

CODEX ADVOKATER
ADVOKATPARTNERSELSKAB
Damhaven 5 B, 1
7100 Vejle

Dato: 09-12-2016

Tilsynet

Forhåndsgodkendelse af ændrede vedtægter for Modtagestation Syddanmark I/S – Codex Advokaters journalnr.: 16789

Statsforvaltningen
Storetorv 10
6200 Aabenraa

Codex Advokater har i brev af 25. juni 2014 på vegne af Modtagestation Syddanmark anmodet Statsforvaltningen om at forhåndsgodkende ændrede vedtægter for Modtagestation Syddanmark I/S.

Sagsnummer.: 2014 - 221332
SAGSBEHANDLER:
Christina Themsen

Som bilag har Codex Advokater fremsendt udskrift af protokollen for et repræsentantskabsmøde i Modtagestation Syddanmark I/S den 11. juni 2014.

Telefon: 7256 7000
EAN-Nr. 5798000362222
skriv til os via borger.dk
www.statsforvaltningen.dk

Codex Advokater har bragt sagen i erindring, senest ved brev af 1. december 2016.

ÅBNINGS- OG TELEFONTIDER
findes på
www.statsforvaltningen.dk/kontakt

Resumé

Statsforvaltningen foretager ikke videre vedrørende Assens Kommunes udtræden af Modtagestation Syddanmark.

Statsforvaltningen kan ikke på det foreliggende grundlag godkende, at der ydes et fast vederlag pr. møde til de menige medlemmer af bestyrelsen og repræsentantskabet for Modtagestation Syddanmark I/S, idet det ikke ses at fremgå af oplysningerne i sagen, hvilken arbejdsbyrde de pågældende har i forbindelse med hvervet.

Statsforvaltningen har ingen bemærkninger til de øvrige ændringer af vedtægterne for Modtagestation Syddanmark I/S.

Statsforvaltningen skal beklage den lange sagsbehandlingstid.

Nedenfor følger en nærmere redegørelse for sagens omstændigheder og Statsforvaltningens afgørelse.

Sagens omstændigheder

Codex Advokater har i anmodningen til Statsforvaltningen om at forhåndsgodkende ændrede vedtægter for Modtagestation Syddanmark I/S anført følgende:

"Jeg vedlægger den del af protokollen for repræsentantskabsmødet i selskabet, der blev afholdt den 11. juni 2014, der vedrører vedtægtsændringerne. Som det fremgår heraf, består ændringerne i vedtægterne af følgende:

1. Assens Kommune skrives ud af listen over interessentkommuner, idet Assens Kommune udtræder som interessent.
2. Vedtægternes § 6.7, der foreskriver, at repræsentantskabet består af 7 medlemmer og 7 suppleanter (i alt 14), ændres, idet der fremadrettet kun er 13 interessenter i selskabet. Der vil fortsat skulle vælges 7 bestyrelsesmedlemmer, men kun 3 suppleanter.
3. Indkaldelsesproceduren for bestyrelsesmøder ændres fra "ved brev" til "skriftligt".
4. Beslutningsdygtighedsbestemmelsen ændres fra, at mindst halvdelen af bestyrelsesmedlemmerne skal være til stede, til at det er tilstrækkeligt, at de pågældende er repræsenteret.
5. Herudover besluttede bestyrelsen på mødet, at de diæter, som de menige medlemmer af repræsentantskabet og bestyrelsesmedlemmerne oppebærer i henhold til vedtægternes § 7.11, fastsættes til kr. 1.500,00 pr. møde."

Af protokollen for repræsentantskabets møde den 11. juni 2014 fremgår følgende:

"Pkt. 5.6: Ændring af vederlag for bestyrelsesmedlemmer

Indstilling

Bestyrelsen indstiller, at repræsentantskabet godkender, at vedtægterne ændres således, at alle bestyrelsesmedlemmer med undtagelse af formanden, fremover modtager et fast vederlag på 1.500 kr. pr. møde samt kørselsgodtgørelse.

