

Fredericia Kommune



Tillæg til Planstrategi 2019 for Fredericia Kommune Udviklingsområde i kystnærhedszonen

September 2019



Introduktion

Folketinget vedtog i juni 2017 en revideret planlov, der giver mulighed for, at kommunerne kan udpege udviklingsområder. Udviklingsområder er områder i kystnærhedszonen, hvor kommunerne får større adgang til at planlægge for udvikling af byer og landsbyer samt give tilladelse til anlæg, end de har haft hidtil. Udlægningen af udviklingsområder kræver eksempelvis ikke en særlig planlægningsmæssig eller funktionel begrundelse for den kystnære placering.

Udpegningen af udviklingsområder i kystnærhedszonen giver således landets kommuner en ny mulighed for at fremme vækst og udvikling i de kystnære områder. Samtidig styrkes kravene til kommunerne om at sikre udvikling af sammenhængende naturområder.

Udviklingsområderne skal være områder, hvor der ikke er særlige landskabs-, natur-, og miljøinteresser. Der kan derfor som udgangspunkt ikke udpeges udviklingsområder helt ude ved kysten, men lidt inde i landet. Dog kan der åbnes mulighed for udviklingsområder tæt ved kysten fx omkring byerne, hvis dette ikke strider imod særlige landskabs-, natur- og miljøinteresser.

Fredericia Byråd vedtog den 29. april 2019 Planstrategi 2019 for Fredericia Kommune og Trekantområdet. Planstrategien er byrådets strategi for, hvilken overordnet retning byrådet ønsker, at kommunen skal udvikle sig i. Planstrategien har sit ophæng i planloven, som pålægger byrådet at offentliggøre en strategi for kommuneplanlægningen inden udgangen af den første halvdel af valgperioden. Det er i planstrategien besluttet, at der skal ske en delvis revision af Kommuneplan 2017-2029. Det indebærer, at kommuneplanen vil blive revideret indenfor de temaer, der beskrives i Planstrategi 2019.

Planstrategi 2019 for Fredericia Kommune og Trekantområdet er i offentlig høring i 10 uger fra den 28. maj til den 6. august 2019 og kan ses på kommunens hjemmeside.

I dette "Tillæg til Planstrategi 2019" redegøres der for Fredericia Byråds supplerende ønske til planstrategien og den kommende kommuneplan, om mulighed for udpegning af et udviklingsområde til bosætning ved Sønderskov.

Indhold

Introduktion.....	1
Baggrund for Tillæg til Planstrategi 2019	3
Nye muligheder	4
Byudvikling.....	5
Visioner og befolkningstilvækst.....	5
Byudvikling og bosætningsstrategi.....	5
Erritsø og Snoghøj.....	6
Landskabsinteresser	7
Naturinteresser.....	8
Miljøinteresser.....	9
Miljøvurdering	9
Ikke-teknisk resumé.....	9
Sammenfattende redegørelse.....	10
Indledning.....	10
Integrering af miljøhensyn	10
Bemærkninger fra offentlighedsfasen.....	11
Overvågning.....	11

