



TREFOR Varme
Kokbjerg 30
6000 Kolding

**Godkendelse af projektforslag efter varmeforsyningslovens §4:
Fjernvarmeforsyning til DLG Ballesvej, Fredericia (del af LP 357)**

20. december 2018

Sagsnr.
17/9981

Ansøger:	TREFOR Varme A/S Kokbjerg 30 6000 Kolding kontaktperson: Jan Christensen telefonnr. 2688 3382.
Projektets placering:	Ballesvej 2, 7000 Fredericia
Dato for projektforslaget:	26. oktober 2018.
Godkendt af:	Fredericia Kommune, den 20. december 2018.
Klagefrist:	Klagefristen udløber den 17. januar 2018.
Frist for udnyttelse:	1 år efter meddelelsen af godkendelsen.

Natur & Miljø

Gothersgade 20
7000 Fredericia
T: 7210 7000
E: kommunen@fredericia.dk
W: fredericia.dk

Kontaktperson

Janne Horsbøl
T: 7210 5015
M: 2532 2562
janne.horsbol@fredericia.dk

KS: Lisbet Daell Kristensen

Afgørelse

Fredericia Kommune godkender hermed projekt for kollektive varmeforsyningsanlæg som beskrevet i **Projektforslag: Fjernvarmeforsyning til DLG Ballesvej, Fredericia (LP 357)** af 28. oktober 2018. Godkendelsen gives efter varmeforsyningslovens § 4. Sagen er behandlet efter bestemmelserne i projektbekendtgørelsens¹ kapitel 4.

Projektet omfatter etablering af fjernvarmeledningsanlæg til varmeforsyning til en ny erhvervsjendom ved Ballesvej, Fredericia. Områdets afgrænsning og den nye fjernvarmelednings forventede placering og tilslutning til bestående anlæg er skitseret på oversigtskortet nedenfor.



Oversigtskort.

Vilkår

Fredericia Kommunes godkendelse af projektforslaget om fjernvarmeforsyning af området ved DLG Ballesvej, Fredericia jf. lokalplan 357, meddeles på følgende vilkår 1-2:

1. Anlægget skal etableres og drives som beskrevet i projektforslaget af 28. oktober 2018.
2. Projektet skal være påbegyndt senest et år fra godkendelsens meddelelse.
Hvis projektet ikke er påbegyndt indenfor denne tidsfrist, falder godkendelsen bort.

¹ Bekendtgørelse nr. 825 af 24. juni 2016 om godkendelse af projekter for kollektive varmeforsyningsanlæg



Gyldighed

Afgørelsen omfatter ovennævnte fjernvarmeprojekt og gælder alene godkendelse efter varmforsyningslovens bestemmelser. Øvrige nødvendige godkendelser og tilladelser skal indhentes særskilt.

Godkendelsen af projektet efter varmforsyningsloven gælder fra dags dato. Godkendelsen af projektet falder bort, hvis den ikke udnyttes inden 1 år efter meddelelsen, hvilket også fremgår af godkendelsens vilkår 2.