Sagsbehandling

Af selskabets vedtægter fremgår følgende

§ 7.11 For hvervet som formand for Bestyrelsen og Repræsentantskabet oppebæres et vederlag svarende til det i lov om kommunernes styrelse § 16 fastsatte vederlag for medlemskab af en kommunalbestyrelse. De øvrige repræsentantskabsmedlemmer og bestyrelsesmedlemmer modtager diæter og godtgørelse for tabt arbejdsfortjeneste efter reglerne i den kommunale styrelseslovs § 16 a. Herudover ydes kørselsgodtgørelse og godtgørelse for fravær fra hjemstedet efter de for kommunalbestyrelsens medlemmer til enhver tid gældende regler.

Hidtil har bestyrelses- og repræsentantskabsmedlemmer modtaget diæter og kørselspenge ved deltagelse i møder for Motas.

For at kunne deltage i møderne skal medlemmerne tage fri fra dagligt arbejde med deraf følgende tab af arbejdsfortjeneste.

Beløbet som udbetales i diæter dækker ikke den omkostning som medlemmerne har haft ved at tage fri til at deltage i møderne for Motas.

Bestyrelsen vedtog på et møde den 26. maj 2014 at indstille til repræsentantskabet at vedtage et forslag om et fast vederlag på 1.500 kr. pr. møde til at bestyrelsesmedlemmer udover bestyrelsesformanden, som modtager uændret vederlag.

Godkender repræsentantskabet indstillingen, sendes denne efterfølgende til forhåndsudtalelse hos Statsforvaltningen forud for behandling i interessentkommunerne.

Beslutning

Repræsentantskabet godkendte et fast vederlag pr. bestyrelsesmedlem pr. bestyrelsesmøde der deltages i til 1.500 kr.”

Af protokollen fremgår desuden følgende:

”Assens Kommune er udtrådt af Motas fra den 31.12.2013.

Forud for kommunens udtræden havde Assens Kommune forespurgt om muligheden for kun at lade Motas afhente farligt affald fra halvdelen af kommunens genbrugspladser.

Den tidligere bestyrelse oplyste dertil Assens Kommune, at bestyrelsen forventede, at Assens Kommune som vedtaget af kommunen ved dens indtræden i Motas , samt i lighed med øvrige interessentkommuner, fremover lod Motas sørge for afhentning af farligt affald fra alle Assens Kommunes genbrugspladser.

Som svar på dette meddelte Assens Kommune, at kommunen ønskede at udtræde af Motas pr. den 31.12.2013.

Ved en interessents udtræden fremgår det af selskabets vedtægter at:

§ 16.2 Ved udtræden revurderes årsregnskabsbalancen på udtrædelsestidspunktet med henblik på økonomisk at opgøre alle forpligtigelser, der påhviler interessentskabet, men som ikke hidtil har været indregnet i balancen på grund af usikkerhed ved måling heraf. Kan interessenterne blive enige om en måling af sådanne forpligtigelser, herunder amortisering af lån, og indregning heraf i en udtrædelsesbalance, vil egenkapitalen i udtrædelsesbalancen udgøre grundlaget for, hvad en udtrædende interessent skal have udbetalt fra interessentskabet, alternativ skal indbetale til interessentskabet. Betaling skal erlægges kontant på udtrædelsestidspunktet, dog kan selskabet vælge at fordele en betaling til den udtrædende interessent ligeligt over tre år, hvor hver rate forfalder til betaling hver den 1. januar i de tre regnskabsår, der følger efter udtrædelsestidspunktet.

Imidlertid var den tidligere bestyrelse for Motas af den opfattelse, at da Assens Kommune ikke havde leveret alt farligt affald fra kommunes genbrugspladser, havde Assens Kommune ikke krav på den fulde udbetaling jævnfør ovenstående.

Dette var Assens Kommune ikke uenig i, og der blev derfor nedsat en arbejdsgruppe bestående af embedsmænd fra Assens Kommune samt formand for brugergruppen og den daglige ledelse for Motas som skulle udarbejde et oplæg til et kompromisforslag til en økonomisk opgørelse ved Assens Kommunes udtræden af selskabet.

Arbejdsgruppen nåede frem til et forslag om, at det beløb, som Motas skal udbetale til Assens Kommune i forbindelse med udtræden af selskabet Motas, bliver 350.000 kr.

...

Motas modtog den 4. dec. 2013 besked om, at byrådet for Assens Kommune på et byrådsmøde den 23. oktober 2014 havde godkendt det økonomiske kompromisforslag.”

Repræsentantskabet godkendte på mødet den 11. juni 2014 forslaget til vilkårene for Assens Kommunes udtræden.

