

Sagsnr.
2021-7284

Dato
30. juni 2021

Høringssvar til forslag til kommuneplan 2021 for Fredericia Kommune

Fredericia Kommune har sendt forslag til kommuneplan 2021 i offentlig høring i perioden fra den 4. maj 2021 til den 30. juni 2021.

Bolig- og Planstyrelsen har udarbejdet et notat af 7. juni 2021 med de statslige myndigheders foreløbige bemærkninger til planforslaget. Notatet blev drøftet på et møde mellem Fredericia Kommune, Bolig- og Planstyrelsen, Banedanmark, Miljøstyrelsen og Vejdirektoratet den 10. juni 2021.

På baggrund af drøftelserne har Fredericia Kommune sendt forslag til ændringer og suppleringer af planforslaget.

Ikke indsigelse

Bolig- og Planstyrelsen¹ finder ikke anledning til at fremsætte indsigelse efter planlovens § 29, stk. 1², mod forslag til Kommuneplan 2021 under forudsætning af, at der ved den endelige vedtagelse medtages de ændringer og suppleringer, som fremgår af Bolig- og Planstyrelsen vedlagte notat af 30. juni 2021 vedrørende ændringer og suppleringer. Der henvises i øvrigt til notat af 30. juni 2021 med statens bemærkninger, referat, kommunens tilbagemelding og opfølgning.

Bolig- og Planstyrelsen tilbyder at gennemse et udkast til den endeligt vedtagne plan i forhold til de aftalte ændringer, før kommunen offentliggør dette på Plandata.dk, da det efter offentliggørelsen ikke er muligt at rette i plandokumentet uden ny offentliggørelse af den endeligt vedtagne plan.

Med venlig hilsen

Christina Aagesen

Kontorchef

¹ Indenrigs- og Boligministeren har pligt til på statens vegne at fremsætte indsigelse efter planlovens

§ 29, stk. 1, hvis et forslag til kommuneplan eller ændringer af en kommuneplan ikke er i overensstemmelse

med de nationale interesser vedrørende vækst og erhvervsudvikling, natur- og miljøbeskyttelse, kulturarvs- og landskabsbevarelse, hensyn til nationale og regionale anlæg eller regler og beslutninger efter § 3. Beføjelsen er henlagt til Bolig- og Planstyrelsen, jf. § 2, stk. 1, nr. 6, i bekendtgørelse

nr. 331 af 22/02/2021.

² jf. lovbekendtgørelse nr. 1157 af 01/07/2020 af lov om planlægning.

Planforslaget er alene vurderet i forhold til de nationale interesser.

30. juni 2021

Sagsnr.: 2021-7284

NOTAT**Notat om aftalte ændringer og suppleringer i Fredericias Kommunes forslag til Kommuneplan 2021**

Fredericia Kommune har den 4. maj sendt forslag til Kommuneplan 2021 i offentlig høring. Indsigelsesfristen er den 30. juni 2021.

Bolig- og Planstyrelsen, Miljøstyrelsen, Vejdirektoratet og Banedanmark holdt den 10. juni møde med Fredericia Kommune på teknikerniveau. Som oplæg til mødet havde Bolig- og Planstyrelsen af 7. juni 2021 udarbejdet et notat af med de statslige myndigheders foreløbige bemærkninger til forslaget.

På baggrund af drøftelserne på mødet har Fredericia Kommune den 18. juni fremsendt forslag til nødvendige ændringer og suppleringer til planforslaget.

Det følgende er de aftalte ændringer og suppleringer indgået mellem Bolig- og Planstyrelsen og Fredericia Kommune.

Trafikanlæg og andre infrastrukturanlæg

Fredericia Kommune vil i forbindelse med planens vedtagelse indarbejde følgende tekst ved rammeområde N.E.4 - Erhvervsområde i Fredericia Nord, mellem Indre Ringvej og banen:

Karakter

Området ligger som en buffer mellem jernbaneterrænet og boligområderne øst for Indre Ringvej og ved Franz Hansens Allé. Området er præget af mindre og mellemstore virksomheder.

Da byen er et trafikknudepunkt for jernbanen, er der naturligt et behov for afledte aktiviteter. Området bliver brugt til funktioner i tilknytning til DSB og til Banedanmarks vedligeholdelsesaktiviteter. Området fremstår visuelt lidt uharmonisk.

Mål

Området må anvendes til virksomheder, som kun giver ringe påvirkning af omgivelserne, dvs. miljøklasse 1 - 3. Der tænkes på lettere industri, lager-, håndværks- og værkstedsvirksomhed uden væsentlige miljøbelastning samt på service og forretningsvirksomhed.

Det visuelle indtryk af området skal højnes generelt, men især mod de overordnede veje, herunder ved beplantning samt krav til skiltning, parkerings- og udstillingsarealer, bygningsfacader mv.

Området skal virke som bufferzone mellem baneområdet og boligområdet øst for Indre Ringvej. Der skal reserveres areal til beplantning.

Anvendelse

Generel anvendelse er erhvervsområde.

Specifik anvendelse er angivet til erhvervsområde, kontor- og serviceerhverv, industri, transport- og logistikvirksomheder, øvrige ferie- og fritidsformål.

Der kan etableres virksomheder i miljøklasse 1 - 3. Se generelle rammer. Der tænkes på større og mindre industri, lager- og værkstedsvirksomhed. Der kan

BOLIG- OG PLANSTYRELSEN**INDENRIGS- OG BOLIGMINISTERIET**

etableres virksomhedstilknyttede forretninger. En mindre del af området kan desuden anvendes til byggelejeplads og lign.

Støj

I området er de vejledende grænseværdier:

55 dB hverdage 7-18, lør. 7-14

45 dB hverdage 18-22, lør. 14-22, søn. 7-22

40 dB alle dage 22-07.

I naboerområder til boligformål er de vejledende grænseværdier:

45 dB hverdage 7-18, lør. 7-14

40 dB hverdage 18-22, lør. 14-22, søn. 7-22

35 dB alle dage 22-07.

Risikovirksomheder

Fredericia Kommune vil i forbindelse med den endelige vedtagelse af kommuneplan 2021 tilføje følgende vedr. rammeudlæg TD.E.7A og TD.E.7B: Erhvervsområde, Stakkesvang ved retningslinje F6.4.1 - Områder omkring risikovirksomheder” i Kommuneplan 2017–2029 for Fredericia Kommune og Trekantområde.

500 meter zonerne omkring AGA og Skanlog

Det er Fredericia Kommunes vurdering, at det forhold, at 500 meter zonen omkring AGA og Skanlog omfatter en del af det kommende erhvervsområde, ikke har betydning for sikkerheden i erhvervsområdet. Dette er begrundet i, at de konkretiserede risikozoner (sikkerhedszoner og planlægningszoner) omkring de to virksomheder ikke når ud til det kommende erhvervsområde, og således ikke har indflydelse på arealanvendelsen i omgivelserne.

Planlægningszonen omkring Taulov Tank Terminal

Planlægningszonen for Taulov Tank Terminal omfatter en meget lille del af den østlige del af det kommende erhvervsområde. Beregningerne i Taulov Tank Terminals sikkerhedsdokumentation af den samfundsmæssige risiko omkring virksomheden viser, at den nuværende arealanvendelse ligger langt under Miljøstyrelsens acceptkriterier i Miljøprojekt 112 og Arbejdsrapport nr. 8. Det er Fredericia Kommunes vurdering, at den arealanvendelse og personbelastning, der vil kunne være på dette lille areal, ikke vil få betydning for den samfundsmæssige risikovurdering omkring Taulov Tank Terminal, da arealet ligger meget langt fra virksomheden og længere væk end iso-risikokurven for 10^{-9} .

Sikkerhedszonen omkring DB Cargo

Der planlægges ikke for følsom arealanvendelse i det kommende erhvervsområde.

Planlægningszonen omkring DB Cargo

Erhvervsområdet ved Stakkesvang er medtaget i den samfundsmæssige risikoberegning i sikkerhedsdokumentationen for DB Cargo. Beregningerne viser, at den samfundsmæssige risiko ligger under Miljøstyrelsens acceptkriterier i Miljøprojekt 112 og Arbejdsrapport nr. 8. Det er derfor Fredericia Kommunes vurdering, at det nye erhvervsområde kan udvikles, uden at samfundet påføres en uacceptabel risiko grundet beliggenheden tæt på DB Cargo.

Høring af risikomyndigheder

Der skal, jf. §3 i bekendtgørelse nr. 371 af 21. april 2016 om planlægning omkring risikovirksomheder, foretages en høring af risikomyndighederne forud for offentliggørelsen af kommuneplanen. Høringen blev afholdt i perioden 28. maj - 11. juni 2021.

Følgende risikomyndigheder er hørt:

Arbejdstilsynet, Beredskabsstyrelsen, Fredericia Kommune, Miljøstyrelsen, Politiet og Trekantområdets Brandvæsen.

Der er kommet bemærkninger fra alle hørte risikomyndigheder.

Arbejdstilsynet og Politiet:
har ingen bemærkninger.

Beredskabsstyrelsen og Trekantområdets Brandvæsen:
har ingen bemærkninger til forslaget til Kommuneplan 2021-2033 ud betragtningerne om, at:

- Det fremgår, at det nye erhvervsområde ikke giver mulighed for boliger eller anden følsom anvendelse,
- Det fremgår, at der ikke kan etableres risikovirksomheder i området og at nye anlæg ikke må medføre øget risiko for dominoeffekt,
- Det fremgår, at det nye erhvervsområde allerede er medtaget i DB Cargos samfundsmæssige risikoberegning i sikkerhedsrapport af 9. oktober 2018 for DB Cargo.

