

**Ansøgning om prækvalifikation til
ny boligsocial helhedsplan for Fredericia
2018-2022**





Indledning

Fredericia Kommune indsender på vegne af kommunen og boligorganisationerne Boligkontoret Fredericia og boli.nu ansøgning om prækvalifikation til en boligsocial helhedsplan for Fredericia vest for 2018-2022. Prækvalifikationen er udviklet på baggrund af erfaringer og viden fra den hidtidige helhedsplan. Den er blevet til gennem en strategiproces, hvor fokus har været på samskabelse med bidrag fra beboerdemokrater, styregruppe og forretningsudvalg for nuværende helhedsplan og et meget bredt felt af kommunale samarbejdspartnere på flere niveauer. Udviklingen af selve helhedsplanen vil foregå med stor inddragelse af beboerdemokrater, medarbejdere, boligorganisationer, kommunale samarbejdspartnere, private virksomheder, uddannelsesinstitutioner og foreninger. Derudover vil den også baseres på forskning indenfor det boligsociale område.

Helhedsplanen vedrører to boligområder, som er henholdsvis Korsværtparken og Sønderparken, som fysisk er adskilt af en større indfaldsvej. De to boligområder omfatter 1354 (jf. BL-tabel, 26/10 2016) lejemål og 2925 beboere (jf. BL-tabel, 26/10 2016) samt 8 afdelingsbestyrelser.

Helhedsplanen vil bygge videre på erfaringerne fra den nuværende helhedsplan og den generelle evidensbaserede viden, der er opnået indenfor det boligsociale felt, og vil indeholde en vekselvirkning mellem effektive metoder og nye pilotprojekter. Fredericia Kommunes kvantitative og kvalitative systemer vil samtidig understøtte helhedsplanens udmøntning. På den måde bliver det muligt at anvende relevante og nødvendige nøgletal for de to boligområder, hvorved udviklingen for områderne kan følges tæt.

1. Boligområdernes problemkompleks

Indsatsen i de to boligområder vil have særlig fokus på de problemstillinger, hvor områderne markant adskiller sig fra resten af Fredericia Kommune. Der vil samtidig fortsat være fokus på en forebyggende indsats, som tager afsæt i den positive udvikling, vi lige nu sporer, og som har vist sig henover den seneste 4-årige periode i de to boligområder.

Beboersammensætningen i de to boligområder adskiller sig markant fra Fredericia Kommune som helhed på flere centrale områder som, set i sammenhæng, forhindrer en positiv udvikling i de to boligområder. Boligområderne rummer en bred beboersammensætning, hvor nedenstående indikatorer gør sig gældende.

Mange børn og unge i udsatte miljøer i boligområderne

Andelen af børn og unge under 18 år i boligområderne er høj, idet 28% er under 18 år mod 21% for Fredericia Kommune som helhed (andelen er i Sønderparken 25% og i Korsværtparken 30%) (BL-tal 2016). 36% af boligområdernes børn vokser op i familier med kun én forsøger mod 21% for Fredericia Kommune som helhed (andelen er i Sønderparken 38% og i Korsværtparken 36%). Der er aktuelt 6 familierelaterede indsatser fra Områderne. Der er 53 aktive børnesager, hvoraf de tre er indberettet som værende anbringelser. Vi har i projekt "SønderKorsvær på forkant (jævnfør afsnit 2.4)" 6 aktive forløb, som omhandler familieorienteret indsats i det forebyggende felt.



Manglende ressourcer hos familierne kommer blandt andet til udtryk ved, at flere børn og unge, der færdes i områderne med en uhensigtsmæssig adfærd, skaber utryghed blandt de øvrige beboere og har i perioder karakter af konflikt mellem beboergrupper.