Baggrund for Tillæg til Planstrategi 2019

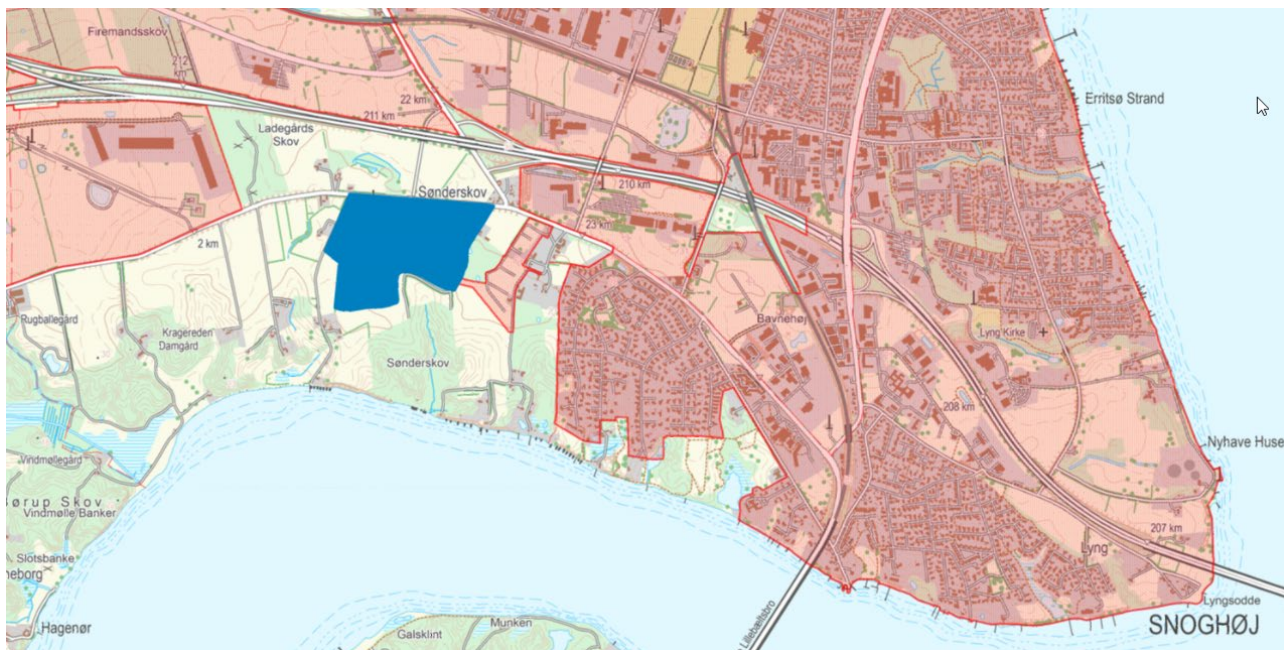
Fredericia Kommune har søgt Erhvervsstyrelsen om, at området ved Sønderskov udpeges som udviklingsområde i kystnærhedszonen. Området er omfattet af det forslag til landsplandirektiv, som Erhvervsstyrelsen har offentliggjort i januar 2019. Dette tillæg til Planstrategi 2019 er sammen med Kommuneplantillæg nr. 10, der ændrer kommuneplanens natur- og landskabsudpegninger, en forudsætning for, at området kan blive endeligt udpeget som udviklingsområde.

Hensigten med tillægget til Planstrategien er således at muliggøre og tilkendegive, at et afgrænset areal ved Sønderskov efterfølgende vil blive kommuneplanlagt som udviklingsområde til boliger.

Området har tidligere været en del af Tillæg til Planstrategi 2015, og er på den baggrund med i Forslag til Landsplandirektiv for udviklingsområder i kystnærhedszonen fra januar 2019. Vedtagelsen af Tillæg til Planstrategi 2015 er imidlertid blevet påklaget. Udpegningen af udviklingsområdet er gjort betinget af, at Planklagenævnet træffer afgørelse, der opretholder kommunens vedtagelse af tillæg til Planstrategi 2015, og at områdets udpegninger af landskabsinteresser og Grønt Danmarkskort ophæves. Fredericia Kommune har samtidig med forslag til Tillæg til Planstrategi 2019 offentliggjort forslag til Kommuneplantillæg nr. 10.

Der er ansøgningsfrist 1. december 2019 til næste landsplandirektiv for udviklingsområder i kystnærhedszonen. Da det endnu er uvist, hvornår Planklagenævnet træffer afgørelse, har Fredericia Kommune valgt at udarbejde et nyt tillæg til planstrategi, som udelukkende omhandler området ved Sønderskov, med henblik på at genansøge om optagelse i landsplandirektivet.

Udviklingsområdet ved Sønderskov, der er ca. 25,7 ha, ønskes planlagt til boliger, som en blanding af åben-lav, tæt-lav og etagebebyggelse, da der er behov for nye arealer til boligformål i området ved Erritsø og Snoghøj.



Området ved Sønderskov er vist med blåt. Rød afgrænsning er eksisterende byzone.

Tillægget til Planstrategi 2019 offentliggøres som forslag sammen med forslag til Kommuneplantillæg nr. 10 og en miljørapport i 8 ugers offentlig høring.

Byrådets stillingtagen til, om området ved Sønderskov skal søges planlagt til byudvikling, sker i forbindelse med den endelige vedtagelse af "Tillæg til Planstrategi 2019".

Efterfølgende vil der blive gennemført en mere konkret kommune- og lokalplanlægning for det kommende boligområde, hvor der vil blive fastsat nærmere bestemmelser for områdets udnyttelse og bebyggelse mv. Som led heri vil der også til den tid foregå offentlige høringer efter planlovens regler.