Fredericia Kommune, Natur og Miljø:

er enig i vurderingerne i bilaget til høringssvaret. Det er Fredericia Kommune, Natur & Miljø's vurdering, at erhvervsområdet kan udlægges uden, at Skanlog eller Taulov Tank Terminal begrænses i deres drift eller påvirkes sikkerhedsmæssigt, ligesom driften af Skanlog og Taulov Tank Terminal ikke påvirker den kommende anvendelse af erhvervsområdet, ud over hvad der er acceptabelt i forhold til risikoacceptkriterierne og i Fredericia Kommunes retningslinjer for risikovirksomheder.

Miljøstyrelsen:

vurderer, at Fredericia Kommune har foretaget vurderingen af de risikomæssige forhold ved udlæg af det nye erhvervsområde på et retvisende og fyldestgørende grundlag. Miljøstyrelsen har ikke nye oplysninger eller yderligere bemærkninger til kommunens planer for området.

Høringssvarene er, jf. §3 i bekendtgørelse nr. 371 af 21. april 2016 om planlægning omkring risikovirksomheder, inddraget i vedtagelsen af den endelige plan.”

Kommunen justerer i redegørelse til retningslinje for risikovirksomheder og laver en tilføjelse i appendix.

Justeret afsnit i redegørelsen:

Generel planlægningsafstand på 500 meter eller indenfor en større passende sikkerhedsafstand

Af Erhvervsministeriets bekendtgørelse nr. 371 af 21. april 2016 om planlægning omkring risikovirksomhed fremgår, at planmyndigheden skal inddrage hensynet til risikoen for større uheld i planlægningen forud for fastlæggelse af bestemmelser for arealanvendelsen i en kommune- og lokalplan. Det gælder for arealer, der ligger nærmere end 500 meter eller inden for en større passende sikkerhedsafstand fra en risikovirksomhed

Det er planmyndighedens vurdering, at en "passende større sikkerhedsafstand" svarer til den udlagte planlægningszone, hvis denne når længere ud end 500 meter fra risikovirksomheden. Planmyndigheden får oplysninger om planlægningszonen fra risikomyndighederne i forbindelse med deres godkendelse af risikovirksomhedens sikkerhedsdokumentation, og

planlægningszonerne er vist på kort. Hensigten med bestemmelsen er at forebygge konflikter mellem risikovirksomheder og risikofølsom arealanvendelse, så borgerne ikke udsættes for fare, eller risikovirksomhedens drift- og udviklingsmuligheder forringes. Hensynet til risikoen for større uheld varetages ved, at risikomyndighederne skal høres forud for ny planlægning jf. §3 i bekendtgørelsen. Redegørelse for fastlæggelse af en større passende sikkerhedsafstand til risikovirksomheder kan ses i Appendix.

- Når der foreligger konkret beregnede planlægningszoner omkring en virksomhed, vil det være dem, man benytter i forbindelse med en eventuel samfundsmæssig risikovurdering, også selvom zonerne går længere ud end de 500 meter.

Hvis planlægningszonerne er mindre end 500 m fra risikovirksomheden skal planmyndigheden forholde sig til risikoen for uheld i området mellem planlægningszonen og 500 meter zonen.

I Appendix tilføjes følgende:

Fastlæggelse af en større passende sikkerhedsafstand til risikovirksomheder

Planmyndigheden inddrager hensynet til en større passende sikkerhedsafstand ved at sikre, at alle planer, der omfatter arealer inden for 500 meter, eller den beregnede planlægningszone, hvis den når længere ud end 500 meter, fra en risikovirksomhed, sendes i høring hos risikomyndighederne.

Planmyndigheden får oplysninger om planlægningszonen fra risikomyndighederne i forbindelse med deres godkendelse af risikovirksomhedens sikkerhedsdokumentation, og planlægningszonerne udlægges i kommuneplanens kortbilag.

For at risikomyndighederne kan godkende risikovirksomheden, skal denne dokumentere ved beregninger, at den nuværende og planlagte arealanvendelse i omgivelserne omkring risikovirksomheden kan realiseres uden at enkeltindivider og samfundet påvirkes over Miljøstyrelsens acceptkriterier. Den gældende administrationspraksis for godkendelse af sikkerhedsdokumentation omfatter blandt andet hvilke sandsynligheder for uheldsscenerier, der skal indgå i fastlæggelsen af planlægningszonen. Der er metodefrihed, og planlægningszonen fastlægges enten som konsekvensafstanden for et uheld med en sandsynlighed på 10^{-9} (maksimal konsekvensafstand) eller konsekvensafstanden for summen alle uheldsscenerier med sandsynligheden 10^{-9} (iso-risikokurve).

Inden for planlægningszonen skal acceptkriteriet for den samfundsmæssige risiko ligge under Miljøstyrelsens acceptkriterier. Den samfundsmæssige risiko beregnes blandt andet ud fra sandsynligheden for uheld, antal berørte personer og tidsrummet, de er påvirkede af uheldet. Praksis viser, at arealanvendelsen i et område, der ligger udenfor planlægningszonen, ikke påvirker beregningerne af den samfundsmæssige risiko, og således ikke kan medføre, at acceptkriterierne overskrides. Derfor er det planmyndighedens vurdering, at hensynet til en større passende sikkerhedsafstand tilgodeses ved at høre risikomyndighederne inden for planlægningszonen, hvis denne når længere ud end 500 meter fra risikovirksomheden.

Naturinteresser

Kommunen vil revidere retningslinjerne for Grønt Danmarkskort til følgende:

Grønt Danmarkskort består af Naturområder med særlige beskyttelsesinteresser (Natura 2000-områder på land; særligt værdifulde naturområder; naturområder; samt Økologiske forbindelseslinjer) og potentielle naturinteresser (Potentielle naturområder; samt Potentielle økologiske forbindelseslinjer)

Beskyttelseshensyn og interesser, der sikrer og styrker det grønne danmarkskorts biologiske mangfoldighed, vægtes højest. Beskyttelseshensyn og interesser, der tilgodeser den mere 'almindelige' natur og som samtidig tilgodeser andre formål, eksempelvis friluftslivet, klimainsats eller vådområder, vægtes næsthøjest. Beskyttelseshensyn og interesser der tilgodeser den mere 'almindelige' natur uden at tilgodese andre formål, vægtes højt, men lavere end ovenstående. En nærmere vægtning eller redegørelse for udmøntning, findes under retningslinjerne for de enkelte udpegninger, der tilsammen udgør Grønt Danmarkskort.

Realiseringen af Grønt Danmarkskort skal over tid tilvejebringes ud fra nedenstående prioritering:

Prioritet 1: indsats der sikrer og forbedrer eksisterende natur i Natura 2000-områder, samt særligt værdifulde naturområder uden for Natura 2000-områderne. Indsatsen vægtes højest i områder hvor arter eller naturgrundlaget er grundlag for internationale eller nationale forpligtigelser.

Prioritet 2: skabe nye naturområder, som kan udvide eller skabe sammenhæng mellem eksisterende værdifulde naturområder, herunder i tilknytning til og mellem Natura 2000-områder. Indsatsen sker primært i udpegede potentielle naturområder og potentielle økologiske forbindelser og prioriteres højest omkring områder med høj biodiversitet.

Prioritet 3: indsats der udvider og forbedrer naturområder, som samtidig bidrager til andre formål, herunder klimatilpasning og klimaforebyggelse, et bedre vandmiljø eller rekreation. Områder der bidrager til at skabe større sammenhængende naturområder, prioriteres højt.

Prioritet 4: indsats der udvider og forbedrer øvrige naturområder end dem nævnt ovenfor, samt indsatser der sikrer at dyr og planer kan bevæge sig frit i landskabet.

Grønt Danmarkskort er vist på kort.

Kommunen vil i redegørelsen ændre teksten til:

Grønt Danmarkskort er en masterplan over den eksisterende natur og den potentielle natur, som den kommunale indsats fremover fokuserer på. Kortet viser, hvor kommunerne i fremtiden vil målrette deres naturpleje og planlægge for ny sammenhængende natur - på tværs af kommunegrænserne.

Der henvises til de konkrete retningslinjer og udpegninger for varetagelse af naturbeskyttelsesinteresserne – Natura 2000, naturområder, økologiske forbindelser, potentielle naturområder, potentielle økologiske forbindelser – hvor de samlede udpegninger udgør Grønt Danmarkskort.

Det digitale naturkort og sammenhæng på tværs af kommunegrænser:

Det digitale naturkort er sammen med kortanalyser, besigtigelser og egne artsregistreringer og naturdata, anvendt til at udpege naturområder, potentielle naturområder og potentielle økologiske forbindelser. Ud over alle Natura 2000-områder på land er naturområder udpeget således, at naturindholdet er så højt, at arealerne er omfattet af en form for binding jf. lovgivning mv. – eksempelvis naturbeskyttelseslovens §3, artsfredning, fredskov mv. Enkelte områder har ikke egentlig binding, men kan have artssammensætning som vurderes høj – eksempelvis sjældne arter – og til udpegning heraf, er anvendt artsdatabaser, egne data eller biodiversitetskortet, især lokal bioscore og HNV/HNV skovkort. Det er op til den enkelte kommune, at vurdere denne artssammensætning, som eksempelvis kan tage udgangspunkt i de mere sjældne arter på rødlisten, lokalt sjældne arter eller arter man har et særligt ansvar for.

Til kommuneplan 2013 udpegede Trekantsområdet nye økologiske forbindelser og potentielle økologiske forbindelser jf. model for udpegning. Modellen søger at udpege dyr og

planters naturlige bevægelsesveje i landskabet ved hjælp af GIS-analyse af naturområders type, kvalitet og afstand til hinanden. Indledningsvis udpeges et netværk af naturområder, som ligger inden for en afstand af maks. 500 meter fra hinanden. Udpegningen justeres efter en række fastsatte principper, bl.a. ud fra de parametre som findes i Det Digitale Naturkorts data om arealer der understøtter biodiversitet. Den endelige udpegning primært består således af områder med koncentrationer af henholdsvis tørre naturtyper, våde naturtyper og skov samt større landskabsstrøg som ådale, vandskel eller vigtige biotopområder. Da særligt værdifulde naturområder og Natura 2000-områder rummer vigtige arter, indgår disse områder overvejende som kerneområder. Disse er udvalgt ud fra bl.a. egne artsdata, arts-databaser eller biodiversitetskortets bioscore og HNV/HNV-skovkort.