Manglende tilknytning til arbejdsmarkedet i boligområderne

Vedrørende arbejdsmarkedsstatus kan der konstateres en kendskabs-procent i forhold til ledighed på 30% i boligområderne i forhold til Fredericia som helhed på 15% (Tal fra Fredericia kommune, nov. 2016). På baggrund af den høje andel med mangel på tilknytning til arbejdsmarkedet blandt beboere, er boligområderne karakteriseret ved lave indkomstforhold. Det kan således konstateres at 63% (BL-tal 2015) af de fuldt skattepligtige personer på 15 år og derover har en indkomst på under 200.000 kr. mod en tilsvarende andel for Fredericia Kommune i øvrigt på 46%.

Høj andel af beboere med anden etnisk baggrund

Andelen af indvandrere og efterkommere i boligområderne tilsammen udgør 44% mod 10% for Fredericia Kommune (andelen er i Sønderparken 31% og i Korsværtparken 55%), (BL-tal 2016). Det er ikke i sig selv et problem, at mange har anden etnisk baggrund, men udfordringer i forhold til sprog, kultur og lavindkomst medfører behov for særlig indsats indenfor alle indsatsområder.

Manglende uddannelse

Det kan konstateres, at en stor del af beboerne kun har grundskole som højest fuldførte uddannelse, idet 35% (BL-tal 2015) af de 15-64 årige kun har grundskole som højest fuldførte uddannelse mod 21% (BL-tal 2015) for Fredericia Kommune som helhed. Den manglende uddannelse bidrager således til, at det er svært eller næsten umuligt for disse beboere at komme i arbejde.

Kriminalitet og tryghed

Det kan konstateres, at der på distriktets lokale udskolingsskole Ullerupbækskolen, Nørre Allé er ca. 150 elever med en fraværprocent på 5-10%. Ca. 15 elever har en fraværprocent på mere end 10%.

Der er i distriktet 33 unge, som der er decideret SSP bekymring i forhold til. De 33 unge, der er på SSP-bruttolisten, er de unge, som har figureret på politiets afdækning gennem det sidste 1½ år.

Bekymringen i forhold til unge i områderne og fraværprocenten medfører, at der er behov for fokus på indsatser, der nedbringer fraværprocenten og fjerner bekymring i forhold til tryghed og trivsel, både for de unge selv og beboerne i områderne.

2. Indsatsområder

På baggrund af ovenstående problemkompleks ønsker boligorganisationerne og Fredericia Kommune at igangsætte og videreudvikle boligsociale aktiviteter indenfor følgende tværgående indsatsområder:

- Tryghed og trivsel
- Kriminalpræventiv indsats



- Uddannelse og beskæftigelse
- Forebyggelse og forældreansvar

Helhedsplanens aktiviteter vil blive iværksat i et tæt samspil mellem de kommunale og de boligsociale indsatser.

2.1 Tryghed og trivsel

Indsatsområdet skal skabe grundlag og rammer for at fremme trivslen, fællesskabet og gode sociale relationer beboerne imellem. De konkrete aktiviteter vil sigte mod at styrke naboskabet og tilliden beboerne imellem, nedbryde fordomme og understøtte visionen om at skabe bæredygtige boligmiljøer.

Det vil være en central opgave at udvikle relationer mellem beboerne. Et vigtigt element i denne proces vil være videreudvikling og fortsat understøttelse af lokale initiativer, herunder lokalt forankrede foreninger og organisationer, hvor der også skal inddrages borgere fra det øvrige Fredericia. Gennem beboerdrevne aktiviteter og boligsociale tiltag skal der skabes ejerskab til positiv udvikling og dermed fællesskaber.

2.2. Kriminalpræventiv indsats

Helhedsplanen vil fokusere på en forebyggende kriminalpræventiv indsats. Indsatsen på det kriminalpræventive område skal ses i sammenhæng med de øvrige indsatsområder og styrke udviklingen i positiv retning. Indsatsen vil blive udmøntet i tæt samarbejde med lokale beboergrupper og relevante samarbejdspartnere (SSP, Politiet mv.). Der vil være særligt fokus på børn og unge, for at skabe rammerne for et aktivt fritidsliv, trykke fællesskaber og brobyggende tiltag. Som en særlig metode vil der i denne indsats bl.a. tages udgangspunkt i gruppebaserede tilbud, som kan have god effekt i forhold til at modvirke en negativ kultur hos grupperinger af unge. Denne tilgang vil være med til at skabe synergi i forhold til de boligsociale tiltag og de kommunale indsatser i øvrigt.