Nye muligheder

Udviklingsområderne skal være områder, hvor der ikke er særlige landskabs-, natur-, og miljøinteresser. Udviklingsområder vil derfor som udgangspunkt ikke ligge helt ude ved kysten. I forbindelse med udpegningsen af udviklingsområdet giver planloven ikke mulighed for at udskyde afklaringen af hensynet til landskabs- og naturinteresser til senere i planlægningen. Disse hensyn skal således være afvejet på forhånd.

Det er således en forudsætning for at Sønderskov-området kan blive endeligt fastlagt som udviklingsområde, at byrådet ophæver visse landskabs- og naturudpegninger i området.

På den baggrund skal byrådet vedtage forslag til Kommuneplantillæg nr. 10 – Landskabsinteresser og Grønt Danmarkskort, der har til formål at ændre kommuneplanens geografiske udpegninger ved Sønderskov-området. Det drejer sig konkret om at justere udpegningsen til "Større sammenhængende landskaber", "Bevaringsværdigt landskab", samt "Naturområder", "Økologisk forbindelse" og "Potentiel økologisk forbindelse", der indgår i Grønt Danmarkskort.

Det er byrådets vurdering, at der er tale om mindre, lokale ændringer af kommuneplanens nuværende udpegninger, der ikke væsentligt tilsidesætter hensynet til natur- og landskabsinteresserne i Fredericias omgivelser, samtidig med at udvikling af området tilgodeser Fredericia Kommunes behov for nye byudviklingsområder.

Byudvikling

Visioner og befolkningstilvækst

I 2015 formulerede byrådet en vision om, at Fredericia skal vokse (Vision 2020). Her blev øget bosætning udpeget som et vigtigt indsatsområde for Fredericia Kommune, hvor byrådet ønsker flere aktive borgere i kommunen, der bidrager til fællesskabet og den fælles velfærd. Denne vision indgår i Kommuneplan 2017 og Planstrategi 2019.

Visionen blev efterfølgende udmøntet i en bosætningsstrategi, hvor byrådet har fastlagt en ambitiøs målsætning om en årlig befolkningstilvækst på 350 personer. Det forudsætter en øget tilflytning til kommunen. Fredericia Kommune skal derfor også i de kommende år øge sin attraktion som bosætningskommune, og her spiller udbuddet af boliger og bomiljøer en væsentlig rolle.

Målet tager udgangspunkt i, at Fredericia Kommune gennem en lang årrække har oplevet en svagere udvikling i befolkningstallet end nabokommunerne i Trekantområdet. Det er vurderingen, at Fredericia har et stort uforløst potentiale, som blandt andet bosætningsstrategien skal medvirke til at aktivere via en række fokusområder.

Byrådets forventning er, at Fredericia kan opnå samme befolkningstilvækst som nabokommunerne, hvilket målsætningen om en årlig tilvækst på 350 personer er et udtryk for. Når der samtidig tages højde for den årlige udtynding i boligmassen, betyder det, at der i den kommende planperiode skal opføres godt 200 boliger i Fredericia Kommune årligt.

Byudvikling og bosætningsstrategi

Et varieret og attraktivt udbud af bosætningsmuligheder er en væsentlig forudsætning for at kunne øge befolkningstallet. Bosætningsstrategien har givet anledning til en gennemgang og vurdering af kommunens udlagte arealer til boligformål i Kommuneplan 2017.

Fredericias muligheder for byudvikling er begrænset af kysten mod øst og syd. Samtidig er der mange begrænsninger for byudviklingen i form af fx motorveje og andre infrastrukturanlæg, erhvervsområder til havneformål og transportcentre, mv.

Mod nord er byen afgrænset af de store industriområder ud mod Ydre Ringvej, der markerer en klar overgang til det åbne land. Fredericias naturlige udviklingsretning er derfor mod vest.



Fra gældende Kommuneplan 2017-2029: T.v. Fredericias byudviklingsretninger. T.h. nuværende rammeområder med udviklingsområdet ved Sønderskov markeret med gul, stiplede linje.

Mere end 60 % af kommunens kommende boligudbygning i de kommende år vil ske ved byomdannelse og byfortætning. Det er imidlertid vigtigt, at der også er mulighed for boligudbygning på bar marks arealer i kommunens forskellige byer og bydele.

I de allerede kommune- og lokalplanlagte arealer er der især rummelighed til boliger i Fredericia Vest og ved Skærbæk, samt i flere af de mindre byer. Der er imidlertid stort set ingen rummelighed til boligudbygning i Erritsø og Snoghøj, som er attraktive bosætningsområder.

Erritsø og Snoghøj

Erritsø og Snoghøj er nogle af de mest eftertragtede steder at bo og bosætte sig i Fredericia Kommune. Områderne ligger godt ift. trafikbetjening fra motorvejene, nærhed til natur og vand og har god adgang til en stor vifte af servicefunktioner og detailhandel. Der er så godt som ingen rummelighed tilbage i Erritsø og meget begrænset rummelighed i Snoghøj. Der er dermed behov for nye arealer til boligformål i området.

Den eneste reelle mulighed for byudvikling i Snoghøj er at udvide mod vest i Sønderskov området syd for Kolding Landevej.

På den baggrund planlægges der for udviklingsområdet ved Sønderskov, der er ca. 25,7 ha. Området ønskes planlagt til boliger, som en blanding af åben-lav, tæt-lav og etagebebyggelse.

Arealet er en naturlig udvidelse af Snoghøj efter princippet om byudvikling indefra og ud. Området ligger tilbagetrukket fra kysten bag et større skovområde, hvor kun få huse forventes at være synlige fra kysten. Området vil kunne benytte den eksisterende trafik- og forsyningsinfrastruktur.

Det vurderes, at der i Erritsø og Snoghøj-området ikke kan findes andre, mindre kystnære områder, til dækning af boligudbygningsbehovet.

Udviklingsområdet ved Sønderskov rummer flere af de kvaliteter, som Byrådet lægger vægt på ved planlægning for boligudbygning:

- At kommende boligområder så vidt muligt skal kunne udnytte de eksisterende servicefunktioner som skoler, institutioner og indkøbsmuligheder.
- At områderne skal have hurtig adgang til motorvejstilkørslerne og dermed udnytte den overordnede infrastruktur. Dette er meget efterspurgt blandt borgerne i Trekantområdet, der i høj grad pendler mellem byerne.

- At sikre tilstrækkelig boligrummelighed i områder med stor efterspørgsel på boliger.
- At kommende boligområder skal have god adgang til natur og vand, da det sikrer arealernes attraktivitet og mulighed for bebyggelse og bidrager til befolkningens sundhed og trivsel.

Landskabsinteresser

Området ved Sønderskov er i Kommuneplan 2017-2029 omfattet af udpegninger til bevaringsværdigt landskab og større sammenhængende landskaber (Note: I Trekantområdets fælles kommuneplan, indgår større uforstyrrede landskaber i statens udpegning af større sammenhængende landskaber). Med tillæg nr. 10 til Kommuneplan 2017–2029 ændres den geografiske afgrænsning af retningslinjerne, således at området fremover ikke omfattes af udpegningerne. Der henvises til kommuneplantillægget for yderligere information.

Området ligger uden for 300 meter strandbeskyttelseslinje og berører heller ikke fredninger eller andre bygge- og beskyttelseslinjer i henhold til naturbeskyttelsesloven, det vil sige å-, sø-, skov-, kirke- og fortidsmindebeskyttelseslinje. Området er beliggende mellem 400 og 900 meter til kysten, og ligger inden for planlovens ca. 3 km brede kystnærhedszone.

Der er gennemført en landskabsvurdering baseret på landskabskarakterkortlægning (LKM). Sønderskov-området fremstår som en åben, jævn landbrugsflade i samspil med de tilgrænsende skovbryn. På grund af terrænforhold og mellemliggende skovbeplantninger er der ikke visuel forbindelse mellem kysten og Sønderskov-området, der fremstår som afgrænsede landskabsrum.

Med den nye afgrænsning af de landskabelige udpegninger følger udpegningerne i højere grad landskabets terræn og de karaktergivende elementer. Det vurderes, at der med ændringerne, således ikke i væsentlig grad sker en tilsidesættelse af de landskabelige hensyn i kystområdet.

Udpegningerne ændrer ikke ved de helt kystnære skråninger ud mod Lillebælt, som er karakteristisk kystklint med stor geologisk og betydelig landskabelig værdi. Desuden vil de kystnære skove, skovbryn og levende hegn fortsat kunne opleves i området.



Foto af Sønderskov-området set mod nord fra områdets sydlige kant. Skovbryn og levende hegn afgrænser en åben landbrugsflade, der fremstår som forholdsvis fladt terræn.

Naturinteresser

Området ved Sønderskov er omfattet af udpegninger til økologisk forbindelse, potentiel økologisk forbindelse samt naturområder, som er en del af Grønt Danmarkskort. Med tillæg nr. 10 til Kommuneplan 2017–2029 ændres den geografiske afgrænsning af retningslinjerne, således at området fremover ikke omfattes af udpegningerne. Der henvises til kommuneplantillægget for yderligere redegørelse.