Som følge af Naturrådets vejledning, er udpegning for potentiel natur revideret i Trekantområdet til kommuneplan 2021. Der er primært anvendt data vedr. arealer der understøtter biodiversitet, samt fra biodiversitetskortet, især lokal bioscore og HNV/HNV skovkort til, at identificere naturnære arealer, områder med skræntskov, krat, skrånende arealer, samt vandlidende områder, herunder udvalgte lavbundsjord og arealer hvor der tidligere var mose mv.

Grøn Danmarkskort er koordineret på tværs af kommunegrænser ved at rundsende udpegninger til nabokommuner og koordinere nærmere hvor nødvendigt. Særligt udpegning for potentielle økologiske forbindelser er koordineret, da disse går på tværs af grænserne.

De nationale kriterier:

1. Ud over alle Natura 2000-områder på land, er alle områder, som er beskyttede efter naturbeskyttelseslovens § 3, såsom moser, enge, overdrev, heder, strandenge, søer og nogle vandløb samt områder, som er omfattet af fredskov jf. skovlovens bestemmelser, udpeget som naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser. Endvidere indgår øvrige områder, som vurderes som vigtige naturarealer, eksempelvis områder med artsfredning, sjældne arter m.fl. Tilvejebringelse af Grønt Danmarkskort fokuserer i første omgang på at sikre de eksisterende særligt værdifulde naturarealer og Natura 2000-områder gennem optimal pleje. Som særligt plan- og prioriteringsværktøj er alle særligt værdifulde naturområder der har en særlig funktion i forhold til biodiversitet, udpeget særskilt. Udbygningen af Grønt Danmarkskort sker dernæst ved pleje af tilstødende eller nærliggende naturarealer, som har potentiale til at udvikle sig til værdifuld natur, samt ved at sammenbinde disse arealer, således at større sammenhængende og stabile værdifulde naturområder opstår.
2. Ud over naturområder, herunder alle Natura 2000-områder på land, er områder med potentiale for naturudvikling, som udvider eller skaber sammenhæng mellem eksisterende naturområder udpeget. Særligt for de potentielle økologiske forbindelser gælder, at udpegningen ikke er et udtryk for, at områderne over tid helt skal udgøres af naturarealer, men i stedet et udtryk for, at de enkelte naturarealer har en fornuftig indbyrdes afstand og størrelse, der kan opretholde et naturligt dyre- og planteliv. Hvilke dele af disse arealer, der er relevante som egentlige naturarealer i det samlede Grønt Danmarkskort, vil defineres, når den nærmere planlægning skal gennemføres - enten i forbindelse med lokalplaner, vandmiljøindsatser eller frivillige aftaler om naturpleje, skovrejsning, jordfordeling mv. Udpegningen for potentielle naturområder er mere præcis og vægtet højere, og omfatter især arealer, der ligger tæt ved eksisterende natur og eksempelvis skræntskove, som ikke er omfattet af fredskov eller udvalgte lavbunds- og skræntarealer.
3. Indsatser for eksisterende naturområder og såvel som områder med potentielle naturhensyn, skal hvor muligt ses i sammenhæng med øvrige indsatser for klimatiltag, vådområder og vandmiljøindsats, friluftsliv, udbygning af grønne bynære kiler, skovrejsning samt pleje af vildt- og småbiotoper som vandhuller, diger og levende hegn, krat, mv.

Udpegningerne er ikke til hinder for almindelig landbrugsmæssig drift eller for andre eksisterende aktiviteter såsom jagt eller færdsel. Med undtagelse af områder, hvor pleje af

eksisterende natur eller tilvejebringelse af ny natur tager afsæt i lovgivning, skal Grønt Danmarkskort overvejende udbygges ved frivillige aftaler med lodsejerne.

Vedr. bemærkning om Natura 2000 udpeges som naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser

Alle arealer på land med Natura 2000 forpligtigelse udpeges som naturområder (områder med særlige naturbeskyttelsesinteresser) og vil fremgå af plandata under temakode 1114.

Dette medfører ændring i retningslinje 3.4.1 for naturområder (områder med særlige naturbeskyttelsesinteresser):

Arealer inden for Natura 2000 områder der ikke egentlig natur jf. ovenstående definition (beskyttet natur jf. NBL §3, fredskov, habitatnatur mv.), er undtaget retningslinjen. Det er typisk arealer med landbrugsjord, dambrugsarealer, bygninger og anlæg mv. Disse arealer er fortsat omfattet af retningslinjens bindinger i forhold til afstand fra byggeri mv., på lige fod med arealer uden naturindhold uden for Natura 2000. Disse arealer er ligeledes omfattet af skærpede hensyn i forhold til lovgivning og direktivforpligtigelser for Natura 2000, samt af retningslinje for internationale naturbeskyttelsesområder. Dele af disse arealer har en vigtig funktion i forhold til at opnå gunstig bevaringsstatus – enten som udvidelse af eksisterende værdifulde naturarealer eller til at skabe sammenhæng mellem habitatnatur – hvorfor disse arealer ligeledes er udpeget som potentiel natur eller potentielle økologiske forbindelser. For disse arealer gælder retningslinjen for henholdsvis potentielle naturområder og potentielle økologiske forbindelser.

30. juni 2021

Sagsnr: 2021-7284

NOTAT

Forslag til Fredericia Kommuneplan 2021-2033. Notat med statens bemærkninger og opfølgning

Fredericia Kommune har sendt ovennævnte planforslag i offentlig høring i perioden 4. maj til 30. juni 2021.

Der blev den 10. juni 2021 afholdt teknikermøde med Fredericia Kommune. Som oplæg til mødet havde Bolig- og Planstyrelsen udarbejdet et notat af 7. juni 2021 med statens foreløbige bemærkninger til planforslaget. Miljøstyrelsen har forinden mødet sendt opfølgende bemærkninger til Fredericia Kommune. De opfølgende bemærkninger fremgår af dette notat.

BOLIG- OG PLANSTYRELSEN

Deltagere i mødet

Fra Fredericia Kommune: Tabita Nyby, leder af Plan og Arkitektur
Mette Schjødt, Natur og Miljø
Carsten Pedersen, Natur og Miljø
Anja Schaumburg, Erhverv, salg og byudvikling
Marianne Bay Andersen, Plan og Arkitektur

INDENRIGS- OG BOLIGMINISTERIET

Fra Bolig- og Planstyrelsen:

Sarah Auener
Karin Jensen

Fra Vejdirektoratet Lene Dalgaard Stenderup
Lotte Fyhn

Fra Miljøstyrelsen Linda Solveig Hau Andersen

Fra Banedanmark Annie Hvolgaard Lauridsen
Connie Kjær Kristensen

I notatet er indarbejdet et kort referat fra mødet, hvilket er anført i notatet under ”Referat” under hvert enkelt punkt.

Kommunens har den 18. juni givet tilbagemelding på notatet, hvilket er anført med under ”Kommunens bemærkninger”.

De statslige myndigheder har efterfølgende sendt yderligere bemærkninger, hvilket er anført under ”Opfølgning”.

Bolig- og Planstyrelsen har herefter angivet en konklusion for de enkelte punkter.

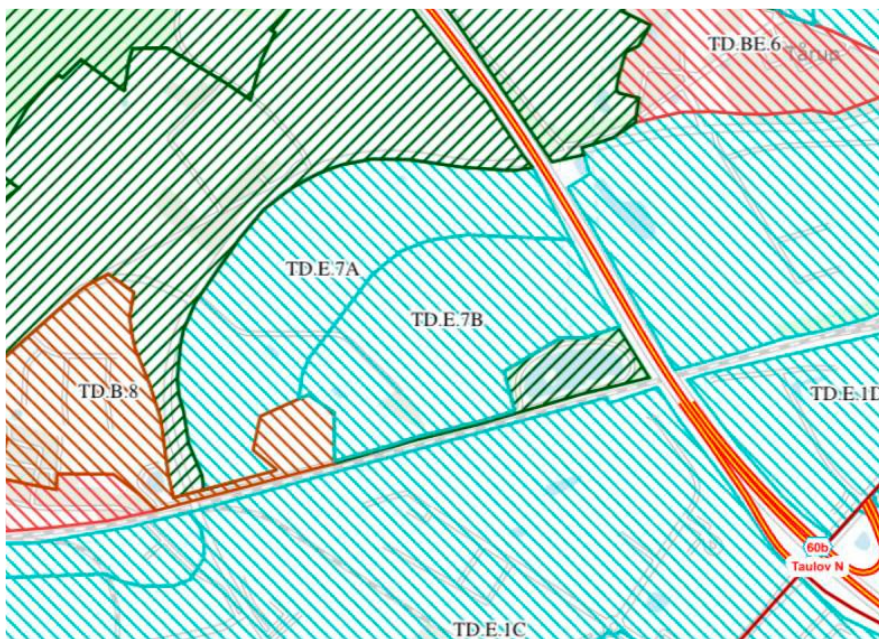
Vejinteresser

I henhold til pkt. 4.2.1, 4.2.3 og 4.2.6 i ”Oversigt over nationale interesser i kommuneplanlægningen”, fremgår det, at den kommunale planlægning skal sikre, at

- byudviklingen sker så det understøtter de statslige investeringer i transportinfrastruktur, samt at planlægningen ikke medfører væsentlige merudgifter for staten (planlovens § 1, stk. 2, nr. 1, vejlovens § 1, § 18, § 20 m.fl.)
- erhvervsarealer langs motorveje prioriteres til transport- og logistikvirksomheder samt andre transporttunge virksomheder (planlovens § 1, § 11 b stk. nr. 14, vejlovens § 1)
- kommunen i sin planlægning for nye byområder har fokus på at forebygge senere trafikoverbelastning. Planer om nye byudviklingsområder skal følges af planer for det fremtidige lokale vejnet, som vurderes konkret i forhold til de fremtidige trafikale konsekvenser og dets opkobling til det overordnede vejnet (planlovens § 1, § 11 a, stk. 1, nr. 4, vejlovens § 1, 18, 20, 48 m.fl.)

Vejdirektoratets bemærkninger

Vejdirektoratet bemærker, at Fredericia Kommune har udlagt en lang række erhvervsområder langs motorvejene, der ikke alle er forbeholdt transport- og logistikvirksomheder eller andre transporttunge virksomheder. Der er tale om både uudnyttede og udnyttede områder. Vejdirektoratet anerkender, at ikke alle erhvervsområder langs motorvejene kan udlægges til transport- og logistikvirksomheder eller andre transporttunge virksomheder. Vejdirektoratet har på den baggrund alene vurderet rammerne for de erhvervsområder, der udlægges eller ændres med forslaget til Kommuneplan 2021-2033, og som ligger i umiddelbar tilknytning til motorvejen – eller indenfor kort afstand.



Vejdirektoratet har noteret sig, at der udlægges 2 nye erhvervsområder (Stakkevæng) i Taulov - rammeområderne TD.E.7A og TD.E.7B:

Det fremgår af kommuneplanforslagets redegørelse, at området er zoneret således, at rammeområde TD.E.7A udgør en buffer mellem boligområdet mod vest og rammeområde TD.E.7B, der giver mulighed for erhverv i højere miljøklasser. TD.E.7A er på 22 ha, og udlægges til miljøklasse 3-5. TD.E.7B er på 19 ha og udlægges til miljøklasse 4-6.

Ingen af ovennævnte 2 erhvervsområder er forbeholdt (prioriteret) til transport- og logistikvirksomheder eller andre transporttunge virksomheder. Det fremgår af rammebestemmelserne for områderne, at de begge kan anvendes til andre formål. Vejdirektoratet kan ikke på baggrund af forslaget til Kommuneplan 2021-2033 vurdere om kommuneplanen i tilstrækkelig grad sikrer, at erhvervsarealerne langs motorvejene prioriteres til transport og logistikvirksomheder samt andre transporttunge virksomheder, idet der ikke er redegjort for arealudlæg til denne type virksomheder.

Vejdirektoratet vurderer, at den nationale interesse ikke kan tilsidesættes, medmindre der foreligger særlig planlægningsmæssig begrundelse, og at kommuneplanforslaget ikke indeholder en sådan begrundelse eller i øvrigt forholder sig til den nationale interesse.

I en kommune som Fredericia er det Vejdirektoratets vurdering, at der på et tidspunkt vil opstå behov for yderligere arealer til de transporttunge erhverv. Hvis de motorvejsnære arealer ikke er prioriteret til de transporttunge erhverv, kan disse virksomheder blive tvunget til at placere sig i områder, hvor adgangen til og fra skal ske ad længere ruter på det kommunale vejnet. Dermed vil der ske en øget sammenblanding med den lokale trafik og det kan ikke udelukkes, at fremkommeligheden, trafiksikkerhed og miljøforhold også påvirkes.

I yderste konsekvens kan det føre til et øget pres på at etablere nye tilslutningsanlæg til motorvejene og dermed potentielt til øgede udgifter for staten samt påvirkning af trafikafviklingen – antal og afstand mellem tilslutningsanlæg kan påvirke både fremkommeligheden og trafikikkerheden på motorvejene.

Vejdirektoratet peger på følgende løsningsmuligheder:

- Fredericia Kommune redegør for, hvordan den nationale interesse 4.2.3 om prioritering af erhvervsområderne langs motorvejene til transport- og logistikvirksomheder samt andre transporttunge virksomheder er tilgodeset, og
- det fremgår af rammebestemmelserne for erhvervsområderne TD.E.7A og TD.E.7B langs motorvejene, at de er forbeholdt (prioriteret) til transport- og logistikvirksomheder samt andre transporttunge virksomheder, medmindre der er særlige forhold, der kan begrunde en tilsidesættelse af den nationale interesse, f.eks. at der er tilstrækkeligt med areal til disse virksomheder i tilknytning til motorvejen/det overordnede vejnet andre steder i kommunen.

Referat

- Vejdirektoratet vurderer, at 1. løsningsmulighed er opfyldt, og at Fredericia Kommune ikke behøver at redegøre yderligere for, hvordan den nationale interesse 4.2.3 om prioritering af erhvervsområderne langs motorvejene til transport- og logistikvirksomheder
- Vejdirektoratet fastholder fortsat, at den nationale interesse ikke kan tilsidesættes ved rammeområderne TD.E.7A og TD.E.7B, medmindre der foreligger en særlig planlægningsmæssig begrundelse, og at kommuneplanforslaget indeholder en sådan begrundelse, hvoraf det f.eks. fremgår, at der er tilstrækkeligt med areal til disse virksomheder i tilknytning til motorvejen/det overordnede vejnet andre steder i kommunen.
 - Vejdirektoratet uddyber, at såfremt rammeområderne TD.E.7A og TD.E.7B ikke prioriteres til transport- og logistikvirksomheder eller andre transporttunge virksomheder, er der brug for en planredegørelse, der
 - forklarer baggrunden for, at områderne ikke prioriteres til transport- og logistikvirksomheder eller andre transporttunge virksomheder,
 - helst henviser til rammebestemmelser med andre områder, hvor der udpeges arealer til disse typer virksomheder i god tilknytning til motorvejen/det overordnede vejnet
 - Fredericia Kommune vil fremsende forslag til særlig planlægningsmæssige begrundelse. Det aftales, at Fredericia Kommune og Vejdirektoratet fortsætter dialog om dette med Sarah Auener fra Bolig- og Planstyrelsen som cc.

Kommunens bemærkninger onsdag den 16. november 2021

Erhvervsområdet Stakkesvang

Med Forslag til Kommuneplan 2021-2033 for Fredericia Kommune og Trekantområdet udlægges to nye erhvervsrammer TD.E.7A og TD.E.7B som en del af kommunens store erhvervsområde Danmark C. Det samlede erhvervsområde ved Stakkesvang afgrænses af større infrastrukturelle anlæg (jernbane mod syd, motorvej mod øst og Stakkesvang) samt et boligområde mod vest og et landområde mod nord. Arealet udgør i alt ca. 41 ha. Stakkesvang er zoneret således, at rammeområde TD.E.7A udgør en buffer mellem boligområdet mod vest og rammeområde TD.E.7B, der giver mulighed for erhverv i højere miljøklasser. TD.E.7A udgør er udlagt til miljøklasse 3-5, og TD.E.7B er udlagt til miljøklasse 4-6. Den generelle og specifikke anvendelse er udelukkende angivet som ”erhvervsområde”.

De nationale interesser

Det er en national interesse, at erhvervsområder langs motorvejene prioriteres til transport- og logistikvirksomheder samt andre transporttunge virksomheder. Vejdirektoratet anerkender dog også, at det ikke er alle erhvervsområder langs motorvejene kan udlægges til transport- og logistikvirksomheder samt andre transporttunge virksomheder. Den nationale interesse kan ikke tilsidesættes, medmindre der foreligger en særlig planlægningsmæssig begrundelse.

Multimodalt transportknudepunkt

I Fredericia krydser landets øst/vestgående banelinjer hinanden, og området udgør landets vigtigste knudepunkt for såvel den nationale som den internationale godstransport. Beliggenheden direkte op til et stort motorvejsknudepunkt samt nærhed til Fredericia Havn, som en af Danmarks største godshavne, bevirker, at Fredericia er et nationalt multimodalt transportknudepunkt. Fredericias rolle som multimodalt transportknudepunkt vil naturligt medføre en del tung trafik. Kommunen har gennem en årrække haft en stor tilgang af transport- og logistikvirksomheder i Danmark C. Ud over Banedanmarks eksisterende kombiterminal er der i og omkring Taulov Transportcenter de seneste år sket en udbygning med Fredericia Shippings container- og jernbaneterminal ligesom ADP og deres samarbejdspartnere har foretaget en milliardinvestering og etableret tørhavnen Taulov Dry Port. Det har konsolideret Fredericia som Danmarks vigtigste transportknudepunkt, med også medført et pres på kommunens infrastruktur. Virksomhedernes stigende efterspørgsel på anvendelse af modulvogntog stiller samtidig nye krav til udformning af bl.a. rundkørsler, lyskryds og overkørsler. Det kræver betydelige investeringer i infrastrukturen. En effektiv trafikafvikling og øger fremkommelighed på kommunens veje er tæt forbundne med motorvejtstilslutningerne. Ved afkørsel 59 er den vestvendte rampe og flere spor blevet etableret, ligesom infrastrukturen omkring Fredericia Havn er blevet udbygget med bedre til- og frakørselsforhold. Det har sikret en mere hensigtsmæssig trafikafvikling ind og ud af byen for både person- og godstrafik. Der er fortsat behov for at skabe en bedre trafikafvikling ved

Taulov både på kommunens veje og tilslutningen til det statslige vejnet, hvor langt størstedelen af trafikken til og fra DanmarkC kommer. Der er derfor behov for at skabe en bedre trafikafvikling i Taulov ved, at der etableres en østvendt rampe (afkørsel 60b) samt udbygning af tilslutningsanlægget 61 og de omkringliggende og tilstødende veje.

Erhvervs- og trafikanalyse

En nylig erhvervs- og trafikanalyse har resulteret i en sammenhængende plan for udbygning af infrastrukturen og dermed peget på, hvor det giver mening at udbygge og forbedre infrastrukturen omkring afkørsel 61, og dette arbejde vil der blive fokus på at få gennemført over de kommende år. Derudover planlægger Fredericia Kommune at gennemføre en lang række anlægstiltag til en samlet sum på ca. 95 mio. kr. En stor del af disse investeringer er koncentreret på og omkring Skærbækvej mellem Kolding Landevej og Vejle Landevej. Anlægsprojekterne vil skabe en væsentlig bedre fremkommelighed og skabe langt bedre forhold for cyklisterne. Udbygningen sikrer derudover, at modulvogntog lettere kan køre på strækningen og ikke opholde trafikken.