Der bliver som fundament for hele det kriminalpræventive indsatsområde udarbejdet en beredskabsplan i tæt samarbejde med Politi, SSP og de øvrige kommunale myndigheder. Beredskabsplanen skal være understøttende for hele indsatsområdet.

Skolen arbejder videre med en intensiveret/systematiseret indsats i forhold til fravær, hvor alle de elever, der ikke møder op om morgenen bliver registreret og der tages telefonisk kontakt til hjemmet. Her spørges ind til årsagen til fravær, man har. Så indsatsen skærpes mht. forældrekontakt, hurtig reaktion i forbindelse med fravær osv.

I forhold til de unge, hvor der er besluttet SSP bekymring, forsøges det fortsat at sikre handling i forhold til dem og deres familier. Denne særlige gruppe af unge, vil der være fokus på igennem en forebyggende pædagogisk ungeindsats. Der vil bl.a. blive arbejdet med mentorforløb, som har fokus på blandt andet opbygning af relationer mellem aktørerne i lokalområdet og unge i målgruppen.



De unge skal rustes til at færdiggøre skole/uddannelse, deltage i positivt fritidsliv, komme i beskæftigelse og holde sig ude af kriminalitet. Der vil være tale om en opsøgende, forebyggende og tryghedsskabende indsats i boligområderne, hvor der også vil være mulighed for at bevæge sig ud i andre bydele i Fredericia.

2.3 Uddannelse og beskæftigelse

Indsatsområdet sigter mod at forbedre uddannelsesniveaue og arbejdsmarkedstilknytningen for såvel unge som voksne i boligområderne. Aktiviteterne vil blive videreudviklet og videreført i tæt samarbejde med Fredericia Jobcenter. Tiltagene skal understøtte uddannelse og dannelse af arbejdsidentitet hos arbejdsledige beboere. Dette vil bl.a. omfatte særlige job- og uddannelsesforløb, fritidsjob-ordninger, mentor-indsats og andre kompetencegivende forløb. Nogle af initiativerne vil særligt være rettet mod grupper af arbejdsledige beboere, som har særlige barrierer i forhold til at skabe tilknytning til arbejdsmarkedet og uddannelsessystemet, herunder bl.a. beboere med anden etnisk baggrund end dansk, langtidsledige og unge. I Korsværtparken er der 133 langtidsledige og i Sønderparken er der 108 langtidsledige (her er tale om ledige på enten uddannelseshjælp, kontanthjælp og forsikrede ledige, der har gået ledig i over 52 uger). Det særlige fokus på at inddrage de 3 målgrupper i uddannelses- og beskæftigelses-rettede forløb og ordninger skal bidrage til at modvirke den negative sociale arv og styrke gruppernes fastholdelse i uddannelse og beskæftigelse. Derudover vil der være fokus på fritidsjob-ordninger for unge under 18 år.

Til at understøtte ovenstående initiativer og tiltag, vil der bl.a. blive taget udgangspunkt i eksisterende og nye partnerskaber mellem private virksomheder, de to boligorganisationer og Fredericia Kommune.

Som en central del af beskæftigelses- og uddannelsesindsatsen vil der fortsat blive arbejdet med eksisterende og nye sundhedsindsatser i boligområderne i samarbejde med Fredericia Kommune og det kommende Sundhedshus i byen. Disse vil understøtte de allerede forankrede aktiviteter såsom sundhedsambassadører, Lær at tackle-kurser, kom og kvit-metoden og kost- og motionsforløb. Disse tiltag skal være medvirkende til at nedbryde ulighed i sundhed blandt beboerne, som opleves igennem manglende viden og forståelse for egen sundhed og trivsel, og hvilke konsekvenser, der er pga. usund ernæring, rygning, mangel på søvn og inaktivitet. Denne udfordring oplever vi, hænger sammen med den sociale arv, som familierne bærer rundt på, hvor læring, udvikling og forståelse for det sunde liv, ikke er i fokus og dermed skaber barrierer i forhold til job- og uddannelsesmuligheder.