Sønderskov-området er i dag i landbrugsmæssig drift og dyrkes med henblik på planteavl. Da området er i jordbrugsmæssigt drift med monokulturer er det ikke værdifuldt levested for dyr. På baggrund af en besigtigelse i maj 2019 vurderes det som usandsynligt, at området rummer levesteder for bilag IV-arter.

I områdets nordlige del ligger et lille vandhul, der er omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3. Vandhullet ligger isoleret på markfladen og forventes i perioder at være næringsbelastet. I fredskoven øst for området ligger endvidere to mindre vandhuller, men på grund af skygge og mangel på vandplanter er disse uegnede ynglesteder for padder. Det vurderes derfor som usandsynligt, at der forekommer bilag IV-padder i området. Denne vurdering er i overensstemmelse med en tidligere vurdering som er foretaget i forbindelse med udarbejdelsen af Tillæg til Planstrategi 2015.

Området indrammes af levende hegn og mindre skovarealer. I fredskoven øst og syd for området er der flere træer med hulheder, der ikke umiddelbart er egnede som levesteder for flagermus, men som potentielt kan tjene som ledelinjer og fourageringsområder. Skovarealerne omkring området fungerer som faunapassager for dyr i området og som spredningskorridor for vilde planter. Træer og levende hegn inden for området er uegnede som levesteder for flagermus.

Der er over 5 km til nærmeste Natura 2000 område Lillebælt, der ikke vil blive påvirket af planlægningen.



Sønderskov-området er indrammes af levende hegn og tilgrænsende mindre skovarealer.

Miljøinteresser

Der er ikke registreret jordforurening inden for Sønderskov-området, der ligeledes ligger uden for områder med drikkevandsinteresser.

Området ligger i god afstand fra erhvervsområder med generende erhverv, og et kommende boligområde vil således ikke blive påvirket af støj-, lugt og emissioner fra virksomheder.

Området er støjbelastet af vejtrafikstøj fra den tilgrænsende Kolding Landevej og fra Taulovmotorvejen, der ligger i en afstand af ca. 300 meter. Ifølge den statslige støjkortlægning medfører motorvejen, at den nordlige del af området er belastet af vejstøj over grænseværdien på L_{den} 58 dB for boliger. Der vil således i den videre planlægning være behov for at tage højde for vejstøjen således, at der ved disponering og afskærmning af bebyggelsen sikres, at nye boliger og deres opholdsarealer ikke belastes over grænseværdien for vejtrafikstøj.

Miljøvurdering

Fredericia Kommune har i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) gennemført en screening for, om Tillæg til Planstrategi 2019 og Kommuneplantillæg nr. 10 kan medføre en påvirkning af miljøet og måtte have en karakter og et omfang, der kræver at der gennemføres en miljøvurdering. Planerne er i henhold til lovens § 10 blevet screenet i forhold til lovens brede miljøbegreb og kriterierne i lovens bilag 3.

På baggrund af screeningen iht. lovens § 10 er det vurderet, at planforslagene skal miljøvurderes, da planerne vurderes at kunne få væsentlig indvirkning på miljøet jf. lovens § 8, stk. 1, nr. 3.

Det er vurderet, at planerne ikke i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil påvirke Natura 2000-områder eller bilag IV-arters yngle- og rasteområder.

Planernes mulige påvirkning af landskabsinteresser, samt arter og økologiske forbindelser er således vurderet nærmere i miljørapport.

Miljørapporten er udarbejdet som selvstændig rapport og er offentliggjort sammen med forslag til "Tillæg til Planstrategi 2019".

Ikke-teknisk resumé

I det følgende er der givet et kort resumé af miljørapportens vurderinger med eventuelle afværgeforanstaltninger og overvågningstiltag.

Vurderingen knytter sig alene til planstrategiens udpegning af et nyt udviklingsområde ved Sønderskov i Fredericia Kommune og de deraf nødvendige ændringer af dele af kommuneplanens retningslinjer. Området, der har et areal på ca. 25 ha, udpeges med henblik på etablering af et nyt boligområde til forskellige boligtyper.

Der er ikke fremsat alternativer udover at bevare status quo – det såkaldte 0-alternativ - hvor området opretholdes som natur- og rekreativt område i det åbne land inden for kystnærhedszonen.

Miljøvurderingen er foretaget på et overordnet strategisk niveau, hvor en nærmere vurdering af de konkrete konsekvenser vil afhænge af den efterfølgende, mere detaljerede planlægning og projektudformning.