Erhvervs- og Trafikanalysen viser følgende:

- Trafikken på Taulovmotorvejen ved afkørsel 61 er steget kraftigt de seneste år. Fra 2011-2018 (seneste data) er årsdøgntrafikken steget med 28 %.
- Trafikstigningen på motorvejen påvirker trafikafviklingen ved afkørsel 61 Taulov, hvor der regelmæssigt opstår tilbagestuvning på motorvejen på op til 2 km. Rampetrafikken på denne rampe er steget fra 2.415 biler i døgnet i 1997 til 4.690 biler i døgnet i 2020.
- Trafikken på Skærbækvej har fulgt en lignende udvikling med en stigning på 15 % fra 2013 til 2017 (seneste data), og den udvikling er fortsat siden. En stor del af trafikken er samlet i myldretiden fra kl. 6-9 og fra 15-18.

Vejdirektoratets ”Trafikmodel for Trekantområdet” blev opdateret i 2017. Trafikmodellen blev anvendt til at belyse de trafikale konsekvenser på makroniveau for forskellige scenarier.

- De forventede trafikstigninger i perioden fra 2017 til 2035 hænger sammen med udbygningen af Taulov som erhvervsområde, og særligt som transport- og logistikknudepunkt.
- Som udgangspunkt for Trafikmodellen udarbejdede Fredericia Kommune en prognose for udviklingen af antal arbejdspladser og boliger i Fredericia Kommune i perioden.
- Frem til 2035, forventer Fredericia Kommune, at antallet af arbejdspladser i erhvervsområderne, der betjenes af afkørsel 61, stiger med 28 %, samtidig med at antallet af tung transport kørsler stiger kraftigt.
- Der forventes samtidig en betydelig boligudbygning i området 23 % flere boliger.

Det nye erhvervsområde ved Stakkesvang indgår ikke i Erhvervs- og Trafikanalysen.

Erhvervsudvikling i Taulov

Udbygningen af erhvervsområdet i Taulov er gået hurtigere end forventet i 2017. Som illustreret på kort 1 nedenfor er der siden 2017 kommet mange virksomheder til, såsom Blue Water Shipping, DHL, DSV, Taulov Tankterminal (Fredericia Shipping), DLG (Hovedlager), Uniscrap, Google, Bring Transport, All Logistics, SER Hegn, Mobile House, FKS Slamson, Leman m.fl. Flere virksomheder er på vej til at etablere sig, det drejer sig bl.a. om DB Schenker Logistics, Mærsk, Lantmännan og MG Realstate. Med de seneste års salg af jord i DanmarkC til ikke mindst transport-, logistik- og distributionsvirksomheder samt de eksisterende virksomheders forventninger til øgede aktiviteter, er trafikmængderne steget markant — og det forventes ikke at blive mindre de kommende år. Dermed er presset på infrastrukturen endnu større end forventet i 2017.



Kort 1: Erhvervsområdet ved afkørsel 61. Nyetableringer siden 2017 er vist med rød cirkel.

Særlig planlægningsmæssig begrundelse

I den østlige del af Dronningens Kvarter (rammeområde TD.E.3) har virksomhederne Blue Water Shipping, DH og Postnord etableret sig, hvilket naturligt har medført en betydelig stigning i lastbiltrafikken i området. Arealet udgør ca. 150.000 m². I 2017 var årsdøgntrafikken godt 600 lastbiler på Dronningens Kvarter ved Arla og 1.100 lastbiler på Skærbækvej syd for rundkørslen ved afkørsel 61. Noget tyder på, at en del af lastbiltrafikken i området i stedet kører på motorvejen via Kolding Landevej. Årsdøgntrafikken for lastbiler er i alt steget fra ca. 250 i 2013 til ca. 700 i 2019 på Kolding Landevej tæt udkørslen fra Dronningens Kvarter. Arealet ved Stakkesvang udgør ca. 410.000 m². Skaleres trafikmængden fra de tre transport- og logistikvirksomheder i Dronningens Kvarter op, så må det forventes at medføre ca. 1.000 ekstra lastbiler om dagen på Stakkesvang. Trafiktællinger fra 2019 viser, at der allerede kører ca. 250 lastbiler i døgnet. På trods af Stakkesvangs nærhed til motorvejen, er tilgængeligheden til motorvejen langt fra optimal. For at komme på motorvejen

via afkørsel 61 eller 60b vil lastbiler skulle køre mod øst via Prinsessens Kvarter og ud på Skærbækvej eller mod syd via Børupvej og videre ad Adelvej mod Skærbækvej. På Børupvej kørte i 2017 ca. 670 lastbiler i døgnet, mens der på Adelvej i 2017 kørte 900 lastbiler i døgnet. På Adelvej er lastbiltrafikken steget med ca. 400 lastbiler i døgnet på bare 4 år. Hvis arealet langs Stakkesvang reserveres alene til transport- og logistikvirksomheder, vil der kunne forventes et stort pres på området særligt omkring Adelvej og Børupvej og Skærbækvej. Ligeledes vil der 5 blive et pres på Prinsessens Kvarter og krydset ved Skærbækvej som i forvejen betjener meget store motorvejsnære arealer, som udnyttes fuldt til transport- og logistikvirksomheder. Forskellen på disse arealer er, at de er i umiddelbar nærhed af Skærbækvej, som kan håndtere den tunge trafik, og det er derfor fordelagtigt med en placering her. Placeringen langs Stakkesvang, vil give en del kørsel gennem etablerede industriområder.

Erhvervs- og Trafikanalysen har ikke medregnet det nye erhvervsområde ved Stakkesvang, og derfor tager den nuværende investeringsplan for udbygning af infrastrukturen i Taulov ikke højde for den trafikbelastning, som en udbygning af erhvervsområdet vil medføre. Såfremt at Stakkesvang skal forbeholdes transport- og logistikvirksomheder med en forventet tilvækst på 1.000 lastbiler i døgnet, må der forventes en betydelig øget belastning og trængsel på de kommunale veje (Brørupvej/Adelvej og Prinsessens Kvarter/Skærbækvej). Derudover vil presset på afkørsel 61 og 60b stige yderligere. Det vil alt andet lige øge behovet for yderligere infrastrukturinvesteringer. Ud over trængselsproblematikken og behov for yderligere infrastrukturelle investeringer, vil den øgede trafikmængde ligeledes medføre en øget støjbelastning på nogle eksisterende boligområder (TD.B.5 og TD.B.8), som vil blive berørt af vejstøj.

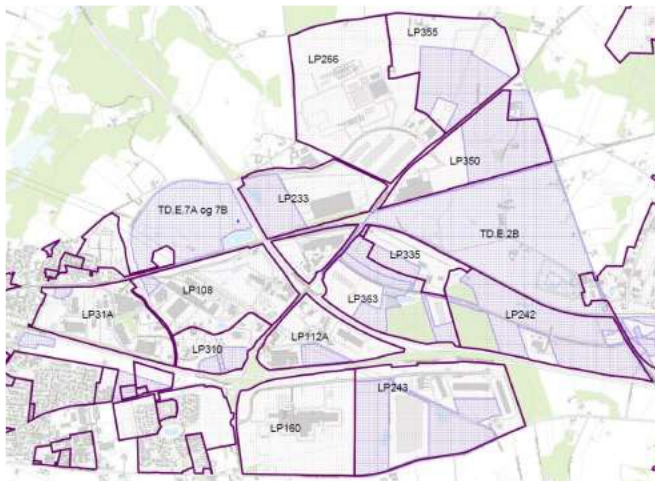
Som det fremgår af kort 2 nedenfor, så er boligområdet ved Niels Bohrs Vej (rammeområde TD.B.5) allerede i dag belastet af støj fra motorvejen (lyserød markering viser støjkonsekvenszonen omkring de statslige veje). Denne zone vil blive udvidet, når trafikbelastningen øges på motorvejen. Den blå markering viser støjkonsekvenszonen omkring kommunale veje. Denne zone må forventes at bliver udvidet og dermed berøre de to boligområder, hvis Stakkesvang og Adelvej fremadrettet må påregne en betydelig vækst i antal daglige lastbiler.



Kort 2: Støjkonsekvenszoner omkring statslige og kommunale veje

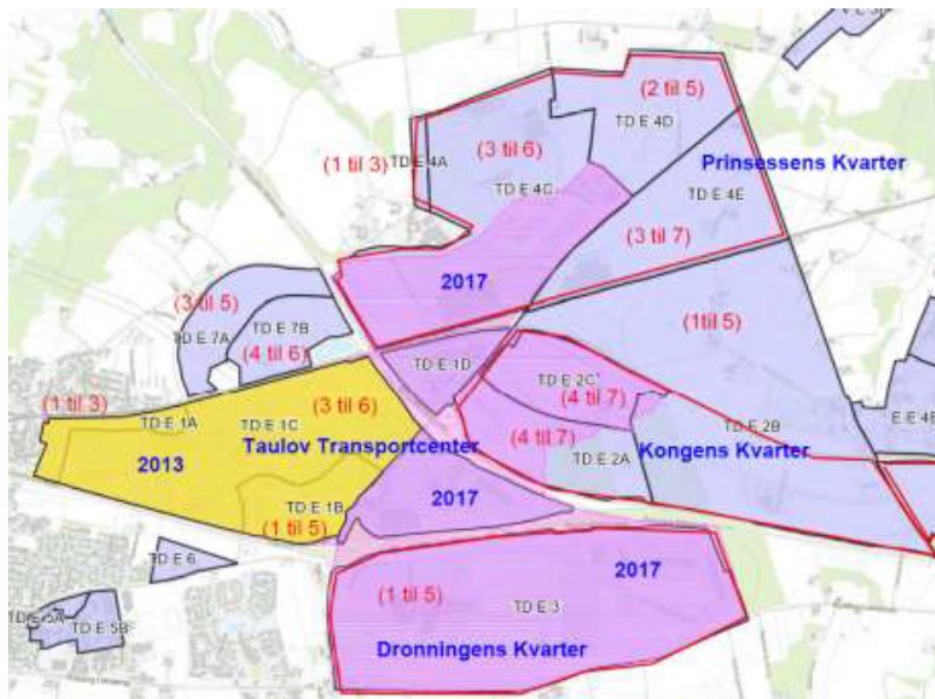
Fortsat rummelighed til transport- og logistikvirksomheder i DanmarkC

I forbindelse med kommuneplanrevisionen er rummeligheden til erhverv i DanmarkC bliver opdateret. Det fremgår af kort 3 nedenfor, at der fortsat er en del rummelighed tilbage til nye virksomheder i Taulov (blå skravering).



