

Kortfattet Projektbeskrivelse - Udkast

Indledning:

På vegne af boligorganisationerne Boligkontoret Fredericia og Boli.nu samt Fredericia Kommune indsendes ansøgning om prækvalifikation til en bydækkende boligsocial helhedsplan for Fredericia.

Den nuværende boligsociale helhedsplan for Fredericia Vest 2018-2022, som dækker boligområderne Sønderparken og Korsværtparken, har vist meget positive resultater, som både boligorganisationerne, Fredericia Kommune og de øvrige samarbejdspartnere ønsker at fortsætte, udbrede og udvikle.

En bydækkende helhedsplan for årene 2023-2026, hvor de positive erfaringer udbredes til flere boligområder i Fredericia, samt et markant øget samarbejde med både kommunale samarbejdspartnere, virksomheder og civilsamfund vil styrke både nuværende og fremtidige indsatser på tværs af de involverede boligafdelinger og skabe bedre sammenhængskraft mellem flere aktører til gavn for områdernes beboere.

I den nuværende helhedsplan, er der i 2021 givet tilladelse til at udbrede en række indsatser til også at omfatte et tredje boligområde, Skanseparken afd. 7, som er beliggende i Fredericias nordlige ende. Erfaringerne fra udrulningen af disse indsatser, samt de samlede erfaringer fra hele den nuværende helhedsplan, vil blive taget med i den kommende bydækkende helhedsplan.

For at sikre sammenhængskraft, ejerskab og samarbejde vil udviklingen af den nye bydækkende helhedsplan blive til i tæt samarbejde mellem boligorganisationerne, beboerdemokrater, borgere, kommunale samarbejdspartnere, virksomheder, civilsamfundsorganisationer, foreninger og uddannelsesinstitutioner.

Helhedsplanen vil bygge videre på erfaringerne fra den nuværende helhedsplan og den generelle evidensbaserede viden, der er opnået inden for det boligsociale felt, med fokus på effektive metoder og nye projekter.

Boligområdernes problemkomplekser

Den nuværende helhedsplans to boligområder, har haft boligsociale indsatser igennem en årrække, og begge områder har også haft landsbyggefond-finansierede fysiske helhedsplaner, som har været med til at løfte områderne fysisk. Korsværtparken har i flere perioder været at finde på Ghettolisten, men er fra 2019 ikke længere kategoriseret som en Ghetto, men betegnes nu som et forebyggelsesområde.

En række af de boligsociale indsatser, som har skabt succes i begge boligområder ønskes udbredt til flere boligområder på tværs af hele Fredericia inden for den almene sektor.

I forbindelse med forarbejdet med prækvalifikationsansøgningen til en ny bydækkende helhedsplan, er det blevet undersøgt, om der er flere boligområder inden for den almene sektor i Fredericia med under 1.000 beboere, som har en høj koncentration af sociale udfordringer.

Foruden Korsværtparken og Sønderparken viser data, at der også er væsentlige udfordringer inden for ghetto-kriteriernes parametre, blandt flere almene boligområder i Fredericia. Modsat Korsværtparken og Sønderparken, er de resterende almene boligområder i Fredericia karakteriseret ved, at være mindre boligområder. Boligområderne er både spredt på tværs af Fredericia Kommune, og fordelt i koncentrerede klynger over større dele af Fredericia.

Inddragelsen af flere boligområder i en kommende bydækkende helhedsplan, skal derfor ses som både forebyggende og udviklende for områderne, og være med til at sikre sammenhængskraften på tværs af Fredericia i den almene sektor. Indsatserne vil ramme bredere, og forebygge evt. spredning af sociale udfordringer.

Etablering af 5 zoner i den bydækkende helhedsplan

For at kunne drive og organisere en omfattende bydækkende helhedsplan med mange boligområder, etableres der 5 zoner.

([se bilag x](#))

I den bydækkende zone-inddeling er det hensigten, at samle de almene boligområder som geografisk ligger tæt på hinanden til én samlet zone. Ved at samle de mindre boligområder i en fælles zone-inddeling, skabes der sammenhængende indsatser på tværs af de mindre boligområder. Fordelen ved at samle de mindre almene boligområder i fælles zoner er, at de boligsociale indsatser mere effektivt organiseres og forgrener sig ud til alle beliggende afdelinger i den enkelte zone. Derudover vil man kunne fastholde metoderne i det boligsociale arbejde ift. fremskudte indsatser, relationer, tilstedeværelse i lokalområder og lokal samfundsudvikling.

De socioøkonomiske data for de 5 zoner er samlet i bilag 1.

Data i Tabel 1 viser positive udviklinger i særligt Helhedsplanens afdelinger. Det er dog vigtigt at bemærke, at der stadig er bekymrende sociale udfordringer blandt samtlige afdelinger, der er inkluderet i den kommende bydækkende helhedsplan.