De væsentlige forhold, som er miljøvurderet, er landskab, natur og støjforhold.

Sammenfattende redegørelse

Sammenfattende redegørelse for tillæg til Planstrategi 2019 og Kommuneplantillæg nr. 10 - Landskabsinteresser og Grønt Danmarkskort til Kommuneplan 2017–2029.

Indledning

I henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), skal planmyndigheden udarbejde miljøvurdering af en plans sandsynlige væsentlige indvirkning på miljøet, når planen fastlægger rammer for fremtidige anlægstilladelser. Derfor er der udarbejdet en miljørapport af forslag til tillæg til Planstrategi 2019 og Kommuneplantillæg nr. 10 - Landskabsinteresser og Grønt Danmarkskort til Kommuneplan 2017–2029.

I forbindelse med byrådets endelige vedtagelse af tillæg til Planstrategi 2019 og Kommuneplantillæg nr. 10 - Landskabsinteresser og Grønt Danmarkskort til Kommuneplan 2017–2029 skal der således foreligge en sammenfattende redegørelse for:

- Hvordan miljøhensyn er integreret i planen
- Hvordan miljørapporten og de udtalelser der er indkommet i offentlighedsfasen er taget i betragtning
- Hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der også har været behandlet samt
- Hvorledes myndigheden vil overvåge de væsentlige miljøpåvirkninger af planen eller programmet.

Hensigten med udarbejdelse af tillæg til Planstrategi 2019 er at forberede en kommende planlægning for et udviklingsområde ved Sønderskov. Udviklingsområdet ønskes planlagt til boliger, som en blanding af åben-lav, tæt-lav og etagebebyggelse.

Kommuneplantillægget har til formål at ændre de geografiske udpegninger ved Sønderskov af bevaringsværdige landskaber og større sammenhængende landskaber samt af potentiel økologisk forbindelse, økologisk forbindelse og naturområder som er en del af Grønt Danmarkskort.

Miljørapporten har medvirket til, at relevante problemstillinger er undersøgt. De væsentligste problemstillinger i tilknytning til planerne fremgår af miljørapportens afsnit om miljøpåvirkninger.

Den sammenfattende redegørelse indgår i grundlaget for den endelige politiske vedtagelse af planerne og miljørapporten.

Integrering af miljøhensyn

Planerne ændrer de geografiske udpegninger ved Sønderskov af bevaringsværdige landskaber og større sammenhængende landskaber samt af potentiel økologisk forbindelse, økologisk forbindelse og naturområder som er en del af Grønt Danmarkskort.

Den gennemførte miljøvurdering er gennemført på følgende parametre:

- Landskab
- Natur
- Støjforhold

Der er ikke undersøgt alternative lokaliteter til placering af aktiviteterne beskrevet i planforslaget.

Der er ikke foretaget ændringer i tillæg til Planstrategi 2019 som følge af, at der er udarbejdet miljørapport.

Bemærkninger fra offentlighedsfasen

Miljørapporten har været offentliggjort sammen med tillæg til Planstrategi 2019 og Kommuneplantillæg nr. 10 - Landskabsinteresser og Grønt Danmarkskort til Kommuneplan 2017–2029 i perioden 28. juni 2019 til den 25. august 2019.

I høringsperioden er der ikke indkommet bemærkninger til miljørapporten. Der er ikke sket ændringer i Tillæg til Planstrategi 2019 som følge af bemærkninger fra offentlighedsfasen.

Overvågning

Formålet med overvågningen er at sammenholde de reelle, aktuelle miljøpåvirkninger med de påvirkninger, der blev identificeret i miljøvurderingen.

Det er endvidere formålet, at identificere og håndtere væsentlige negative virkninger og evt. uventede indvirkninger, at indsamle data om miljøstatus, samt at sikre at foreslåede afværgeforanstaltninger føres ud i livet.

Tillæg til Planstrategi 2019 har en speciel karakter, da indholdet skal anvendes som baggrund for en ansøgning til Erhvervsministeren om optagelse i landsplandirektiv, der udstedes af ministeren.

De kommunale ønsker, der medtages i landsplandirektivet, skal efterfølgende indarbejdes i den kommunale planlægning, før mulighederne i de udpegede udviklingsområder kan bringes i anvendelse.

Det er Fredericia Kommunes vurdering, at det på den baggrund på nuværende tidspunkt ikke er muligt at beskrive afbødeforanstaltninger og overvågningsprogrammer.