Kort 3: Erhvervsrummelighed i Taulov (opgjort i efteråret 2020)

DanmarkC er opdelt i kvarterer med forskellige anvendelser og målgrupper baseret på en masterplan. Kvarternes afgrænsning i Taulov er vist på kort 4. Kongens Kvarter var oprindeligt tænkt som et landsdelscenter med standsningssted, stadion, detailhandel mv. og Dronningens Kvarter var primært tiltænkt produktionsvirksomheder indenfor fødevarebranchen. Efterspørgslen er imidlertid gået i en anden retning. Som følge heraf blev Masterplanen opdateret i 2017 i forbindelse med KP17, og områderne er i dag primært tiltænkt transport- og logistikvirksomheder. En central del af DanmarkC er desuden Taulov Transportcenter. Kort 4 viser både den oprindelige afgrænsning af Taulov Transportcenter (gul markering), samt den udvidelse der blev lavet i forbindelse med KP17 (rød skravering). Udvidelsen afgrænser den reelle udbredelse af transport- og logistikvirksomheder omkring det eksisterende Taulov Transportcenter på daværende tidspunkt. Dermed er Taulov Transportcenter, Prinsessens Kvarter, den vestlige del af Kongens Kvarter samt Dronningens Kvarter primært tiltænkt transport- og logistikvirksomheder. Som det fremgår af kort 3, så rummer disse kvarterer fortsat en del rummelighed til nye virksomheder.



Kort 4: Visning af Taulov Transportcenter i 2013 og 2017, opdelingen af Kvarterer i Masterplan for DanmarkC, samt angivelse af rammeområdernes miljøklasser

Med undtagelse af erhvervsrammerne i Prinsessens Kvarter (som i Masterplanen er tiltænkt transport- og logistikvirksomheder), rammeområde E.E.7 ved den nye Lillebæltsbro samt de nye erhvervsrammer ved Stakkesvang, så rummer alle øvrige erhvervsrammer i DanmarkC i deres anvendelsesbestemmelser mulighed for etablering af transport- og logistikvirksomheder. Omvendt er ingen af kommunens erhvervsrammer kun forbeholdt transport- og logistikvirksomheder. Som det fremgår af kort 3, så er alle kvarterer tiltænkt transport- og logistikvirksomheder lokalplanlagt.

Lokalplanbestemmelser i DanmarkC

Nedenfor gengives udvalgte dele af indholdet i lokalplaner beliggende indenfor de kvarterer i DanmarkC, som er tiltænkt transport- og logistikvirksomheder. Lokalplanområdernes afgrænsning fremgår af kort 3. Der er kun medtaget lokalplaner, som fortsat har en vis restrummelighed til ny virksomheder. Som det fremgår af gennemgangen, så er hovedparten af lokalplanerne målrettet en realisering af masterplanen for DanmarkC, med særligt fokus på transport- og logistikvirksomheder og transporttunge virksomheder.

Ingen af lokalplanerne er kun forbeholdt transport- og logistikvirksomheder. Alligevel er det i store træk denne form for virksomheder, som er endt med at lokalisere sig indenfor lokalplanområderne.

Lokalplaner i Kongens Kvarter

LP 335

Lokalplan 335 skal sikre mulighed for opførelse af bebyggelse og anlæg til erhverv, herunder transport og logistikvirksomhed. Herudover skal lokalplanen give mulighed for at etablere private jernbanespor med en længde på ca. 700 – 800 meter, parallelt med den eksisterende jernbane, til omlastning af gods mellem jernbane og lastbil. I lokalplanområdet kan der opstilles containere, stålvarer og andet gods samt etableres kraner, tanke, bygninger, m.v. til logistik, lager og administration og personalefaciliteter.

§ 1 Lokalplanens formål

§ 1.1 Lokalplanens formål er at:

sikre en sammenhængende planlægning i overensstemmelse med de overordnede intentioner for DanmarkC området ved Kongens Kvarter.

udlægge området til erhvervsformål med tilhørende kontor- og administrationsfaciliteter, herunder mulighed for at etablere bebyggelse og anlæg til større industri, lager- og værkstedsvirksomhed, logistikvirksomheder og lignende funktioner.

udlægge området til erhvervsformål, med henblik på at der, om muligt, kan placeres risikovirksomheder i området.

sikre en mulighed for etablering af private jernbanespor inden for området til brug for af-, på- og omlæsning af gods til videre transport til enten bane- eller lastbiltransport.

§ 3 Anvendelse

§ 3.1 Delområde I og II må kun anvendes til erhvervsformål inden for virksomhedsklasse 6-7, herunder større industri, lager- og værkstedsvirksomhed, lager- og transportvirksomheder og lignende funktioner, samt de til virksomhederne hørende kontor- og administrationsfaciliteter. § 3.2 I delområde I må der desuden etableres private jernbanespor til brug for af-, på- og omlæsning af gods til videre transport via bane- og/eller lastbiltransport.

LP363

Denne lokalplans udarbejdelse er aktualiseret af et ønske, om at etablere et erhvervsområde til transport-, og lagervirksomhed, der kan udnytte den særlige placering tæt ved jernbane, motorvej og det øvrige, overordnede vejnet. For at imødekomme dette ønske er det nødvendigt at lave en ny lokalplan.

§ 1 Lokalplanens formål

Lokalplanens formål er at:

sikre en sammenhængende planlægning i overensstemmelse med de overordnede intentioner for DanmarkC området ved Kongens Kvarter.

udlægge området til erhvervsformål med tilhørende kontor- og administrationsfaciliteter, herunder mulighed for at etablere bebyggelse og anlæg til større industri, lager- og værkstedsvirksomhed, logistikvirksomheder og lignende funktioner.

§ 3 Anvendelse

3.1. Lokalplanområdet er opdelt i to delområder, delområde 1 og 2, som vist på kortbilag 4, fremtidige forhold.

3.2. Delområde 1 må anvendes til erhverv i miljøklasse 4 - 7 samt de til virksomhederne hørende kontor- og administrationsfaciliteter.

3.3. Delområde 2 må anvendes til erhverv i miljøklasse 3 - 5 samt de til hørende kontor- og administrationsfaciliteter.

Lokalplaner i Prinsessens Kvarter

LP233

Lokalplanens formål

1.1 Lokalplanen har til formål:

at fastlægge områdets anvendelse til erhvervsformål for virksomheder i klasse 3-6, herunder primært for virksomheder med et stort arealbehov og stort transportbehov og dermed behov for en central placering i forhold til det overordnede vejnet og transportcenter,

Områdets anvendelse

3.1 Området er udlagt til erhvervsformål for virksomheder af klasse 3-6, herunder primært for virksomheder med et stort arealbehov og behov for en central placering i forhold til det overordnede vejnet. Området kan anvendes til forskellige typer produktionsvirksomhed, transport- og distributionsvirksomhed, industri, lager- og engrosvirksomhed, liberale erhverv og administration og lignende.

LP350

Lokalplanen er udarbejdet på baggrund af ønsker om at udvikle erhvervsområdet til transport- og logistikvirksomhed, der kan udnytte den særlige placering tæt ved jernbane, motorvej og det øvrige, overordnede vejnet.

§1. Lokalplanens formål

1.1. Lokalplanens formål er,

at fastlægge områdets anvendelse til erhvervsformål; at sikre en sammenhængende planlægning i overensstemmelse med de overordnede intentioner for DanmarkC området,

at udlægge området til erhvervsformål med tilhørende kontor- og administrationsfaciliteter, herunder mulighed for at etablere bebyggelse og anlæg til større transport og logistikvirksomheder og lignende funktioner med tilhørende serviceerhverv,

at sikre mulighed for etablering af private jernbanespor inden for området til brug for af-, på- og omlæsning af gods til videre transport til enten bane- eller lastbiltransport,

§3. Anvendelse

3.1. Delområde 1 må kun anvendes til erhvervsformål inden for virksomhedsklasse 3-7, herunder større industri, lager- og værkstedsvirksomhed, lager- og transportvirksomheder og lignende funktioner, samt til virksomhederne hørende kontor- og administrationsfaciliteter. I delområde 1 må der desuden etableres private jernbanespor til brug for af-, på- og omlæsning af gods til videre transport via baneog/ eller lastbiltransport.

3.2. Delområde 2 må kun anvendes til erhvervsformål inden for virksomhedsklasse 3-5, herunder industri, lager- og værkstedsvirksomhed, lager- og transportvirksomheder og lignende funktioner, samt de til virksomhederne hørende kontor- og administrationsfaciliteter.

LP355

§3. Anvendelse

3.7. Der må i området ikke etableres transport- og logistikfirmaer.

Lokalplaner i Dronningens Kvarter

LP243

Områdets størrelse, det relativt flade terræn og den unikke beliggenhed i forhold til motorvejsnettet gør det velegnet til lokalisering af meget store erhvervsvirksomheder, gerne med behov for en synlig beliggenhed. Den centrale beliggenhed i Danmark og den gode opkobling til motorvejsnettet gør det også velegnet til virksomheder med et stort transportbehov. Lokalplanen skal derfor målrettes til sådanne virksomheder.