- Alle fem zoner lever op til de af regeringen rammesatte ghetto-kriterier¹.
- Alle fem zoner lever op til det formelle ghetto-kriterie ved over 30% af beboerne uden for arbejdsmarkedet (Zone 4 med den laveste andel på 37,73% af beboerne, og Zone 3 med den højeste på 50,88% af beboerne.)
- Fire ud af fem zoner har en beboermasse på over 1000 personer, fra 648 i Zone 3 til 2257 i Zone 2.
- Zone 1 har en ikke-vestlig beboerandel på 40,83%.

Et neddyk i de boligsociale data (Tabel 1) viser, at indsatserne fra den nuværende helhedsplan har et forebyggende potentiale på særligt beskæftigelses-, uddannelses-, og det kriminalpræventive område.

Udviklingen i Sønderparken og Korsværparken under den nuværende helhedsplan

Ser man nærmere på de boligsociale data i Tabel. 1, (bilag X?) ses en positiv udvikling i områderne for den nuværende helhedsplan, Sønderparken og Korsværparken.

- Fra år 2016-2021 er antallet af beboere med ikke-vestlig baggrund faldet, fra 40,64% i 2016 til 38,99% i 2020.
- Flere beboere med kun grundskole som højest gennemførte uddannelse falder, fra 41,37% i 2016 til 39,5% i 2020.
- Antallet af dømte falder, fra 1,49% i 2016 til 0,96% i 2020.
- Sidst er andelen af beboere uden for arbejdsmarkedet faldet betragteligt: 58,62% i 2016 til 50,41% i 2020.

Udviklingen i almene boligområder i den kommende bydækkende helhedsplan

Hvis man sammenkæder de generelle tal fra de kommende bydækkende boligafdelinger, der ikke er inkluderet i den nuværende helhedsplan, viser der sig flere bekymrende og stagnerende udviklinger:

- Beboerandelen med ikke-vestlig baggrund stiger: fra 15% i 2016 til 17% i 2019
- Beboere med kun grundskole som højest gennemførte uddannelse er stagneret: fra 35,41% i 2016 til 34,20% i 2019
- Andelen af beboere uden for arbejdsmarkedet lever op til ghetto-kriteriet ved at have over 30% af beboerne uden for arbejdsmarkedet, på 41,32% i 2020
- Antallet af dømte stiger

Præsentation af de 5 zoner

¹ Manglende relevante data gør at kriteriet 'Bruttoindkomst', indtil andet er fundet, er udeladt i prækvalifikationens datasæt. Dog, hvis indkomstkriteriet foreholdes i kommunalt regi, og ikke til Landsbygefondens fokus på regionale tal, opfylder tre ud fem zoner ghetto-kriterierne ved at have indkomstniveau på under 65% af den gennemsnitlige bruttoindkomst i Fredericia Kommune. De sidste to zoner ligger desuden kun marginalt over de 65%.

² I boligsociale data fra Landsbygefonden vises uddannelsesfrekvensen blandt de 15-64 årige. I regeringens kriterier angives uddannelsesfrekvensen blandt de 30-59 årige. Det er således en formodning, at andelen af beboere, med kun grundskole som højeste gennemførte uddannelse, er højere end de angivne tal i Tabel 1.

Zone 1 & 2

I Zone 1 og 2 indgår mange af afdelingerne under den nuværende helhedsplan. I Zone 1 er Korskær- og Stendalsparken fra den nuværende helhedsplan, inklusiv Lumbyesparken og Thygesminde alle, etape I og II. Zone 2 er Sønderparken fra den nuværende helhedsplan, inklusiv Skovparken, Fuglsangsparken, Rahbecksvej/Holbergsvej og BSB Erritsø. Zone 1 og 2 er interessante, idet den aktuelle socioøkonomiske udvikling i zonerne, bærer præg af de positive tiltag, der er igangsat under den nuværende boligsociale helhedsplan. Således er samtlige problemkomplekser fordelt på ikke-vestlig beboerandel-, beboer med kun grundskole som højest gennemførte uddannelse-, beboere uden for arbejdsmarkedet-, og antallet af dømte, alle sammen i positiv udvikling.

Zone 3

Zone 3 har med sine 648 beboere den laveste beboermasse blandt de fem udvalgte zoner. Zone 3 er placeret midt i Fredericia centrum. Antallet af beboere med ikke-vestlig baggrund er stigende, og andelen af personer med kun grundskole som højeste gennemførte uddannelse, er også stigende. Antallet af dømte i Zone 3 er næsthøjest blandt alle fem zoner. Zone 3 har den højeste andel af beboere uden for arbejdsmarkedet blandt alle fem zoner, på 50,88%.

