



TREFOR Varme  
Kokbjerg 30  
6000 Kolding

**Godkendelse af projektforslag efter varmforsyningslovens §4:  
Fjernvarmeforsyning til ny boligbebyggelse ved Stakkesvang/  
Tårupvej, Taulov, Fredericia (LP 261)**

11. december 2018

Sagsnr.  
18/6276

|                               |  |
|-------------------------------|--|
| Ansøger:                      | TREFOR Varme A/S<br>Kokbjerg 30<br>6000 Kolding<br>kontaktperson: Jan Christensen<br>telefonnr. 2688 3382. |
| Projektets<br>placering:      | Stakkesvang/Tårupvej, Taulov, 7000 Fredericia.   |
| Dato for<br>projektforslaget: | 20. juli 2018.   |
| Godkendt af:                  | Fredericia Kommune, den 11. december 2018.   |
| Klagefrist:                   | Klagefristen udløber den 8. januar 2019.   |
| Frist for<br>udnyttelse:      | 1 år efter meddelelsen af godkendelsen.  |

**Natur & Miljø**

Gothersgade 20  
7000 Fredericia  
T: 7210 7000  
E: [kommunen@fredericia.dk](mailto:kommunen@fredericia.dk)  
W: [fredericia.dk](http://fredericia.dk)

**Kontaktperson**

Janne Horsbøl  
T: 7210 5015  
M: 2532 2562  
[janne.horsbol@fredericia.dk](mailto:janne.horsbol@fredericia.dk)

KS: Lisbet Daell Kristensen

## Afgørelse

Fredericia Kommune godkender hermed projekt for kollektive varmeforsyningsanlæg som beskrevet i **Projektforslag: Fjernvarmeforsyning til ny boligbebyggelse ved Stakkesvang/Tårupvej, Taulov, Fredericia (LP 261)** af 20. juli 2018. Godkendelsen gives efter varmeforsyningslovens § 4. Sagen er behandlet efter bestemmelserne i projektbekendtgørelsens<sup>1</sup> kapitel 4.

Projektet omfatter etablering af fjernvarmeledningsanlæg til et nyt boligområde mellem Stakkesvang og Tårupvej i Taulov.

Områdets afgrænsning og fjernvarmeledningens forventede placering og tilslutning til eksisterende ledning er skitseret på oversigtskortet til højre.



Oversigtskort.

## Vilkår

Fredericia Kommunes godkendelse af projektforslaget om fjernvarmeforsyning af området ved Stakkesvang/Tårupvej, Taulov, Fredericia jf. lokalplan 261, meddeles på følgende vilkår 1-2:

1. Anlægget skal etableres og drives som beskrevet i projektforslaget af 20. juli 2018.
2. Projektet skal være påbegyndt senest et år fra godkendelsens meddelelse.  
Hvis projektet ikke er påbegyndt indenfor denne tidsfrist, falder godkendelsen bort.

<sup>1</sup> Bekendtgørelse nr. 825 af 24. juni 2016 om godkendelse af projekter for kollektive varmeforsyningsanlæg



## Gyldighed

Afgørelsen omfatter ovennævnte fjernvarmeprojekt og gælder alene godkendelse efter varmemeforsyningslovens bestemmelser. Øvrige nødvendige godkendelser og tilladelser skal indhentes særskilt.

Godkendelsen af projektet efter varmemeforsyningsloven gælder fra dags dato. Godkendelsen af projektet falder bort, hvis den ikke udnyttes inden 1 år efter meddelelsen, hvilket også fremgår af godkendelsens vilkår 2.

## Sagsfremstilling og Fredericia Kommunes vurdering

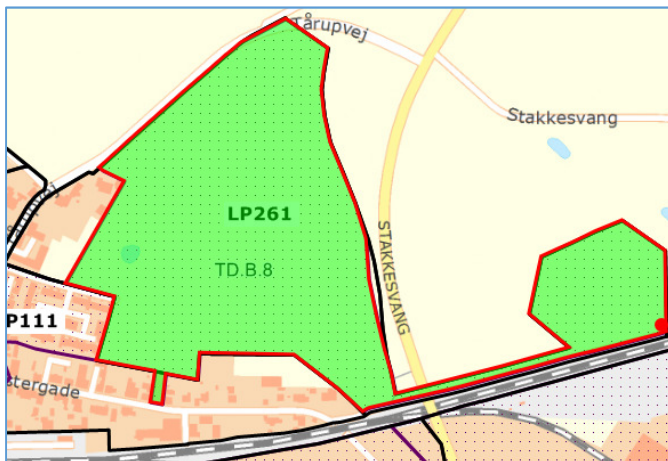
### Sagsforløb

TREFOR Varme sendte den 20. juli 2018 på foranledning af Fredericia Kommune et projektforslag til kommunen med anmodning om godkendelse efter varmemeforsyningsloven. Projektforslaget omfatter etablering af fjernvarmeledningsanlæg. Fredericia Kommune, Natur & Miljø har vurderet projektet, udarbejdet udkast til afgørelse og sendt det til høring hos TREFOR Varme, hvis bemærkninger herefter er indarbejdet.

### Projektet

*Resume: Projektet handler om etablering af fjernvarme i et nyt boligområde i Taulov, mellem Stakkesvang og Tårupvej. Projektforslaget vedrører forsyning af alle byggefelter i lokalplanområdet LP261. Området omfatter ca. 114 boligenheder (ca. 80 tæt/lav á 85-110 m<sup>2</sup> og 34 åben/lav á 150-180 m<sup>2</sup>).*

Boligområdet, som fjernvarmeprojektet skal forsyne, ligger i område TD.B.8 - Boliger, Tårupvej i Kommuneplanrammer 2017. Området er beskrevet i lokalplan nr. 261, Boligområde i Taulov Nord. Lokalplanområdet er markeret med grønt på oversigtskortet nedenfor til venstre. Til højre ses varmeprojektets områdeafgrænsning (vist med med blå stiplet linje).





TREFOR Varme er relevant fjernvarmeleverandør i området. Fredericia Kommune har derfor bedt selskabet om at udarbejde projektforslag for forsyning af området til kommunens behandling og godkendelse, så ønsket om fjernvarmeforsyning kan realiseres. Projektforslaget skal bl.a. godtgøre, at etablering af fjernvarme i området er den samfundsøkonomisk set bedste varmforsyningsløsning, frem for eksempelvis individuelle varmepumpeløsninger.

TREFOR Varme har den 20. juli 2018 indsendt projektforslag for varmforsyning af 114 boligenheder, henholdsvis 80 tæt/lav á 80-110 m<sup>2</sup> og 34 åben/lav á 150-180 m<sup>2</sup>. Efter projektforslagets oplysninger kan området varmforsynes ved tilslutning til bestående fjernvarmeledning umiddelbart syd for projektområdet.

#### Anlægskapacitet og energiform

Projektområdet omfatter 114 boligenheder, i alt mellem 11.900 og 14.920 etage-m<sup>2</sup> boligareal. Projektområdet antages fuldt udviklet over en 10-årig periode, og det antages at 104 ud af 114 boligenheder, svarende til 90 % af boligenhederne, tilsluttes fjernvarmeforsyning. Distributionsanlægget dimensioneres for 100 % tilslutning af 114 boligenheder, svarende til et effektbehov på ca. 350 kW. Økonomiske beregninger er gennemført for et samlet fjernvarmebehov på 605 MWh/år, svarende til nettovarmebehov tillagt varmetab i fjernvarmesystemet.

Fjernvarmen, som TREFOR Varme leverer til projektområdet, kommer fra TVIS, Trekantområdets Varmetransmissionsselskab I/S. Fjernvarmen består primært af varme fra afbrænding af flis i Ørstedes kraft-varmeanlæg, Skærbækværket, overskudsvarme fra Shell Raffinaderiet og varme fra Energnist A/S' affaldsforbrændingsanlæg. Fjernvarmen fra TVIS er 95% CO<sub>2</sub>-neutral.

#### Tidsplan

Ansøger har forudsat i projektforslaget, at der inden realisering af projektforslaget – ud over godkendelse efter varmforsyningsloven – også skal være indgået aftale med udstykningens ejer om etablering af fjernvarmeanlæg i området. Projektet var på ansøgningstidspunktet ikke tidsplanlagt, idet der ikke forelå aftale mellem ejer af udstykningen og fjernvarmeselskabet. Der er pr. november 2018 indgået aftaler vedr. de to sydlige områder mellem TREFOR Varme og hhv. Fredericia Kommune og Boda Ejendomme.

#### Områdeafgrænsning og planmæssige forhold

Området er jf. lokalplan 261 udlagt til opvarmning ved kollektiv forsyning – efter lokalplanen specifikt fjernvarme – og der er i lokalplanen fastlagt tilslutningspligt til kollektiv varmforsyning. Projektet ændrer ikke områdeafgrænsningen mellem naturgas- og fjernvarmeforsynet varmforsyning.



Projektet gør det muligt at udvide fjernvarmenettet indenfor et område, der planmæssigt er udlagt til kollektiv varmforsyningsområde.

#### Arealafståelser og servitutpålæg

Projektet medfører ikke behov for arealafståelser eller servitutpålæg, da fjernvarmeledningsanlæg, bortset fra stikledninger, anlægges i offentlige og/eller fælles vejarealer.

#### Retsgrundlag

Afgørelsen er truffet på baggrund af:

- Varmeforsyningsloven, Lovbekendtgørelse nr. 1211 af 9. oktober 2018 om varmforsyning.
- Projektbekendtgørelsen, Bekendtgørelse nr. 825 af 24. juni 2016 om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg.

Fredericia Kommune vurderer, at projektet er omfattet af projektbekendtgørelsens liste over godkendelsespligtige projekter for kollektive varmforsyningsanlæg, bekendtgørelsens bilag 1, punkt 3.1:

- Etablering, udvidelse, indskrænkning eller bortfald af distributionsnet eller forsyningsområder.

#### Vurdering af virkninger på miljøet

Fjernvarmeledningen er omfattet af Miljøvurderingsloven: Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), bilag 2, punkt 3. b) Industrianlæg til transport af gas, damp og varmt vand.

Fredericia Kommune har på baggrund af en screening af projektet efter miljøvurderingslovens § 21 vurderet, at det ikke er relevant at gennemføre miljøvurdering af projektet. Afgørelsen om ikke-VVM er truffet 11. december 2018.

#### Reference

Projektforslaget belyser opvarmning af områdets boliger via henholdsvis fjernvarme (benævnt som alternativet) og individuelle luft/vand-varmepumpeanlæg (benævnt som referencen).

#### Konsekvenser af projektforslaget (alternativet vs. referencen).

Nedenfor resumeres projektforslagets konklusioner vedr. økonomiske og miljømæssige konsekvenser ved realisering af fjernvarme (alternativet) hhv. varmepumper (referencen).



### Beregningsforudsætninger

TREFOR Varme har i sine beregninger og analyser bl.a. anvendt data fra Energistyrelsens udgivelse fra 2017: Samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger for energipriser og emissioner, august 2017.

Energistyrelsen har i mellemtiden i oktober 2018 udgivet et nyt sæt af beregningsforudsætninger.

I nogle tilfælde er det nødvendigt eller tilrådeligt at gennemføre nye samfundsøkonomiske beregninger, så det sikres, at afgørelsen om godkendelse af et kollektivt varmeprojekt baseres på aktuelle forudsætninger, der gælder ved godkendelsestidspunktet.

I projektforslaget her konkluderer TREFOR Varme, at projektet samfundsøkonomisk set er *meget robust* overfor afvigelser i forudsætningerne, og at projektet kundeøkonomisk set er *robust* overfor afvigelser i forudsætningerne. Det fremgår af projektets følsomhedsanalyser, at der også ved +/- 20 % variation på forudsætningerne (projektudvikling, nettovarmebehov, investering og energipris) er positiv samfundsøkonomi og positiv brugerøkonomi.

Ændringerne i de dele af beregningsforudsætningerne, som er anvendt i projektforslaget (bl.a. el-priser) ligger indenfor +/- 20% forskel fra 2017 til 2018.

Fredericia Kommune har på denne baggrund i den konkrete sag vurderet, at det ikke er nødvendigt at lade gennemføre nye beregninger og analyser efter de nyeste 2018-forudsætninger.

### Økonomiske forhold

- Samfundsøkonomi:

Projektforslaget viser, at der opnås en samfundsøkonomisk fordel på ca. 37 % ved realisering af fjernvarmeprojektet frem for etablering af individuelle varmepumper, svarende til en besparelse på ca 4,3 mio. kr. over 20 år.

Følsomhedsberegningerne viser, at projektforslaget er meget robust overfor variationer i forudsætningerne (projektudvikling, nettovarmebehov, investering, energipris).

- Kundeøkonomi:



Projektforslaget belyser kundeøkonomien for en 20-årig betragtningsperiode. Beregningerne viser en kundeøkonomisk fordel på ca. 24 %, svarende til kr. 2.200 kr./år ved realisering af fjernvarmeprojektet frem for etablering af individuelle varmepumper.