Sagsfremstilling og Fredericia Kommunes vurdering

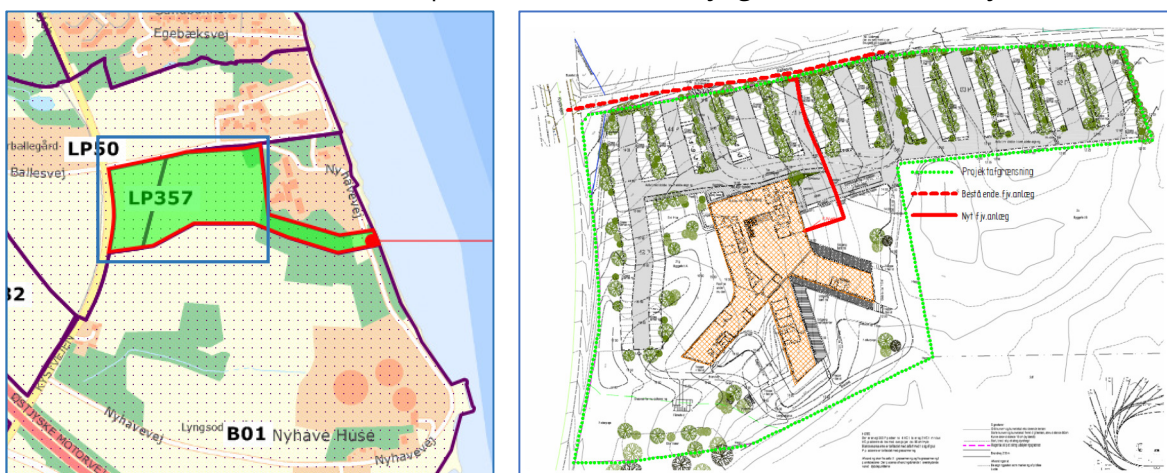
Sagsforløb

TREFOR Varme sendte den 28. oktober 2018 på foranledning af Fredericia Kommune et projektforslag til kommunen med anmodning om godkendelse efter varmforsyningsloven. Projektforslaget omfatter etablering af fjernvarmeledningsanlæg. Fredericia Kommune, Natur & Miljø har vurderet projektet, udarbejdet udkast til afgørelse og sendt det til høring hos TREFOR Varme, hvis bemærkninger herefter er indarbejdet.

Projektet

Projektet handler om etablering af fjernvarme i et nyt erhvervsområde på Ballesvej, Lyngsodde, Fredericia med henblik på fjernvarmeforsyning til DLGs nye erhvervsjendom, som er under opførelse.

Projektområdet ligger i område E.E.7 – Erhvervsområde ved Lyngsodde i Kommuneplanrammer 2017. Området er beskrevet i lokalplan nr. 357 Erhverv, Lyngsodde ved Ballesvej.



Projektområdets placering: Lokalplanområdet er markeret med grønt på oversigtskortet ovenfor til venstre. Til højre ses varmeprojektets områdeafgrænsning (vist med grøn linje).



TREFOR Varme er relevant fjernvarmeleverandør i området. Fredericia Kommune bad derfor selskabet om at udarbejde projektforslag for forsyning af området til kommunens behandling og godkendelse, så ønsket om fjernvarmeforsyning kan realiseres. Projektforslaget skal bl.a. godtgøre, at etablering af fjernvarme i området er den samfundsøkonomisk set bedste varmeforsyningsløsning, frem for eksempelvis en individuel varmepumpeløsning.

TREFOR Varme har den 28. oktober 2018 indsendt projektforslag for varmeforsyning af området. Efter projektforslagets oplysninger kan området varmeforsynes ved tilslutning til bestående fjernvarmeledning i Ballesvej nord for projektområdet.

Anlægskapacitet og energiform

Projektområdet omfatter én erhvervsejendom med et opvarmet nettoareal på mellem 8.800 og 11.000 etage-m². Stikledningsanlæg designs for 285 kW. Økonomi er beregnet for et nettovarmebehov på 361,8 MWh/år.

Fjernvarmen, som TREFOR Varme leverer til projektområdet, kommer fra TVIS, Trekantområdets Varmetransmissionsselskab I/S. Fjernvarmen består primært af varme fra afbrænding af flis i Ørsteds kraftvarmeanlæg, Skærbækværket, overskudsvarme fra Shell Raffinaderiet og varme fra Energnist A/S' affaldsforbrændingsanlæg. Fjernvarmen fra TVIS er 95% CO₂-neutral.

Tidsplan

Detailprojektering og anlægsfase for fjernvarmeforsyningen koordineres med byggemodning af området, som forventes påbegyndt primo 2019.