Statsforvaltningens afgørelse

Samarbejder mellem kommuner, der vil medføre indskrænkning i de enkelte deltagende kommunalbestyrelses beføjelser efter lov om kommunernes styrelse, kræver Statsforvaltningens godkendelse, jf. kommunestyrelseslovens § 60, stk. 1.

Statsforvaltningen udøver ved sin godkendelse af samarbejdsaftaler såvel et legalitets- som et hensigtsmæssighedstilsyn. Det påses blandt andet, at samarbejdet er lovligt, herunder om samarbejdsaftalen indeholder bestemmelser, der strider mod lovgivningen, og om indholdet harmonerer med kommunallovgivningen og dens forudsætninger.

Det fremgår af kommunestyrelseslovens § 60, stk. 2, at samarbejdsaftaler efter § 60, stk. 1, kan ophæves, hvis deltagerne er enige herom. Ophævelse kan endvidere ske efter en deltagers anmodning, når Statsforvaltningen finder, at der er rimelig grund dertil.

Vilkårene for ophævelse af samarbejdsaftaler efter § 60, stk. 1, skal godkendes af Statsforvaltningen, jf. § 60, stk. 3.

Assens Kommunes udtræden

Hvis en interessents opsigelse af en samarbejdsaftale efter § 60, stk. 1, ikke er hjemlet i den godkendte aftale, men blot accepteres af de øvrige deltagere, således at samarbejdet mellem disse fortsætter, foreligger der dels en ophævelse af den oprindelige aftale, dels en indgåelse af en ny aftale mellem de tilbageværende deltagere. Disse aftaler skal godkendes efter henholdsvis § 60, stk. 3 og stk. 1.

Det fremgår af protokollen for repræsentantskabsmødet i Modtagestation Syddanmark den 11. juni 2014, at de aftalte vilkår i forbindelse med Assens Kommunes udtræden indebærer en fravigelse fra vedtægternes bestemmelse om det økonomiske opgør i forbindelse med en interessents udtræden.

Det fremgår ikke af oplysningerne i sagen, om Assens Kommunes udtræden havde hjemmel i vedtægterne for Modtagestation Syddanmark I/S.

Da der efter det oplyste har været enighed mellem Assens Kommune og Modtagestation Syddanmark om kommunens udtræden af samarbejdet og vilkårene herfor, foretager Statsforvaltningen ikke videre i denne anledning.

Ændring af bestemmelse vedrørende vederlag

Tilsynsmyndighedens godkendelse af vedtægter m.v. for kommunale fællesskaber i medfør af kommunestyrelseslovens § 60, stk. 1, omfatter både en legalitets- og hensigtsmæssighedsprøvelse, herunder af eventuelle bestemmelser om vederlæggelse af medlemmer af bestyrelsen for de pågældende selskaber. Det er således tilsynsmyndigheden, der – via godkendelsesbeføjelsen – træffer bestemmelse om vederlæggelse af medlemmer af bestyrelsen for kommunale fællesskaber.

De principper, som fremgår af det tidligere Indenrigsministeriums cirkulæreskrivelse nr. 9231 af 4. marts 1981 om vederlæggelse af hverv som medlem af bestyrelsen for selskaber, som helt eller delvist er i offentlig eje, finder fortsat anvendelse ved Statsforvaltningens vurdering af, om der skal ske godkendelse af vederlag.

Det fremgår af cirkulæreskrivelsen, at vederlæggelsen af hvervet som bestyrelsesmedlem som udgangspunkt bør ske på grundlag af reglerne om mødediæter efter (nu) § 16a i den kommunale styrelseslov.

Udgangspunktet er således, at der alene kan vederlægges med udbetaling af mødediæter.

Diætbeløbet for møder af ikke over 4 timers varighed pr. 1. januar 2016 udgør 410 kr., jf. kommunestyrelseslovens § 16a og § 4, stk. 2, i vederlagsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 794 af 25. juni 2014). For møder over 4 timers varighed ydes det dobbelte. Erstatning for tabt arbejdsfortjeneste kan pr. 1. januar 2016 højst udgøre 2.050 kr. pr. dag, jf. kommunestyrelseslovens § 16a, stk. 3, og vederlagsbekendtgørelsens § 4, stk. 2.

