

OKTOBER 2021

FREDERICIA KOMMUNE

KOMMUNEPLAN 2021-2033 FOR TREKANTOMRÅDET

SAMMENFATTENDE REDEGØRELSE

FOR FREDERICIA KOMMUNE



FREDERICIA KOMMUNE

FÆLLES KOMMUNEPLAN 2021- 2033 FOR TREKANTOMRÅDET

MILJØVURDERING

SAMMENFATTENDE REDEGØRELSE EFTER MILJØVURDERINGSLOVENS § 13 STK. 2

PROJEKTNR.

A214100

DOKUMENTNR.

300-002

VERSION

1.0

UDGIVELSESDATO

26. oktober 2021

BESKRIVELSE

Sammenfattende redegørelse

UDARBEJDET

LKCN/SAJP

KONTROLLERET

LOJO

GODKENDT

LOJO

INDHOLD

1	Indledning	7
2	Integration af miljøhensyn	9
2.1	Miljøvurdering	9
2.2	Alternativer	10
3	Behandling af høringssvar	13
3.1	Høringssvar - Trekantområdet	14
3.2	Høringssvar – Fredericia Kommune	17
4	Overvågningsprogram	19

1 Indledning

Der er i henhold til miljøvurderingslovens afsnit II¹ udarbejdet en miljøvurdering i forbindelse med den fælles Kommuneplan 2021-2033 for Trekantområdet, som dækker de syv kommuner: Billund, Fredericia, Haderslev, Kolding, Middelfart, Vejen og Vejle. Miljøvurderingen redegør for kommuneplanens sandsynlige væsentlige indvirkning på natur, miljø, og mennesker, samt for hvordan påvirkningerne kan afværges og hvilken overvågning, der skal gennemføres.

De syv kommuner i Trekantområdet udarbejder en fælles kommuneplan, som er en fælles overordnet kommuneplan for de syv kommuner. Den fælles kommuneplans hovedstruktur konkretiseres og følges op af de enkelte kommuners "lokale" kommuneplaner, som også indeholder konkrete rammer for den fysiske udvikling.

Forslag til den fælles Kommuneplan 2021-2033 for Trekantområdet og den tilhørende miljørapport var i offentlig høring i perioden fra 4. maj til 30. juni 2021.

Denne sammenfattende redegørelse af miljøvurderingen er et bilag til den endelige Kommuneplan 2021-2033 for Trekantområdet, og er udarbejdet i henhold til § 13 stk. 2 i lov om miljøvurdering.

I forbindelse med den endelige vedtagelse af planer, der er omfattet af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), skal der udarbejdes en sammenfattende redegørelse, der omfatter følgende punkter:

- > hvordan miljøhensyn er integreret i planen,
- > hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er kommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
- > hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der også har været behandlet, og
- > hvordan væsentlige miljøpåvirkninger af planen påtænkes overvåget.

¹ Lov nr. 973 af 25.06.2020 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)

Der udarbejdes en sammenfattende redegørelse for miljøvurdering af fælles Kommuneplan 2021-2033 for Trekantområdet for hver af de syv kommuner i Trekantområdet. Nærværende redegørelse er udarbejdet af COWI A/S i samarbejde med Fredericia Kommune.

2 Integration af miljøhensyn

Den fælles Kommuneplan 2021-2033 er en revision af Kommuneplan 2017-2029. Kommuneplanforslaget for Trekantområdet er miljøvurderet i forhold til ændringer i det gældende plangrundlag. Miljørapporten og Ikke-teknisk resumé har været offentliggjort sammen med planforslaget.

Miljøvurderingen er udført sideløbende med udarbejdelse af forslaget til revision af kommuneplanen, og det har været muligt at ændre/fravælge løsninger, der ville få en uacceptabel påvirkning af miljøet.

Kommuneplanen udgør de overordnede rammebetingelser for fremtidige projekter og arealanvendelse i de syv kommuner i Trekantområdet, herunder Fredericia Kommune. Miljørapporten peger på, hvilke parametre, der som minimum skal indgå, hvis det ved detailplanlægning vurderes, at der skal foretages en miljøvurdering for at undgå uacceptable miljøpåvirkninger. Miljøhensynet er derfor en integreret del af planen.

2.1 Miljøvurdering

Miljøvurderingen har bidraget til at afdække de sandsynlige miljøkonsekvenser og de relevante problemstillinger i forbindelse med udarbejdelsen af planforslaget. Miljøvurderingen har sat fokus på en række miljøfaktorer i relation til forskellige temaer i kommuneplanen, som indledningsvist blev vurderet at kunne få konsekvenser for miljøet.

Miljøvurderingen tager afsæt i de ændringer, der foretages i forhold til den fælles Kommuneplan 2017-2029. Der er således ikke tale om en miljøvurdering af planforslagets samlede indhold. Som udgangspunkt for vurderingen blev der gennemført en planmæssig scoping, hvor de planmæssige ændringer er identificeret. Ændringerne omfatter dels nye og justerede retningslinjer inklusive arealudpegninger og dels nye og ændrede rammebestemmelser og arealudlæg. På baggrund af et afgrænsningsnotat og høring af berørte myndigheder blev det fastlagt, at miljørapporten skulle omfatte emnerne:

- > Natur; flora og fauna
- > Vand; grundvand

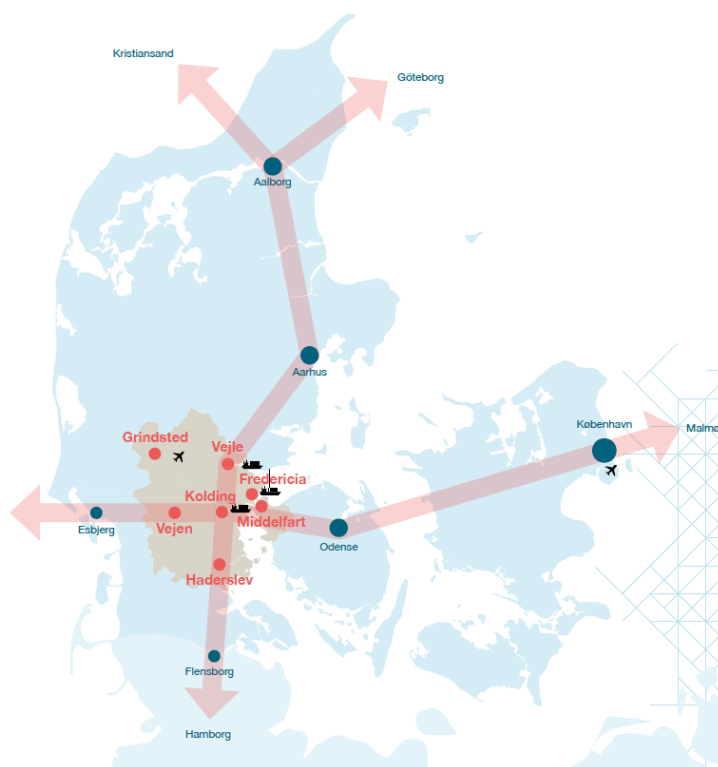
- > Befolkning; befolkningens levevilkår og menneskers sundhed
- > Landskab; landskabsinteresser
- > Kulturarv; kirkeomgivelser

Miljørapporten har således omfattet en vurdering af, hvordan planforslaget kan påvirke disse miljøfaktorer.

Der foreslås ikke yderligere afværgeforanstaltninger end fastsat i kommuneplanen og sektorlovgivningen.

Kommuneplanens retningslinjer for natur, vand, landskab mm. indeholder i sig selv afværgeforanstaltninger for beskyttelse af miljøet og mennesker, herunder til lokalplaners bestemmelser om anvendelse og konkrete beskyttelsestiltag, samt retningslinjer for håndtering af lokale forhold.

På baggrund af vurderingerne i miljørapporten er der ikke foreslået afværgeforanstaltninger. Der foreslås således ikke yderligere afværgeforanstaltninger end fastsat i kommuneplanen og sektorlovgivningen.



Trekantområdets placering i forhold til andre store byer.

2.2 Alternativer

Miljøvurderingens 0-alternativ fastlægges som den situation, at forslag til ny kommuneplan ikke vedtages og at plangrundlaget i Kommuneplan 2017-2029 (med tillæg) videreføres.

Der har ikke i planlægningsprocessen været præsenteret egentlige planalternativer, der har indgået i miljøvurderingen. I forhold til potentielle miljøpåvirkninger, som følge af nye og ændrede retningslinjer og arealudlæg til byudvikling mm., foreslås mulige hensyn og tiltag, der kan betragtes som justeringsforslag til de konkrete forhold. Disse betragtes ikke som egentlige alternativer, der skal underkastes særskilt miljøvurdering.

0-alternativet er medtaget i miljøvurderingen som referenceramme, for at kunne sammenholde konsekvenserne af en udvikling uden vedtagelse af forslag til ny kommuneplan. Den fælles Kommuneplan 2021-2033 indeholder en række nye og ændrede tiltag, der skal sikre udviklingsmuligheder i Trekantområdet og de syv kommuner, samt at den fremtidige udvikling sker på et bæredygtigt grundlag og med fokus på at forbedre borgernes levevilkår. Disse hensyn vil ikke blive varetaget i samme udstrækning i et 0-alternativ, der alene viderefører Kommuneplan 2017-2029.

3 Behandling af hørings svar

Fredericia Kommunes Byråd har på sit møde den 19. april 2021 vedtaget at sende forslag til Kommuneplan 2021-2033 med tilhørende miljøvurdering i offentlig høring i perioden fra 4. maj til 30. juni 2021.

Efterfølgende er der afholdt en supplerende høring i perioden 14. september til 29. september 2021 vedr. justering af rammeområderne "S.B.14 - Boliger, Skærbæk Nord" og "S.B.12 - Boliger på østsiden af Skærbæk" i Skærbæk.

I høringsperioden er der i alt modtaget 8 skriftlige indlæg til den fælles kommuneplan. 6 af høringssvarene er fra hhv. offentlige myndigheder, forsyningsselskaber og lignende, og 2 høringssvar er fra interesseorganisationer, foreninger eller lign. Der er ikke modtaget nogen høringssvar fra borgere til den fælles del af kommuneplanen.

Fredericia Kommune har desuden modtaget 37 skriftlige indlæg til den lokale del af kommuneplanen, heraf 10 fra offentlige myndigheder, forsyningsvirksomheder og lignende, samt 27 fra borgere, virksomheder og foreninger.

Der er udarbejdet tre bilag, der indeholder et resumé af de forskellige høringssvar og behandlingen af disse. Bilagene indgår ved Byrådets endelige vedtagelse af kommuneplanen.

Høringssvarene har foranlediget, at der i forbindelse med den endelige vedtagelse af kommuneplanen foretages nogle ændringer. Ingen af høringssvarene refererer direkte til miljørapporten, men flere omhandler de plantiltag og arealer, der er miljøvurderet. Der er primært tale om ændringer, der har til formål at gøre planen med præcis, øge informationsniveauet ift., hvilke hensyn, der er indgået i planlægningen samt opdatere henvisning til lovgivning.

På baggrund af bemærkningerne har forvaltningen foreslået en række ændringer/tilføjelser til kommuneplanforslaget, som fremgår af følgende gennemgang af bemærkninger. Det vurderes, at ændringerne ikke giver anledning til yderligere miljøvurdering.

Forvaltningen har vurderet, at justering af rammeområderne i Skærbæk har en karakter og et omfang, der udløser en partshøring. Øvrige ændringer har ikke været genstand for fornyet høring eller supplerende høring.