Zone 4

Zone 4 strækker sig som en kile imellem de fire andre zoner. Ligesom Zone 3 oplever Zone 4 de samme bekymrende udviklinger fordelt på stigning af beboere med ikke-vestlig baggrund og stigning i antal af dømte. Og hvor andelen af beboere med kun grundskole som højeste gennemførte uddannelse ikke er steget, så er udviklingen næsten stagneret. Zone 4 har den laveste andel af beboere uden for arbejdsmarkedet, på 37,73%.

Zone 5

Beliggende i Zone 5 er Skanseparken, som er blevet godkendt til at indgå det sidste år i den nuværende helhedsplan. Foruden Skanseparken er også afdelingerne Midgårdvej, Fyrrehaven 2, Kirsebærhaven og Randalsparken. Zone 5 har den tredje højeste andel af beboere uden for arbejdsmarkedet, og oplever derudover en noget nær stagnerede udvikling i andelen af beboere, der kommer i beskæftigelse. Fra 47,33% i 2016 til 46,64% i 2020. Samtidig ses der af Tabel 1, at Zone 5 har den højeste tilgang af nye beboere med ikke-vestlig baggrund, og nu er tæt på det formelle ghetto-kriterie på 30% af beboere med ikke-vestlig baggrund: fra 21,79% i 2016 til 26,37% i 2020.

Monitorering af socioøkonomiske data

Til at følge udviklingen af den bydækkende helhedsplan, etableres der et fælles monitoreringssystem baseret på beboerdata fra Landsbyggefonden samt kommunale data. Fredericia Kommune og boligorganisationerne vil etablere og sikre et fælles monitoreringssystem, som følger indsatserne i de enkelte zoner samt på tværs af den bydækkende helhedsplan. Monitoreringen af de socioøkonomiske data vil bl.a. sikre, at indsatserne vil kunne agere præventivt ift. negativ udvikling i zonerne og øge fleksibiliteten i indsatserne.

Indsatsområder

For at sikre en solid forankring og tilstrækkelig ressourcetildeling til indsatserne, udvides samarbejdet med Fredericia kommune og andre lokale aktører. Da en bydækkende helhedsplan dækker en langt større beboermasse end tidligere boligsociale helhedsplaner i Fredericia, vil det boligsociale arbejde i højere grad være strategisk og involverende ift. lokale aktører end tidligere.

Den boligsociale helhedsplans opgave i den bydækkende helhedsplan bliver at sætte rammen for de forskellige indsatser kommunen og andre interessenter byder ind med. Det bliver dermed muligt at sikre tværorganisatoriske indsatser, der målrettet arbejder på at løse de komplekse problemstillinger i de berørte områder. Fredericia Kommune øger derfor også sin medfinansiering til den bydækkende helhedsplan, så indsatserne understøttes bedst muligt.

Kommunale samarbejdspartnere:

- Jobcenter, Børn- og unge, Familie/børnesundhed, Kultur og idræt, UU, Borgerservice, Fredericia Bibliotek, Sundhedsområdet mf. Der kommer flere kommunale samarbejdspartnere på.

Øvrige

- Politi, Business Fredericia

Foreninger/NGOer

- Hannerup kirke, Tyrkisk kulturforening, Somalisk forening, AOF, DIF, DGI, Mind Your Own Business, Dansk Flygtningehjælp, Foreningen korskær, Frivilligcenter Fredericia

Organisering i Den boligsociale Helhedsplan:

Der er ønske om at videreføre erfaringen fra de tidligere helhedsplaner, dog med nogle enkelte justeringer og ændringer, grundet ændringen til et bystrategisk fokus.

Styregrupper/ følgegrupper for den boligsociale helhedsplan vil blive opdelt i faglige styregrupper og beboerdemokratiske følgegrupper.

Bestyrelse:

Der ønskes fortsat en bestyrelse som er bestående af kommunale direktører, boligselskabsdirektørerne og erhvervsdirektør fra business Fredericia.

Møde frekvens: 4 gange årligt som minimum.

De faglige styregrupper

Vil bestå af ledere fra de forskellige afdelinger og repræsentanter fra div. NGO'er og frivillige aktører.

Møde frekvens: 6 gange årligt som minimum.

Fællessekretariatsmøder

Fælles møder hvor alle fremskudte fagpersoner mødes for at drøfte udfordringer og løsninger på tværs af fagområder.

Møde frekvens: 4 gange årligt som minimum.

Beboerdemokratiske følgegrupper for hver zone

Vil bestå af beboerdemokrater fra afdelingerne i de respektive zoner, som ønsker at deltage.

Møde frekvens: 2 gange årligt i hver zone som minimum.

