus på de udsatte grupperes forhold og være høringsorgan i forhold til de kommunale indsatser vedrørende hjemløse samt de mest udsatte blandt stofmisbrugere, prostituerede, sindslidende, alkoholmisbrugere og hjemløse i Fredericia.

§1, stk. 4. Rådet kan af egen drift eller efter anmodning give vejledende udtalelser om de almindelige indsatser på udsatteområdet, som Fredericia Kommune tilbyder. Rådet kan også afdække problemstillinger og udforme information til det politiske niveau.

§2. Rådet kan ikke behandle enkeltsager. Enkeltsager kan dog danne grundlag for Rådets behandling af principielle spørgsmål. Såfremt en enkeltsag anvendes til principielle drøftelser i Rådet, skal der forinden indhentes samtykke fra borgeren hertil.

Rådets sammensætning og udpegning

§3. Rådet består af en formand og 8 medlemmer.

§4. Formanden udpeges altid af socialudvalget.

§4, stk. 2. Interessegrupper og organisationer kan hver indstille mellem 1 til 3 personer til Rådet. Herefter udpeger socialudvalget, eventuelt efter samråd med Rådets formand, øvrige medlemmer og suppleanter til Rådet.

§4, stk. 3. Der udpeges blandt lokale organisationer, professionelle, brugere og enkeltpersoner med særlig indsigt og erfaring i arbejdet med eller viden om udsatte grupper.

§4, stk. 4. Medlemmerne til Rådet bor i eller er lokalt forankrede i og omkring Fredericia.

§4, stk. 5. Kommunens fagchef for området udpeger tillige en vidensperson uden stemmeret som deltager i rådsmøderne.

§4, stk. 6. Der foretages ny udpegning af formand, næstformand eller medlemmer til Rådet, hvis disse midt i en funktionsperiode udtræder af Rådet.

Rådets funktionsperiode og konstituering

§5. Rådets funktionsperiode er fire år og følger den kommunale valgperiode. Rådet forbliver i virksomhed, indtil udpegningen af nye medlemmer har fundet sted.

§6. Rådet afholder sit konstituerende møde snarest efter, at udvalgsformanden har udpeget medlemmerne. Afdelingen for Voksenservice indkalder til konstituerende møde.

§6, stk. 2. På det konstituerende møde vælger Rådet blandt sine medlemmer en næstformand.

Rådets virksomhed

§7. Rådet holder møde kvartalsvis – fire gange årligt.

§7, stk. 2. Rådet kan afholde ekstraordinære møder, hvis formanden finder det nødvendigt, eller hvis mindst 3 af Rådets medlemmer ønsker det.

§8. Formanden indkalder til møde ved at udsende en dagsorden senest 8 dage før mødet afholdes.

§8, stk. 2. Hvis det kræves, kan indkaldelse til ekstraordinære møder ske med kortere varsel end 8 dage.

§8, stk. 3. En sag, der ikke har været optaget på den udsendte dagsorden, kan ved mødets begyndelse optages, hvis formanden finder, at sagen ikke kan udsættes, eller der er enighed om det.

§8, stk. 4. Rådets formand sikrer udsendelse af referat og referater godkendes endeligt på førstkommende møde i rådet.

§8, stk. 5. Referaterne fra møderne offentliggøres på Fredericia Kommunes hjemmeside, med mindre forhold taler for ikke at offentliggøre et enkelt referat eller uddrag heraf.

Referaterne sendes ligeledes til medlemmerne, medmindre det vælges fra.

§9. Møderne er ikke offentlige.

§9, stk. 2. Rådet kan beslutte, at andre kan deltage i møderne, når der er behov for det.

§10. Møderne ledes af formanden, og når denne er fraværende af næstformanden. Hvis begge er fraværende ledes mødet af den person, som Rådet enes om med stemmeflertal.

§10, stk. 2. Rådet behandler kun emner, som 2/3 del af Rådet er enige om skal behandles eller ved anmodning fra Fredericia kommunes socialudvalg.

§10, stk. 3. Formanden formulerer de spørgsmål, som Rådet skal stemme om.

§11. Rådet er funktionsdygtigt, når mindst halvdelen af Rådet er til stede. Rådets vedtagelser sker ved stemmeflertal. Ved stemmelighed er det formanden eller mødelederens stemme, der er afgørende. Et mindretal kan få sin opfattelse tilført Rådets vejledende udtalelser.

§11, stk. 2. Rådets vejledende udtalelser offentliggøres og sendes til relevante myndigheder, organisationer og personer.

§12. Formanden fungerer som pressechef for Rådet. Kontakt fra Rådet til pressen er således til enhver tid formandens anliggende.

Tavshedspligt og inhabilitet

§13. Medlemmer af Rådet, samt personer som deltager i møderne, er omfattet af Forvaltningslovens regler om inhabilitet og har tavshedspligt efter lovgivningen almindelige regler om dette.

§13, stk. 2. Et medlem som ved, at reglerne om inhabilitet kan gælde for vedkommende, skal give Rådet besked herom.

Sekretariatsbetjening af rådet

§14. Afdelingen for Voksenservice varetager sekretariatsbetjeningen af Rådet.

§14, stk. 2. Formanden har ansvaret for indkaldelse til møder, udfærdigelse af referater, planlægning af møder, offentliggørelse af Rådets udtalelser mv.

Sekretariatsbetjeningen bistår formanden med temadage, statistik, årsrapporter og informationer, koordinering med det nationale Rådet for Socialt Udsatte mv.

Økonomiske forhold vedrørende Rådets virksomhed

§15. Medlemmernes deltagelse og arbejde i forbindelse med Rådet er vederlagsfrit.

§15, stk. 1. Øvrige udgifter til Rådets arbejde, sekretariatsbistand, forplejning mv. afholdes af Socialudvalget.

Rådets årsplan og årsrapport

§16. Rådets fastsætter selv sin årsplan.

§16, stk. 2. Rådet udformer for hvert kalenderår en årsrapport til socialudvalgets orientering og til udsendelse på det sociale område i kommunen.

§16, stk. 3. Rådet bidrager til den årlige Brugernes Bazar samt andre relevante arrangementer på frivillighedsområdet i Fredericia og nationalt.

Godkendt af Socialudvalget og Udsatterådet.

»Vi har forsøgt at få igennem, at Fredericia Kommune skulle ud med stemmeurner, hvor udsatte kommer. Det er ikke helt lykkedes.«

Marianne Thomsen, Byrådsmedlem, Socialistisk Folkeparti

Kilde: Fredericia Dagblad