3.1 Hørings svar - Trekantområdet

Der er foretaget følgende justeringer fra planforslag til endelig kommuneplan 2021-2033 for Trekantområdet som følge af bemærkninger fra myndigheder, forsyningsvirksomheder og lignende.:

- > Risikovirksomheder
 - Under "6.4 (T) – Retningslinje for risikovirksomheder" foretages justering af overskriften "*Generel planlægningsafstand på 500 meter*", der udbygges til følgende: "*Generel planlægningsafstand på 500 meter eller indenfor en større passende sikkerhedsafstand*".
 - Under "6.4 (T) – Retningslinje for risikovirksomheder" udgår henvisningen i redegørelsesteksten til gældende praksis, og det præciseres, at sikkerhedsafstanden kan strække sig ud over en afstand på 500 meter fra en risikovirksomhed, herunder at der for de risikovirksomheder, der ikke har fået fastlagt såkaldte planlægningszoner sikres en opmærksomhed i forhold til en passende afstand.
 - I kommuneplanens Appendix tilføjes en uddybende tekst om planmyndighedens og risikomyndighedens roller og opgaver i forbindelse med planlægningen for risikovirksomheder.

- > De særligt værdifulde naturområder
 - "*Under 3.9 (T) – Retningslinje for naturområder, herunder de særligt værdifulde*" foretages en præcisering af redegørelsen således, at kommuneplanen opfylder de statslige krav til udpegning, prioritering og varetagelse af interesser inden for Grønt Danmarkskort. Arealer inden for Natura 2000-områder, der ikke er egentlig natur (typisk landbrugsjord, dambrugsarealer, bygninger mm.) er undtaget retningslinjen, men er fortsat omfattet af retningslinjens bindinger i forhold til afstand mv., på lige fod med naboarealer uden for Natura 2000. Disse arealer er ligeledes omfattet af skærpede hensyn i forhold til lovgivning og direktivforpligtelser for Natura 2000, samt af retningslinje for internationale naturbeskyttelsesområder.

- > Grønt Danmarkskort
 - "*3.12 (T) Retningslinje for Grønt Danmarkskort*" samt den tilhørende redegørelse erstattes med ny tekst således, at de statslige krav ift. redegørelse for udpegninger, prioriteringer og varetagelse af interesser inden for Grønt Danmarkskort tydeliggøres.

- > Natura 2000-områder
 - I faktaboks "Natura 2000-områder", under "3.11 (T) - Retningslinje for internationale naturbeskyttelsesområder", rettes kildehenvisning "Bekendtgørelse nr. 408" til "Bekendtgørelse nr. 1383/2016".

- > Produktionserhverv
 - Under "2.17 (T) - Retningslinje for områder forbeholdt produktionserhverv" justeres "**Betegnelsen "Produktionserhverv" omfatter produktions-, transport- og logistikvirksomheder"* således, at sætningen forlænges med: "*...og udpegnin g sker i henhold til planlovens § 11a, nr. 25. Definitionen af produktionsvirksomheder fremgår af planlovens §11a stk. 12."*

- > Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse
 - I redegørelsen til "5.4 (T) - Retningslinje for Flyvestation Skrydstrup" erstattes "Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjeneste (FBE)" med "Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse". Styrelsens navn konsekvensrettes i kommuneplanen.

- > Råstofplanen
 - Under afsnittet "*8 Forhold til anden planlægning"* opdateres afsnittet om råstofplanlægning således, at der i kommuneplanen beskrives, hvordan denne forholder sig til Råstofplan 2020 for Region Syddanmark.

- > Byudvikling
 - Under redegørelsen til "2.3 (T) Retningslinje for arealer til byudvikling" ændres formuleringen omkring råstofområder til "*Arealer, der er udpeget til råstofgraveområde og råstofinteresseområde efter gældende råstofplan, kan ikke bruges før råstofressourcen er udnyttet, eller der er truffet anden afgørelse efter råstofplanen."*

- > Olie- og gasanlæg
 - Retningslinje "5.9 (T) - Retningslinje for olie- og gasanlæg" opdateres med følgende tekst: "**Naturgasnettet i Syd-og Sønderjylland** Omkring de idriftsatte gastransmissionsledninger Nybro-Egtved, Frøslev-Egtved I og II, Egtved-Lillebælt, Taulov-Skærbækværket og Lillebælt-Storebælt er der udlagt en 200 meter bred observationszone omkring ledningsmidten. Inden for denne zone skal Energinet underrettes om lokalplanforslag, der åbner mulighed for ny bebyggelse eller ændret anvendelse af arealer og bygninger. Energinet skal endvidere høres, inden der meddeles tilladelser efter særlovgivning til bebyggelse eller ændret anvendelse af arealer og bygninger inden for observationszonen. Omkring gastransmissionsledningen Baltic Pipe, der forventes idriftsat 1. oktober 2022 reguleres planforhold af Landsplandirektiv Baltic Pipe, udstedt af Erhvervsministeren den 11/7-2019. I landsplandirektivet reserveres arealer til gastransmissionsprojektet ud til en afstand af 250 meter fra

den planlagte linjeføring. Efter idriftsættelse af Baltic Pipe indsnævres dette til 200 meter, hvorefter der gælder samme retningslinjer som ved de idriftsatte ledninger.

> Eltransmissionsanlæg

- Retningslinje "5.6 (T) - *Retningslinje for opstilling af vindmølleområder*" justeres således, at den angivne placering af vindmøller skal ske i afstanden fra respektafstanden og ikke deklaraationsarealet.
- Retningslinje "5.10 (T) - *Retningslinje for højspændingsanlæg*" justeres således, at afstanden er 50 meter fra respektafstanden og ikke deklaraationsarealet.
- I redegørelsen til "5.10 (T) - *Retningslinje for højspændingsanlæg*" foretages rettelse således, at "*Energinet.dk*" erstattes med "*Energinet*". Forsyningsselskabets navn konsekvensrettes i kommuneplanen.
- I redegørelsen til "5.10 (T) - *Retningslinje for højspændingsanlæg*" foretages rettelse således, at henvisning til "*Stærkstrømsbekendtgørelsen*" ændres til henvisning til "*BEK nr. 1114 af den 18.08.2016 §20.*"
- I redegørelsen til "5.10 (T) - *Retningslinje for højspændingsanlæg*", foretages rettelse, hvor sætningen "*Der er en tinglyst deklaraation om respektafstanden til Energinet.dks....*" erstattes af "*Der er en tinglyst en deklaraation til Energinets....*"

> Billund Lufthavn

- Under retningslinje "5.3 (T) - *Retningslinje for Billund Lufthavn*" opdateres henvisning til to lovgivninger i faktaboks for Billund Lufthavn til hhv. "*EU Forordning 139/2014 Rules for aerodromes*" og "*BL 3-16 Bestemmelser om forholdsregler til nedsættelse af kollisionsrisikoen mellem luftfartøjer og fugle/pattedyr*".

Kommunerne i Trekantområdet har ikke modtaget egentlige bemærkninger fra de statslige myndigheder til kommuneplanforslaget med henvisning til havplanen. Men i henhold til havplanens retsvirkning må kommunerne ikke vedtage kommuneplaner i strid med havplanen, hvormed det af kommuneplanens redegørelse skal fremgå, hvordan denne forholder sig til havplanen som overordnet planlægning.

> Havplan

- Som følge af ny lovgivning indsættes, der under "8 Forhold til anden planlægning", et afsnit vedrørende retsvirkning af Danmarks havplan.

3.2 Hørings svar – Fredericia Kommune

Der er foretaget følgende justeringer fra planforslag til endelig kommuneplan 2021-2033 for Fredericia Kommune som følge af bemærkninger fra myndigheder, forsyningsvirksomheder, foreninger, netværk og lignende.:

- > Risikovirksomheder
 - Under redegørelsesafsnittet "Høring af risikomyndigheder" indsættes teksten for "*erhvervsområdet Stakkesvang*" vedr. rammeområderne "*TD.E.7A*" og "*TD.E.7B*" i forhold til inddragelse af alle relevante risikomyndigheder. Hvordan kommunen har taget højde for risikomyndighedernes bemærkninger til det nye erhvervsområde, indgår ligeledes i afsnittet.
- > Erhvervslokalisering
 - Under Retningslinjen "*2.14 (T) – Retningslinje for erhvervslokalisering*" genindsættes sætningen "*Nye erhvervsarealer skal udlægges på baggrund af samlede overvejelser om den fremtidige erhvervsstruktur*".
- > Boligområder
 - Rammeområde "*TD.E.4B – Boliger, Kolding Landevej/Kraftværksvej*" opdateres med følgende formulering vedr. støj: "*Området kan være belastet af trafikstøj fra motorvejen. Der skal foretages en nærmere undersøgelse af støjpåvirkningerne forud for detailplanlægning af området for at sikre, at bebyggelsen afgrænses uden for støjkonsekvensområdet eller at der kan opføres støjafgrænsning mod motorvejen.*"
- > Trafikanlæg og andre infrastrukturanlæg
 - Rammeområde "*N.E.4 – Erhvervsområde i Fredericia Nord, mellem indre Ringvej og Banen*" opdateres for så vidt angår teksten vedr. *karakter og mål* således, at der er overensstemmelse mellem tekst og de faktiske forhold.
- > Kulturhistoriske værdier
 - Redegørelsesafsnittet til "*4.1 (T) – Retningslinje for kulturhistoriske værdier*" opdateres med en formulering vedr. baggrunden for registrering og udpegning af kirkeomgivelserne.
- > Skærbæk
 - Det nye rammeområde "*S.B.14 Boliger, Skærbæk Nord*" ændrer anvendelse til udelukkende at give mulighed for åben-lav bebyggelse.
 - Den nordlige del af rammeområde "*S.B.12 Boliger på østsiden af Skærbækvej*" skal indgå i nyt rammeområde, der kun giver mulighed for åben-lav bebyggelse, der er tilpasset landskabet.
- > Skibsstøj
 - I nedenstående rammeområder genindsættes følgende formulering:

"Skibsstøj fra skibe ved kaj er ikke omfattet af grænseværdier for virksomhedsstøj".

- > *"B.C.2 Centerområde syd for Oldenborggade, øst for Gl. Havn"*
- > *"B.C.3 Centerområde syd for Oldenborggade, Fisketorvet"*
- > *"B.BE.3 Blandet bolig og erhverv ved Frederiks Promenade"*
- > *"B.E.4 Erhvervsområde, Kanalbyen"*

- I rammeområde *"B.BE.2 Blandet bolig og erhverv syd for Oldenborggade"* genindsættes følgende formulering: *"Der er kun få boliger hvor støjen inkl. skibsstøj overskrider grænseværdierne for virksomhedsstøj".*

> **Støjkonsekvenszone**

- Støjkonsekvenszonen omkring den lukkede Bredstrup-Pjedsted jagtforenings skydebane bortfalder idet skydebanen ikke længere eksisterer, jf. retningslinje "6.1 (T) – *Retningslinje for støjkonsekvenszoner*".

4 Overvågningsprogram

Overvågning kan generelt beskrives som en aktivitet, der består i at følge interesseparametrene, hvad angår størrelsesorden, tid og rum. Målet med overvågning er at identificere uforudsete negative virkninger.

Der er ikke opstillet et særskilt overvågningsprogram for kommuneplanen. Opfølgningen vil primært ske i forbindelse med udarbejdelse og administration af lokalplaner, gennem byggesagsbehandling og ved administration af sektorlovgivningen.