Følsomhedsberegningerne viser, at kundeøkonomien er robust overfor afvigelser i alle forudsætninger.

○ Selskabsøkonomi:

Der kan opnås selskabsøkonomisk rentabilitet ved realisering af fjernvarmeprojektet. Det interne afkast er 10,9% p.a. ved basisforudsætningerne. Selskabsøkonomien er i følge projektforslaget i balance over en 20-årig periode.

Miljømæssige forhold

Luftemissioner for CO<sub>2</sub>, SO<sub>2</sub> og partikler vil ifølge projektforslaget reduceres henholdsvis 74%, 92% og 92% ved etablering af fjernvarme frem for individuelle varmepumper, mens udledningen af NO<sub>x</sub> vil forøges med 147% ved fjernvarmeløsningen.

Høring

Efter projektbekendtgørelsens § 25 skal kommunen skriftligt høre berørte forsyningsselskaber, kommuner og grundejere, der skal afgive areal eller pålægges servitut i forbindelse med projektet.

I den konkrete sag har Fredericia Kommune vurderet, at der ingen berørte forsyningsselskaber er, da ingen andre kollektive forsyningsselskaber end TREFOR ville kunne varmeforsyne området. Området er beliggende i og berører alene Fredericia Kommune. Der bliver ikke tale om arealafgivelse eller servitutpålæg for grundejerne, idet ledningsanlægget lægges i vejareal.

Da der således ikke vurderes at være høringsberettigede parter, har det ikke været relevant at sende sagen i høring.

Samlet vurdering

Projektforslaget fra TREFOR af 20. juli 2018 belyser de økonomiske, tekniske og juridiske konsekvenser ved projektforslagets realisering. Fredericia Kommune vurderer, at ansøgningen indeholder de nødvendige oplysninger for kommunens behandling og godkendelse af projektet efter varmeforsyningslovens bestemmelser.



Fredericia Kommune har vurderet projektets energimæssige, miljømæssige og samfundsøkonomiske forhold på baggrund af kommunens varmeplanlægning, TVIS' varmeplan, den relevante lovgivning og de samfundsøkonomiske analyser.

Ved vurderingen af det konkrete projektforslag lægger Fredericia Kommune særligt vægt på følgende:

- Projektforslaget viser positiv samfundsøkonomi såvel som positiv selskabs- og brugerøkonomi.
- Gennemførelsen af projektforslaget er i overensstemmelse med Fredericia Kommunes varmeplan og intentionerne om etablering af kollektiv varmforsyning i lokalplanområdet LP 261 ved Stakkesvang og Tårupvej.
- Projektet bidrager til reduktion af udledningen af CO<sub>2</sub>.
- Realisering af projektforslaget vil understøtte Fredericia Kommunes mål om at flest mulige boliger og virksomheder skal tilsluttes fjernvarme (jf. Strategisk Energiplan 2020).

Samlet set vurderer Fredericia Kommune, at projektforslaget kan godkendes som ansøgt og i overensstemmelse med varmforsyningslovens og projektbekendtgørelsens bestemmelser.

### **Klagevejledning**

Denne afgørelse kan efter § 31 i projektbekendtgørelsen påklages til Energiklagenævnet af ansøger, berørte forsyningsselskaber og berørte kommuner. Klagen skal være indgivet skriftligt til Energiklagenævnet inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt.

Klagen kan sendes

- pr. post til postadressen Nævnenes Hus, Energiklagenævnet, Toldboden 2, 8800 Viborg,
- sendes pr. e-mail til [ekn@naevneneshus.dk](mailto:ekn@naevneneshus.dk) eller
- afleveres på kontoret på ovennævnte adresse.

Klagen skal være Energiklagenævnet i hænde senest den 8. januar 2019, kl. 15:00. Nærmere oplysninger findes på <http://www.ekn.dk/klagebehandling>.

Energiklagenævnets afgørelse i henhold til § 31 kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

### **Udnyttelse af godkendelsen**

Godkendelsen af projektforslaget efter varmforsyningslovens bestemmelser træder i kraft og kan udnyttes dags dato. Ansøger skal særskilt indhente øvrige nødvendige godkendelser og tilladelser.





En eventuel klage over afgørelsen har ikke umiddelbart opsættende virkning. Energiklagenævnet kan dog i særlige tilfælde afgøre, at en klage skal have opsættende virkning. Påbegyndelse af projektet inden for 4 ugers klagefristen sker på projektansøgers ansvar.

Venlig hilsen

Janne Horsbøl