Aktiviteterne under Uddannelse og beskæftigelse vil også have fokus på det aktive medborgerskab i et bredt samfundsmæssigt perspektiv, hvor der blandt andet indgår frivilligt arbejde og foreningsarbejde, som skal være med til at udvide netværket for den enkelte, i og udenfor boligområdet, og samtidig modvirke isolation. Indsatsen bliver opsøgende i boligområdet og understøttende i forhold til kommunens indsats.



2.4 Forebyggelse og forældreansvar

Indsatsområdet har fokus på og sigter mod at forebygge og nedbryde en negativ social arv hos børn og unge. Vi vil i den forbindelse arbejde tæt sammen med Fredericia kommunes, familie og børnesundhed. I den sammenhæng vil en af metoderne være at styrke samarbejdet omkring udsatte familier og sikre en eksplicit koordinering og systematik i arbejdet med familierne. Formålet med indsatsen vil være at møde familierne tidligt og komme fremtiden i møde. Ved at sætte tidligt ind mener vi, at det er muligt at arbejde med familiens egne ressourcer og på sigt øge familiens livskvalitet, således at familien bliver bedre rustet til at mestre eget liv. Vi ønsker at skabe et forebyggelsesprojekt, som tager udgangspunkt i en helhedsorienteret og tværgående familieplan.

Målsætningen er at arbejde ”før” myndighedsarbejdet med udredninger, således at oplysning, rådgivning og vejledning af familierne bliver centrale elementer i at mobilisere familierne til selv at være værter i udarbejdelsen af en sammenhængende familieplan.

Ambitionen er at arbejde helhedsorienteret, skabe det som en familieindsats og rehabilitere familien. Ved blandt andet at mobilisere forældrene i retning mod eksempelvis job og uddannelse har det en afsmittende effekt på familiens fællesskab og børnenes skolegang/daginstitution samt muligheden for at lykkes – styrkes forældrene styrkes børnene!

Organisering

Det overordnede ansvar for helhedsplanen ligger hos bestyrelsen, hvis sammensætning sikrer samspillet mellem de to boligorganisationer og Fredericia Kommune på det strategiske plan, herunder også i relation til de konkrete forvaltningsområder. Bestyrelsen består af medlemmer på direktør- og chefniveau fra både boligorganisationer og kommune. Derudover vil der blive etableret to følgegrupper for henholdsvis beboerdemokrater og byrådspolitikere. Følgegruppen for beboere er et dialogforum, hvor beboerindflydelsen sikres i dagligdagen. Her får beboerne mulighed for at bidrage til fokusområder og selv iværksætte tiltag. Den politiske følgegruppe sikrer et bredt politisk kendskab til den boligsociale indsats og samspil til det politiske niveau. Den daglige drift, udmøntning og koordinering af den boligsociale helhedsplan vil forestås af Områdesekretariatet, der er placeret lokalt i boligområderne med base i Korsværtparken. Konkret vil Områdesekretariatet sikre administration, økonomistyring, personaleledelse, evaluering, afrapportering til bestyrelsen og LBF, formidling samt samspil og synergi mellem de boligsociale indsatser og de kommunale indsatser. Væsentligt er ligeledes den daglige sparring til de boligsociale medarbejdere.

På taktisk udførende niveau etableres der et dialogforum (Fællessekretariatet). Fællessekretariatet skal sikre en stærk lokal koordinering, forankring og udvikling af indsatserne. Deltagerne består bl.a. af ledere og medarbejdere fra de lokale skoler, institutioner, jobcenteret, SSP, UU, familie- og børnesundhed, sundhedssekretariatet med flere.



Organisationsdiagram:

