



## Finanslov 2020 - udvalgte sager med konsekvenser for kommunerne

### Indledning

Regeringen har sammen med partierne Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet den 2. december 2019 indgået aftale om finansloven for 2020.

I dette notat beskrives nye initiativer nærmere udfra den nuværende tilgængelige information.

### Overblik

KL har sammenfattet finanslovens sager med konsekvenser for kommunerne i nedenstående tabel.

I tabellen er angivet de fulde beløb til de enkelte indsatser uagtet, at en del af pengene formentligt bliver fordelt til andre dele af den offentlige sektor end lige den kommunale. Fx regionerne. Man kan derfor ikke tage posterne og direkte beregne Fredericias Kommunes andel heraf.

De præcise konsekvenser for kommunerne er derfor usikre, da de enkelte sager skal forhandles endeligt på plads, og der skal tages stilling til, om der er tale om fx udmøntning efter ansøgning eller efter en fordelingsnøgle.

Fordelingsnøgler kan fx være DUT-nøglen, børnetal, elevtal, folketal, sociodemografi m.v. Hvis der er taget stilling til fordelingen vil det stå i tekstafsnittene, der kommer efter tabellen. De resterende fordelingsnøgler eller beslutning om udmøntning efter ansøgning forventes at blive udmeldt senest ved offentliggørelsen af Lov&Cirkulære-programmet i juni 2020.

Det præcise indhold i de nye initiativer forventes desuden, at blive nærmere beskrevet løbende.

Der er efter vedtagelsen af finansloven udgivet en række faktaark, som uddyber teksten i finansloven og beskriver nogle af initiativerne nærmere. Faktaarkene kan findes på de enkelte ministeriers hjemmesider.



Mio. kr. 20pl	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Styrket psykiatri		600	600	600	600		
Minimumsnormeringer		500	600	800	1.200	1.400	1.600
Pædagoguddannelsen	127,5				43		
Pulje til pædagoger og PAU'er i udsatte institutioner		242	242	242	242		
Pulje til pædagoger i udsatte institutioner		86	86	86	86		
Flere lærere i folkeskolen		275	400	550	807		
Omsorg og nærvær i ældreplejen		125	125	125	125		
Flere pladser på kvindekrisecentre		55	75	75	75		
Overvågning af unge i eget hjem		30	60	60	60		
Styrket efterværn til tidligere anbragte		25					
Kommunale rygestopkurser		10	10	10	10		
1.000 flere sygeplejersker		300	600	600	600		
Udtagning af landbrugsjord		200	200	200	200		
Skovfond		100					
Grønne busser og grøn taxikørsel		75					
Cykelpulje		50					
Afskaffelse af deltagerbetaling for danskuddannelse (S-kursister)		75	145	145	145		
Afskaffelse af opholdskrav for ret til a-dagpenge		80	134	147	148		
Pulje til afklaring af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere		50	50				
Udvidet integrationsgrunduddannelse (IGU)			10	10	10		

Fra faktaarkene er der desuden beskrevet enkelte initiativer, som også har konsekvenser for kommunerne. Initiativerne kan være en konkretisering af nogle af initiativerne i ovenstående tabel.

I det følgende er initiativerne nærmere beskrevet:

### Styrket psykiatri

Der afsættes midler til en øget kapacitet i retspsykiatrien og et generelt kapacitetsløft i psykiatrien, som bl.a. skal gå til flere sengepladser, bedre normeringer, en styrket akutindsats og øget kapacitet på Sikringen.



Initiativerne skal ses i sammenhæng med det kommende arbejde med en 10 årsplan, Forebyggelse og bedre sammenhæng mellem almen praksis, hospitals-psykiatrien og socialpsykiatrien. Indsats for børn og unge samt dobbeltdiagnosticerede skal have særligt fokus i planen.

Psykiatrien tilføres årligt ekstra 600 mio. kr. fra 2020 og frem. Heraf 510 mio. kr. til styrkelse af kapaciteten og forbedringer i normeringerne og 90 mio. kr. til retspsykiatrien.

De 150 særlige pladser, som er oprettet i forbindelse med indsatsen for at forebygge vold på socialpsykiatriske botilbud, skal drøftes i forbindelse med udmøntningen af aftalen.

### **Minimumsnormeringer**

Der indføres lovbundne minimumsnormeringer, som skal være fuldt indfaset i 2025 efter en 1:3 og 1:6 model.

Der afsættes 500 mio. kr. i 2020, 600 mio. kr. i 2021, 800 mio. kr. i 2022, 1.200 mio. kr. i 2023, 1.400 mio. kr. i 2024 og 1,6 mia. kr. i 2025

Kommunerne skal løbende øge normeringerne.

En konkret model forhandles i Børne- og Undervisningsministeriet i 2020 med henblik på vedtagelse i folketingsåret 2020/2021

Der afsættes 127,5 mio. kr. i 2019 til et løft af pædagoguddannelserne og 43 mio. kr. til taxameter-uddannelse af pædagoger

Desuden videreføres puljen til flere pædagoger og pædagogiske assistenter til institutioner med mange 0-2-årige sårbare og udsatte børn på ca. 242 mio. kr. årligt i 2020 og frem samt puljen til flere pædagoger til institutioner med mange børn i udsatte positioner på ca. 86 mio. kr. årligt i 2020.

### **Flere lærere i folkeskolen**

Der er aftalt et generelt løft af folkeskolen på i alt 275 mio. kr. i 2020, 400 mio. kr. i 2021, 550 mio. kr. i 2022 og 807 mio. kr. 2023.

Pengene ligger ud over kommunernes budgetter for 2020 og fordeles efter elevtal. Elevtal kan opgøres på mange måder fx med eller uden 10. klasse, specialskoler, mellemkommunale elever mm. Det afventer nærmere afklaring, hvordan elevtallet konkret opgøres.

### **Omsorg og nærhed i ældreplejen**

Der afsættes 125 mio. kr. årligt i 2020-2023 til at styrke omsorg og nærvær i ældreplejen, herunder at finde veje til at reducere unødige dokumentationskrav og dermed frigøre tid til den enkelte ældre.



I 2020 og 2021 fordeles midlerne efter ansøgning, som kommunerne kan søge til målrettede forsøg med henblik på at udvikle og afprøve nye innovative veje.

Der igangsættes et partnerskab med en række forsøgskommuner, der skal arbejde med at udvikle og afprøve nye innovative veje til at styrke omsorg og nærvær i ældreplejen inden for et eller flere af de syv temaer, der udgør kommunernes værdighedspolitikker: Livskvalitet; selvbestemmelse; kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen; mad og ernæring; pårørende; en værdig død og bekæmpelse af ensomhed.

Endelig udformning drøftes med KL og øvrige interessenter.

### **Kvindekrisecentre**

Der afsættes en ramme på 55 mio. kr. i 2020 og 75 mio. kr. årligt i 2021 og frem til styrkelse af kvindekrisecentre.

Udmøntningen af midlerne skal drøftes mellem aftalepartierne og Social- og Indenrigsministeriet.

### **Overvågning om natten i eget hjem til unge med svære handicap**

Der afsættes 30 mio. kr. i 2020 og 60 mio. kr. årligt i perioden 2021- 2023 til at unge med behov herfor i alderen 18 til og med 23 år fremover skal tilbydes overvågning om natten.

Der nedsættes en arbejdsgruppe, der nærmere skal afdække målgruppe og udgifter til tilbud om overvågning om natten.

### **Styrket efterværn til tidligere anbragte**

Der afsættes 25 mio. kr. i 2020 til styrket efterværn til tidligere anbragte, der kan søges af døgninstitutioner, socialpædagogiske opholdssteder, herberger og andre sociale døgn- og overnatnings-tilbud til udsatte unge, til indsatser som kan hjælpe tidligere anbragte unge videre ud i egen bolig.

### **Styrket indsats mod rygning**

Der afsættes 10 mio. kr. årligt i perioden 2020-2023 til at understøtte kommunernes forebyggelsesindsats med rygestopkurser og rygestopmedicin til udsatte borgere.

### **1.000 flere sygeplejersker på landets sygehuse**

Der afsættes 300 mio. kr. i 2020 og 600 mio. kr. årligt fra 2021 til ansættelse af flere sygeplejersker i sundhedsvæsenet.

Tiltaget har ikke direkte effekt på den kommunale økonomi, men forventes at påvirke beregningen af størrelsen på den kommunale medfinansiering.

### **En styrket grøn omstilling**

Ny klimalov og klimahandlingsplan i foråret. "Danmarks grønne Fremtidsfond" med en kapacitet på 25 mia. kr. oprettes. Fonden skal bidrage til national og global omstilling



En skovfond i samarbejde mellem stat, kommuner, civilsamfund og erhvervsliv. Der afsættes 100 mio. kr. i 2020 til fondens aktiviteter

Grønne busser og grøn taxikørsel. Der afsættes en pulje på 75 mio. kr. i 2020

Pulje til fremme af cyklisme. Der afsættes en pulje på 50 mio. kr. i 2020. Puljen målrettes kommunale cykelprojekter, og der forudsættes kommunal medfinansiering på 50 pct. af anlægsudgiften. Udgifterne hertil skal afholdes indenfor den aftalte anlægsramme i ØA20

### **Ny opholdsordning på baggrund af arbejdsmarkedstilknytning**

En ny arbejdsmarkedstilknytningsordning for udlændinge, herunder flygtninge, familiesammenførte og medfølgende familie til arbejdstagere, der har fået inddraget eller nægtet forlænget deres oprindelige opholdsgrundlag, men som har været i beskæftigelse i Danmark i minimum to år indføres.

Opholdsordningen skal give udlændingene mulighed for at blive i Danmark, mens de er i beskæftigelse i det pågældende ansættelsesforhold eller anden beskæftigelse inden for samme branche ved tilsvarende eller bedre løn- og ansættelsesvilkår.

### **Afskaffelse af deltagerbetaling på danskuddannelse til udenlandske arbejdstagere m.fl.**

Deltagerbetaling for deltagelse i danskuddannelse for udenlandske arbejdstagere, studerende m.fl. (såkaldte S-kursister) afskaffes.

Der afsættes en ramme på i alt 75 mio. kr. i 2020 og 145 mio. kr. årligt fra 2021 til at afskaffe deltagerbetalingen.

Pengene forventes udmøntet gennem budgetgarantien.

### **Afskaffelse af opholdskravet for ret til dagpenge**

En afskaffelse af opholdskravet for ret til dagpenge skønnes at indebære merudgifter på 80 mio. kr. i 2020, 134 mio. kr. i 2021, 147 mio. kr. i 2022 og 148 mio. kr. i 2023

Pengene forventes udmøntet som beskæftigelsestilskud og budgetgaranti.

### **Pulje til afklaring af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere**

Der afsættes en pulje på 50 mio. kr. i 2020-2021 til at afklare, om aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år fortsat skal være på kontanthjælp. Udmøntningen skal sammentænkes med Flere skal med 2-projektet.

### **Udvidet integrationsuddannelse**

IGU ordningen skal udvides, fx til at opfatte flygtninge og familiesammenførte, der har opholdt sig i Danmark i 5 til 10 år eller er 40 år eller derover. Skal aftales med arbejdsmarkedets parter. Afsættes en reserve på 10 mio. kr. årlige 2021-2023.



### **Socialtandpleje**

Der etableres et gratis tandplejetilbud til de mest socialt udsatte borgere. Der afsættes 40 mio. kr. det første år og 60 mio. kr. årligt i 2021-2023 til etablering af en socialtandpleje i kommunerne. Socialtandplejen skal give de mest udsatte borgere gratis tandpleje, og dermed bidrage til en bedre tandsundhed og livskvalitet for den gruppe af borgere, der har det største behov.