Områdeafgrænsning og planmæssige forhold

Området er jf. lokalplan 357 udlagt til opvarmning ved kollektiv forsyning med tilslutningspligt til kollektiv varmeforsyning for ny bebyggelse. Projektet ændrer ikke områdeafgrænsningen mellem naturgas- og fjernvarmeforsynet varmeforsyning.

Projektet gør det muligt at fjernvarmeforsyne en større ejendom i et område, der lokalplanmæssigt er udlagt til kollektiv varmeforsyningsområde. Ved kommunens godkendelse af projektforslaget fastlægges TREFOR Varmes ret til at levere fjernvarme i området. Der er i lokalplanen fastlagt tilslutningspligt til kollektiv varmeforsyning; det betyder dog ikke, at der er *aftagepligt*. Bygherre har endvidere krav på dispensation fra tilslutningspligten, hvis der opføres byggeri, som opfylder bygningsreglementets krav til såkaldt lavenergibebyggelse.

Arealafståelser og servitutpålæg

Projektet forventes ikke at medføre behov for arealafståelser eller servitutpålæg.



Retsgrundlag

Afgørelsen er truffet på baggrund af:

- Varmeforsyningsloven, Lovbekendtgørelse nr. 1211 af 9. oktober 2018 om varmeforsyning.
- Projektbekendtgørelsen, Bekendtgørelse nr. 825 af 24. juni 2016 om godkendelse af projekter for kollektive varmeforsyningsanlæg.

Fredericia Kommune vurderer, at projektet er omfattet af projektbekendtgørelsens liste over godkendelsespligtige projekter for kollektive varmeforsyningsanlæg, bekendtgørelsens bilag 1, punkt 1.3 og punkt 3.1:

- 1.3: Opførelse, udvidelse og nedlæggelse af blokvarmcentraler.
- 3.1: Etablering, udvidelse, indskrænkning eller bortfald af distributionsnet eller forsyningsområder.

Punkt 1.3 er relevant, da der er tale om en større ejendom med en kapacitet for varmeforsyning på over 250 kW (stikledningsanlægget til ejendommen dimensioneres til 285 kW). Stikledninger for fjernvarme til enkeltejendomme kan efter normal praksis undtages for projektgodkendelse, men da kapaciteten for den ene ejendoms varmeforsyning er over 250 kW, vurderer Fredericia Kommune, at det er relevant at godkende fjernvarmeforsyningen efter projektgodkendelsens bestemmelser for herved entydigt at fastlægge, at området og ejendommen fjernvarmeforsynes. Efter bekendtgørelsens § 20 kan kommunalbestyrelsen kun godkende projekt for blokvarmcentral beliggende i fjernvarmeforsynet område, hvis blokvarmcentralen forsynes med fjernvarme, hvilket netop er tilfældet her.

Punkt 3.1 er relevant, da der er tale om en udvidelse af forsyningsområde. Der har ikke tidligere været etableret fjernvarme i området, og området var i Fredericia Kommunes oprindelige varmeplan ikke udlagt til kollektiv forsyning. Området blev i 2018 med lokalplan 357 udlagt til opvarmning ved kollektiv forsyning med tilslutningspligt til kollektiv varmeforsyning for ny bebyggelse. Der er som tidligere nævnt tale om en stikledning inkl. afspærringsventil og afregningsmåler til en enkelt ejendom og altså ikke et egentligt distributionsnet i området. Det vil udvikle sig til et distributionsnet, når eller hvis der senere etableres flere bygninger i planområdet.

Vurdering af virkninger på miljøet

TREFOR Varme har den 28. oktober 2018 sendt ansøgning efter miljøvurderingslovens § 18 for projektet vedr. etablering af stikledning til varmeforsyning af DLG-ejendommen. TREFOR varme



henfører fjernvarmeledningen til miljøvurderingslovens² bilag 2, punkt 3. b) Industri anlæg til transport af gas, damp og varmt vand.