Fredericia Kommune vil gerne skabe erhvervsområder for beslægtede virksomheder. Ved at skabe virksomhedsklynger med særlige kompetencer håber man at skabe synergi i områderne. Nærværende område orienterer sig derfor mod levnedsmiddelvirksomheder.

Lokalplanens formål

1.1 Lokalplanen har til formål: at fastlægge områdets anvendelse til erhvervsformål for virksomheder i klasse 1 - 5, herunder primært for virksomheder med stort arealbehov og stort transportbehov og dermed behov for en central placering i forhold til det overordnede vejnet. Der tænkes fortrinsvis på levnedsmiddelvirksomheder,

Områdets anvendelse

3.1 Området er udlagt til erhvervsformål for virksomheder af klasse 1-5, herunder primært for virksomheder med et stort arealbehov og behov for en central

placering i forhold til det overordnede vejnet. Området kan anvendes til forskellige typer produktionsvirksomhed, lager- og engrosvirksomhed og lignende. Området ønskes fortrinsvis anvendt til levnedsmiddelvirksomheder.

Opfølgning fra Vejdirektoratet den 17. juni 2021

Med brev af 31. maj 2021 sendte Vejdirektoratet sin foreløbige opfordring til indsigelse mod Fredericia Kommunes udlæg af rammeområderne TD.E.7A og TD.E.7B med henvisning til, at udlægningen af områderne var i strid med de nationale interesser – punkterne 4.2.1, 4.2.3 og 4.2.6.

Vejdirektoratet tilkendegav, at opfordringen til indsigelsen kan frafalde, hvis

- Fredericia Kommune kan redegøre for, hvordan den nationale interesse 4.2.3 om prioritering af erhvervsområderne langs motorvejene til transport- og logistikvirksomheder samt andre transporttunge virksomheder er tilgodeset, og
- det af rammebestemmelserne for erhvervsområderne TD.E.7A og TD.E.7B langs motorvejene kommer til at fremgå, at de er forbeholdt (prioriteret) til transport- og logistikvirksomheder samt andre transporttunge virksomheder, medmindre der er særlige forhold, der kan begrunde en tilsidesættelse af den nationale interesse, f.eks. at der er tilstrækkeligt med areal til disse virksomheder i tilknytning til motorvejen/det overordnede vejnet andre steder i kommunen.

Som aftalt på teknikermøde den 10. juni 2021 har Fredericia Kommune fremsendt vedlagte redegørelse, der giver den planlægningsmæssige begrundelse for, at rammeområderne TD.E.7A og TD.E.7B ikke skal udlægges til transport- og logistikvirksomheder samt andre transporttunge virksomheder.

På teknikermødet tilkendegav Vejdirektoratet desuden, at Fredericia Kommune i redegørelsesteksten til forslag til Kommuneplan 2021 i tilstrækkelig grad havde redegjort for den generelle varetagelse af den nationale interesse om prioritering af erhvervsområderne langs motorvejene til transport- og logistikvirksomheder samt andre transporttunge virksomheder er tilgodeset.

Vejdirektoratet frafalder sin opfordring til indsigelse

Vejdirektoratet tager Fredericia Kommunes redegørelse til efterretning, idet det er Vejdirektoratets vurdering, at erhvervsplanlægningen i Fredericia Kommune er ganske særlig, og at der med redegørelsen foreligger de særlige planlægningsmæssige begrundelser, der skal til, for at tilsidesætte den nationale interesse ved udlæg af rammeområderne TD.E.7A og TD.E.7B.

På den baggrund frafalder Vejdirektoratet hermed sin opfordring til indsigelse mod Fredericia Kommunes forslag til Kommuneplan 2021 – 2033.

Kommunens bemærkninger

Fredericia Kommune har den 16. juni fremsendt en redegørelse til Vejdirektoratet, indeholdende en særlig planlægningsmæssig begrundelse for, hvorfor ram-

meområderne TD.E.7A og TD.E.7B ikke bør udlægges til transport- og logistikvirksomheder samt andre transporttunge virksomheder samt en redegørelse for, at der fortsat er rummelighed til disse virksomheder i tilknytning til motorvejen andre steder i DanmarkC.

Den 17. juni meddeler Vejdirektoratet, at man tager Fredericia Kommunes redegørelse til efterretning, idet det er Vejdirektoratets vurdering, at erhvervsplanlægningen i Fredericia Kommune er ganske særlig, og at der med redegørelsen foreligger de særlige planlægningsmæssige begrundelser, der skal til, for at tilsidesætte den nationale interesse ved udlæg af rammeområderne TD.E.7A og TD.E.7B.

På den baggrund frafalder Vejdirektoratet sin opfordring til indsigelse mod Fredericia Kommunes forslag til Kommuneplan 2021–2033.

Opfølgning fra Vejdirektoratet den 21. juni

Fredericia Kommune og Vejdirektoratet har telefonisk den 21. juni 2021 aftalt, at Fredericia Kommunes redegørelse af 16. juni 2021 ikke behøver at blive skrevet ind i Kommuneplan 2021 – 2033. Fredericia Kommune vil arbejde videre med kommuneplanens redegørelsesafsnit mere generelt, og redegørelsen af 16. juni 2021 vil indgå i dette arbejde.

Til orientering kan det desuden oplyses, at Fredericia Kommune er indstillet på at imødekomme Vejdirektoratets bemærkning i forhold til rammeområde TD.B.4B. Fredericia Kommune vil som ønsker tilføje bestemmelser, der oplyser om, at der skal foretages en nærmere undersøgelse af støjpåvirkningerne forud for detailplanlægningen af området for at sikre, enten at bebyggelsen afgrænses uden for støjkonsekvensområde, eller at der kan opføres støjafskærmning mod motorvejen.

Konklusion

Ingen yderligere bemærkninger.

Naturinteresser

Miljøstyrelsens bemærkninger

2.1.1

I henhold til pkt. 2.1.1 i ”Oversigt over nationale interesser i kommuneplanlægningen” skal kommuneplanen fastlægge en eller flere retningslinjer for prioritering af kommunalbestyrelsens naturindsats inden for Grønt Danmarkskort.

Miljøstyrelsen har i forslaget til kommuneplanen ikke kunnet finde retningslinjer for denne prioritering og har derfor vanskeligt ved at vurdere, om det nationale hensyn er varetaget. Der er dog en beskrivelse i redegørelsen til ”3.4.4 Ret-

ningslinje for Grønt Danmarkskort”, hvis indhold kunne svare til en sådan retningslinje. Ifølge punkt 2.1.1. skal kommuneplanen også fastlægge en eller flere retningslinjer for, hvordan kommunen skal vægte hensynet til områderne inden for Grønt Danmarkskort. Miljøstyrelsen har i kommuneplanforslaget ikke kunnet finde retningslinjer for vægtningen af hensynet og har derfor vanskeligt ved at vurdere, om det nationale hensyn er varetaget.

Miljøstyrelsen peger på følgende løsningsmuligheder:

- Kommunen fastlægger retningslinjer for prioritering af kommunalbestyrelsens naturindsats inden for Grønt Danmarkskort.
- Kommunen fastlægger retningslinjer for, hvordan kommunen skal vægte hensynet til områderne inden for Grønt Danmarkskort.

Før teknikermødet har Miljøstyrelsen tilsendt følgende opfølgende bemærkninger til punkt 2.1.1:

Miljøstyrelsen har i forslaget til kommuneplanen ikke kunnet finde retningslinjer for prioritering af kommunalbestyrelsens naturindsats inden for Grønt Danmarkskort.

Der er et afsnit i redegørelsen til 3.4.4 som muligvis vil kunne bruges ift. udformning af en/flere retningslinjer om prioritering af naturindsatsen:

”Tilvejebringelse af Grønt Danmarkskort fokuserer i første omgang på at sikre de eksisterende særligt værdifulde naturarealer og Natura 2000-områder gennem optimal pleje. Udbygningen af Grønt Danmarkskort sker dernæst ved pleje af tilstødende eller nærliggende naturarealer, som har potentiale til at udvikle sig til værdifuld natur, samt ved at sammenbinde disse arealer, således at større sammenhængende og stabile værdifulde naturområder opstår. Denne indsats skal, hvor muligt, ses i sammenhæng med øvrige indsatser såsom områder for klimatiltag, vådområder, skovrejsning samt pleje af vildt- og småbiotoper som vandhuller, diger og levende hegn, krat, mv.”

Dette ønskes drøftet nærmere på 5-ugers mødet.

Miljøstyrelsen ønsker ligeledes en drøftelse på 5-ugers mødet af retningslinje(r) for vægtningen af hensynet til områderne i Grønt Danmarkskort. Dette er på baggrund af denne retningslinje:

- ” Hvor byggeri sker op til et naturområde, skal der etableres en fri zone mellem naturområdet og den ny bebyggelse.”

samt denne redegørelse:

- ”Med undtagelse af områder, hvor pleje af eksisterende natur eller tilvejebringelse af ny natur tager afsæt i lovgivning, skal Grønt Danmarkskort overvejende udbygges ved frivillige aftaler med lodsejerne.”

Punkt 2.1.4

I henhold til pkt. 2.1.4 i ”Oversigt over nationale interesser i kommuneplanlægningen” skal der bl.a. redegøres for:

- Hvordan de digitale naturkort er anvendt ved udpegning af Grønt Danmarkskort.
- At alle Natura 2000-områder på land er udpeget i Grønt Danmarkskort som naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser
- Hvordan de udpegede arealer følger de tre nationale kriterier i prioriteret rækkefølge.
- Hvordan der er sikret sammenhæng med nabokommunernes udpegning af Grønt Danmarkskort.