Ydelse af erstatning for tabt arbejdsfortjeneste efter kommunestyrelseslovens § 16a forudsætter, at der er lidt et dokumenteret tab.

I de tilfælde, hvor forberedelsen til møderne går ud over, hvad der normalt kan forventes, eller hvor der foreligger en betydelig arbejdsindsats, der ikke direkte er knyttet til mødevirksomhed, f.eks. forberedelsesarbejde, deltagelse i drøftelser, forhandlinger, besigtigelser og lignende kan en fast vederlagsordning være berettiget. Det vil ofte være formanden eller næstformanden, der har en sådan merbelastning, som ikke er knyttet til egentlig mødetid.

Det fremgår også af skrivelsen, at et fast vederlag i givet fald fastsættes på grundlag af en opgørelse over den tid, der anvendes eller forventes anvendt. Vederlaget beregnes sædvanligvis ud fra den timeløn, som et folketingsmedlem oppebærer, medmindre hvervets karakter taler for, at der tages udgangspunkt i en højere lønramme.

Et højt tidsforbrug kan ikke i sig selv begrunde et fast vederlag. Karakteren og omfanget af det kommunale fællesskabs virksomhed skal tillige indgå i vurderingen. Udover tidsforbruget indgår det

således blandt andet i vurderingen af, om et fast vederlag er berettiget, at fællesskabet har en om-sætning af en vis størrelse.

Det fremgår af Folketingets hjemmeside, at grundvederlaget pr. 1. oktober 2014 for et folketings-medlem er 616.295 kr. Beregnet ud fra et anslået timeforbrug på 1924 timer, svarer det til en timesats på ca. 320 kr.

Statsforvaltningen forstår oplysningerne i protokollen for repræsentantskabsmødet i Modtagestation Syddanmark den 11. juni 2014 således, at repræsentantskabet vil ændre vedtægterne for fællesskabet således, at vederlæggelsen af hvervet som menige medlemmer af bestyrelsen og repræsentantskabet ikke længere skal ske efter reglerne i kommunestyrelseslovens § 16a, men derimod som et fast vederlag pr. møde.

Statsforvaltningen kan ikke på det foreliggende grundlag godkende, at der ydes et fast vederlag pr. møde til de menige medlemmer af bestyrelsen og repræsentantskabet for Modtagestation Syddanmark I/S, idet det ikke ses at fremgå af oplysningerne i sagen, hvilken arbejdsbyrde de pågældende har i forbindelse med hvervet.

Hvis Modtagestation Syddanmark I/S på ny måtte anmode om Statsforvaltningens godkendelse af en vedtægtsændring, som medfører, at der ydes et fast vederlag til de menige medlemmer af bestyrelsen og repræsentantskabet, skal det til brug for Statsforvaltningens afgørelse oplyses, hvilken arbejdsbyrde de pågældende bestyrelsesmedlemmer forventes at have, herunder tidsfor-bruget til forberedelse til møder og til aktiviteter, som ikke direkte er knyttet til mødevirksomhed, f.eks. forberedelsesarbejde, deltagelse i drøftelser, forhandlinger, besigtigelser og lignende.

Statsforvaltningen kan i øvrigt henvise til en nyhed på vores hjemmeside, <http://www.statsforvaltningen.dk/site.aspx?p=9110>, hvor vi har offentliggjort en række eksempler på vores nyeste praksis vedrørende godkendelse af faste vederlag til medlemmer af de styrende organer i kommunale fællesskaber.

Øvrige vedtægtsændringer

Statsforvaltningen har ingen bemærkninger til repræsentantskabets beslutninger om at ændre vedtægterne for Modtagestation Syddanmark I/S som anført af Codex Advokater som nr. 1-4 i henvendelsen af 25. juni 2014.

Vi afventer herefter, at Modtagestation Syddanmark I/S – efter godkendelse af de ændrede vedtægter i de deltagende kommunalbestyrelser – indsender vedtægterne til Statsforvaltningens godkendelse i medfør af § 60 i kommunestyrelsesloven.

Statsforvaltningens skal beklage den lange sagsbehandlingstid.

Assens Kommune er orienteret ved kopi af dette brev.

Klagevejledning

Statsforvaltningens afgørelse kan indbringes for økonomi- og indenrigsministeren, jf. kommunestyrelseslovens § 52, stk. 2.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Christina Themsen', written in a cursive style.

Christina Themsen