Det er Fredericia Kommune, Natur & Miljø's vurdering, at etablering af en stikledning for varmeforsyning ikke vil få væsentlig indvirkning på miljøet, og at miljøvurdering ikke er nødvendig – se særskilt afgørelse herom af d.d.

Alternativ og reference

Projektforslaget belyser opvarmning af områdets boliger via henholdsvis fjernvarme og individuel luft/vand-varmepumpe anlæg.

- Fjernvarmen benævnes som alternativet.
- Varmepumpeløsningen benævnes som referencen.

Vurdering af konsekvenser af projektforslaget (alternativet vs. referencen)

Nedenfor resumeres projektforslagets konklusioner vedr. økonomiske og miljømæssige konsekvenser ved realisering af fjernvarme (alternativet) hhv. varmepumper (referencen) inkl. Fredericia Kommunes vurdering og bemærkninger.

Økonomiske forhold

- Samfundsøkonomi:

Projektforslaget viser, at der opnås en samfundsøkonomisk fordel på ca. 62 % ved realisering af fjernvarmeprojektet frem for etablering af individuel varmepumpe, svarende til en besparelse på ca. 2,4 mio. kr. over 20 år.

Følsomhedsberegningerne viser, at projektforslaget er meget robust overfor variationer i forudsætningerne (projektudvikling, nettovarmebehov, investering, energipris).

Positiv samfundsøkonomi er afgørende for, at kommunen kan godkende et projektforslag efter varmeforsyningslovens bestemmelser.

- Kundeøkonomi:

Beregningerne for belysning af kundeøkonomien viser, at alternativet vil medføre en forøgelse af omkostningerne på ca. 94.000 kr/år, svarende til en forøgelse på ca 34% ved realisering af fjernvarmeprojektet frem for etablering af individuelle varmepumper. Kundeøkonomien er beregnet ud fra en række standardforudsætninger om investerings-

² Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM))



niveauer og drifseffektivitet. TREFOR Varme har supplerende oplyst, at der i praksis kan/vil være afvigelser herfra, som med overvejende sandsynlighed gør fjernvarmeforsyningen mere økonomisk attraktiv for brugerne. Hertil kommer andre fordele ved fjernvarmen som nem og driftsikker varmeforsyning i forhold til individuel varmeforsyning.

Kundøkonomien er efter varmeforsyningslovens bestemmelser ikke afgørende for kommunens godkendelse af et projektforslag.

○ Selskabsøkonomi:

Der kan opnås selskabsøkonomisk rentabilitet ved realisering af fjernvarmeprojektet. Selskabsøkonomien er i følge projektforslaget i balance over en 20-årig periode. Projektforslaget resulterer i et overskud på ca. 1,9 mio dkr.

Selskabsøkonomien er efter varmeforsyningslovens bestemmelser ikke afgørende for kommunens godkendelse af et projektforslag.

Miljømæssige forhold

Luftemissioner for CO₂, SO₂ og partikler vil ifølge projektforslaget reduceres henholdsvis 84%, 95% og 95% ved etablering af fjernvarme frem for individuelle varmepumper, mens udledningen af NO_x vil forøges med 42% ved fjernvarmeløsningen. Disse miljømæssige forhold afspejles i de samfundsøkonomiske betragtninger.

Beregningsforudsætninger

TREFOR Varme har i sine beregninger og analyser bl.a. anvendt data fra Energistyrelsens udgivelse fra 2017: Samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger for energipriser og emissioner, august 2017.

Energistyrelsen har i mellemtiden i oktober 2018 udgivet et nyt sæt af beregningsforudsætninger.

I nogle tilfælde er det nødvendigt eller tilrådeligt at gennemføre nye samfundsøkonomiske beregninger, så det sikres, at afgørelsen om godkendelse af et kollektivt varmeprojekt baseres på aktuelle forudsætninger, der gælder ved godkendelsestidspunktet.

I projektforslaget her konkluderer TREFOR Varme, at projektet samfundsøkonomisk set er *meget robust* overfor afvigelser i forudsætningerne. Det fremgår af projektets følsomhedsanalyser, at der også ved +/- 20 % variation på forudsætningerne (projektudvikling, nettovarmebehov,



investering og energipris) er positiv samfundsøkonomi, idet den relative fordel ligger mellem ca. 59% og 64% ved +/- 20 % variation.

Fredericia Kommune har på denne baggrund i den konkrete sag vurderet, at det ikke er nødvendigt at lade gennemføre nye beregninger og analyser efter de nyeste 2018-forudsætninger.

Høring

Efter projektbekendtgørelsens § 25 skal kommunen skriftligt høre berørte forsyningsselskaber, kommuner og grundejere, der skal afgive areal eller pålægges servitut i forbindelse med projektet. I den konkrete sag har Fredericia Kommune vurderet, at der ingen berørte forsyningsselskaber er, da ingen andre kollektive forsyningsselskaber end TREFOR ville kunne varmforsyne området. Området er beliggende i og berører alene Fredericia Kommune. Der bliver ikke tale om arealafgivelse eller servitutpålæg for grundejerne.

Samlet vurdering

Projektforslaget fra TREFOR af 26. oktober 2018 belyser de økonomiske, tekniske og juridiske konsekvenser ved projektforslagets realisering. Fredericia Kommune vurderer, at ansøgningen indeholder de nødvendige oplysninger for kommunens behandling og godkendelse af projektet efter varmforsyningslovens bestemmelser.

Fredericia Kommune har vurderet projektets energimæssige, miljømæssige og samfundsøkonomiske forhold på baggrund af kommunens varmeplanlægning, TVIS' varmeplan, den relevante lovgivning og de samfundsøkonomiske analyser.

Ved vurderingen af det konkrete projektforslag lægger Fredericia Kommune særligt vægt på følgende:

- Projektforslaget viser positiv samfundsøkonomi.
- Gennemførelsen af projektforslaget er i overensstemmelse med Fredericia Kommunes varmeplan og intentionerne om etablering af kollektiv varmforsyning i lokalplanområdet LP 357 ved Ballesvej, Lyngsodde.
- Projektet bidrager til reduktion af udledningen af CO₂.
- Realisering af projektforslaget vil understøtte Fredericia Kommunes mål om at flest mulige boliger og virksomheder skal tilsluttes fjernvarme (jf. Strategisk Energiplan 2020).

Samlet set vurderer Fredericia Kommune, at projektforslaget kan godkendes som ansøgt og i overensstemmelse med varmforsyningslovens og projektbekendtgørelsens bestemmelser.

**Klagevejledning**

Denne afgørelse kan efter § 31 i projektbekendtgørelsen påklages til Energiklagenævnet af ansøger, berørte forsyningsselskaber og berørte kommuner. Klagen skal være indgivet skriftligt til Energiklagenævnet inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt.

Klagen kan sendes

- pr. post til postadressen Nævnenes Hus, Energiklagenævnet, Toldboden 2, 8800 Viborg,
- sendes pr. e-mail til ekn@naevneneshus.dk eller
- afleveres på kontoret på ovennævnte adresse.

Klagen skal være Energiklagenævnet i hænde senest 17. januar 2019, kl. 15:00. Nærmere oplysninger findes på <http://www.ekn.dk/klagebehandling>.

Energiklagenævnets afgørelse i henhold til § 31 kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Udnyttelse af godkendelsen

Godkendelsen af projektforslaget efter varmforsyningslovens bestemmelser træder i kraft og kan udnyttes dags dato. Ansøger skal særskilt indhente øvrige nødvendige godkendelser og tilladelser.

En eventuel klage over afgørelsen har ikke umiddelbart opsættende virkning. Energiklagenævnet kan dog i særlige tilfælde afgøre, at en klage skal have opsættende virkning. Påbegyndelse af projektet inden for 4 ugers klagefristen sker på projektansøgers ansvar.

Venlig hilsen

Janne Horsbøl