Miljøstyrelsen finder, at kommunen ikke tilstrækkeligt har redegjort for, hvordan de digitale naturkort og de nationale kriterier er anvendt til udpegningen af Grønt Danmarkskort, og hvordan der er sikret sammenhæng med nabokommunernes udpegning af Grønt Danmarkskort.

Miljøstyrelsen peger på følgende løsningsmuligheder:

- Kommunen redegør for hvordan de digitale naturkort og nationale kriterier er anvendt samt hvordan der er sikret sammenhæng med nabokommunernes udpegninger af grønt Danmarkskort.
- Kommunen redegør for at alle Natura 2000-områder på land er udpeget i Grønt Danmarkskort som naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser

Før teknikermødet har Miljøstyrelsen tilsendt følgende opfølgende bemærkninger til punkt 2.1.4:

Uddybning af punkt 2.1.4

Ifølge punkt 2.1.4 skal der bl.a. redegøres for:

- Hvordan de digitale naturkort er anvendt ved udpegning af Grønt Danmarkskort.
- Hvordan de udpegede arealer følger de tre nationale kriterier i prioriteret rækkefølge.
- Hvordan der er sikret sammenhæng med nabokommunernes udpegning af Grønt Danmarkskort.

På side 444 (456) i kommuneplanen er det beskrevet, at ”Eksisterende natur- og skovområder samt potentielle naturområder og potentielle økologiske forbindelser er koordineret med det digitale naturkort, og hvor nødvendigt er det tilrettet og revideret efter ny viden.” Der er hertil behov for en beskrivelse af, hvordan udpegningen af områderne er koordineret med det digitale naturkort.

De tre nationale kriterier er nævnt i retningslinje 3.12 (T), men der er behov for en egentlig redegørelse for brugen af kriterierne. Det er muligt, at dele af redegørelsen fra 3.9 (T) er tænkt som en opfyldelse af dette redegørelseskrav. Men

det er ikke entydigt og ønskes derfor drøftet nærmere. Det har desuden ikke været muligt at finde et afsnit i redegørelsen, der relaterer sig til det tredje kriterie.

Planens side 369 (381) indeholder et generelt afsnit om forhold til andre kommuners planlægning.

Her er det beskrevet, at ”Samarbejdet i Trekantområdet er i høj grad med til at tilgodese dette krav, da der laves en fælles kommuneplan, således at der skabes sammenhænge på tværs af kommunegrænserne. Uden om Trekantområdet er der en række nabokommuner, som de enkelte kommuner i Trekantområdet herudover har haft en dialog med. Dialogen er foregået ved møder, telefonkontakt og ved nedsættelse af ad-hoc grupper efter behov.” Det er ikke entydigt, om sikring af sammenhængen med nabokommunernes udpegning af Grønt Danmarkskort er medtænkt i dette generelle afsnit.

Nyt redegørelseskrav

Den 1. april 2020 trådte en lovændring af planloven i kraft. Efter denne ændring skal der i forbindelse med planlægningen for Grønt Danmarkskort redegøres for ”... i hvilket omfang planlægningen for udvikling af naturområder inden for Grønt Danmarkskort er realiseret”. Denne redegørelse skal indeholde en samlet omtrentlig arealmæssig opgørelse af ”naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser”, ”potentielle naturområder”, ”økologiske forbindelser” og ”potentielle økologiske forbindelser” baseret på en analyse af kommuneplanens kortbilag. Arealopgørelsen skal sammenholdes med udpegninger af samme områdetyper i den tidligere kommuneplanlægning, og der skal for hver af de fire områdeudpegninger oplyses om den samlede arealmæssige ændring.

På baggrund af arealopgørelsen og oplysningerne om eventuelle større naturindsatser skal kommunen i redegørelsen overordnet forholde sig til den samlede udvikling af naturområder inden for Grønt Danmarkskort. I den sammenhæng skal kommunen tage stilling til, om ændringer i udpegningen af områder til Grønt Danmarkskort er udtryk for, at der faktisk er sket ændringer i udbredelsen af arealer med naturområder. Herunder om potentielle naturområder og potentielle økologiske forbindelser faktisk er blevet til naturområder og økologiske forbindelser. Redegørelsen skal være overordnet i den forstand, at den skal redegøre kortfattet for større og væsentlige ændringer i planlægningen for Grønt Danmarkskort. Det er ikke et krav, at den skal indeholde oplysninger om hvert enkelt område, der har ændret status i relation til planlægningen for Grønt Danmarkskort. Der kan evt. læses mere i bemærkningerne til lovforslaget.

Miljøstyrelsen kan ikke finde en samlet omtrentlig arealmæssig opgørelse som beskrevet ovenfor i kommuneplanens redegørelse og har derfor vanskeligt ved at vurdere, om redegørelseskravet er varetaget.

Miljøstyrelsen peger på følgende løsningsmuligheder:

- Kommunen angiver arealerne dækket af Grønt Danmarkskort i kommuneplan 2017 samt arealerne dækket af Grønt Danmarkskort i kommuneplan 2021 og redegøre for, i hvilket omfang planlægningen under Grønt Danmarkskort er realiseret og for den overordnede udvikling af naturområder inden for Grønt Danmarkskort.

Før teknikermødet har Miljøstyrelsen tilsendt følgende opfølgende bemærkninger til det nye redegørelseskrav:

Der er ingen bemærkninger til de tre delelementer i det nye redegørelseskrav.

Kommuneplanen har beskrivelser med i deres redegørelse, der opfylder kravene omkring

- Angivelse af arealerne dækket af Grønt Danmarkskort i kommuneplan 2017 samt arealerne dækket af Grønt Danmarkskort i kommuneplan 2021
- redegørelse for, i hvilket omfang planlægningen under Grønt Danmarkskort er realiseret
- redegørelse for den overordnede udvikling af naturområder inden for Grønt Danmarkskort

Referat

2.1.1

- Det aftales, at Fredericia Kommune udformer og præcisere en/flere retningslinjer om prioritering af naturindsatsen.
- Fredericia Kommune drøfter retningslinjerne med de andre kommuner i Trekantområdet, og det aftales, at Fredericia Kommune kan rette henvendelse til Miljøstyrelsen i fællesskab med de andre kommuner i Trekantområdet.

2.1.4

- Det aftales, at Fredericia Kommune udformer og præcisere retningslinjer om prioritering af naturindsatsen.
- Det aftales, at Fredericia Kommune følger op på Miljøstyrelsens bemærkninger til punkt 2.1.4 i samarbejde med de andre kommuner i Trekantområdet, da der ikke er lavet lokale redegørelser.

Nyt redegørelseskrav

- Jf. Miljøstyrelsens opfølgende bemærkninger, der blev sendt til Fredericia Kommune den 9. juni 2021, er det nye redegørelseskrav opfyldt i Fredericia Kommuneplan 2021, og kommunen behøver ikke at foretage sig yderligere vedr. dette punkt.

Kommunens bemærkninger

Punkt 2.1.1 og 2.1.4

Miljøstyrelsens bemærkninger til pkt. 2.1.1 og pkt. 2.1.4 er rettet mod retningslinjer, der er fælles for de 7 kommuner i Trekantområdet.

Vejle Kommune har på vegne af Trekantområdet varetaget dialogen med Miljøstyrelsen. Nedenstående refererer til den aftale, der er udarbejdet på baggrund af denne dialog.

Det er Fredericia Kommunes forventning, at denne aftale imødekommer de bemærkninger, Miljøstyrelsen har fremsendt til Fredericia Kommune.

Vedr. Miljøstyrelsens bemærkninger om retningslinjer og redegørelseskrav for GDK (prioritering, vægtning, digitale naturkort, sammenhæng på tværs af kommunegrænser, nationale krav mv.)

Retningslinje og redegørelse i Trekantsområdets fælles kommuneplan revideres således, at Miljøstyrelsens bemærkninger om prioritering, vægtning, digitale naturkort, sammenhæng på tværs af kommunegrænser, nationale krav mv., imødekommes. Da der er tale om en fælles kommuneplan for 7 forskellige kommuner, kan mere præcise og lokale oplysninger ikke indgå i den fælles retningslinje og redegørelse. For disse henvises til evt. lokal retningslinje.

Retningslinje og redegørelse bliver således:

3.12 (T) - Retningslinje for Grønt Danmarkskort

Grønt Danmarkskort består af følgende udpegninger, og vægtes således:

1. *Natura 2000-områder på land*
2. *Særligt værdifulde naturområder (delmængde af naturområder)*
3. *Naturområder*
4. *Økologiske forbindelseslinjer*
5. *Potentielle naturområder*
6. *Potentielle økologiske forbindelseslinjer*

Realiseringen af Grønt Danmarkskort skal over tid tilvejebringes ud fra nedenstående prioritering:

Prioritet 1: indsats der sikrer og forbedrer eksisterende natur i Natura 2000-områder, samt særligt værdifulde naturområder uden for Natura 2000-områderne. Indsatsen vægtes højest i områder hvor arter eller naturgrundlaget er grundlag for internationale eller nationale forpligtigelser.

Prioritet 2: skabe nye naturområder, som kan udvide eller skabe sammenhæng mellem eksisterende værdifulde naturområder, herunder i tilknytning til og mellem Natura 2000-områder. Indsatsen sker primært i udpegede potentielle naturområder og potentielle økologiske forbindelser, og vægtes højest omkring områder med høj biodiversitet.

Prioritet 3: indsats der udvider og forbedrer naturområder, som samtidig bidrager til andre formål, herunder klimatilpasning og klimaforebyggelse, et bedre vandmiljø eller rekreation. Områder der bidrager til at skabe større sammenhængende naturområder, vægtes højt

Prioritet 4: indsats der udvider og forbedrer øvrige naturområder end dem nævnt ovenfor, samt indsats der sikrer at dyr og planer kan bevæge sig frit i landskabet.

Grønt Danmarkskort er vist på et kort.

Redegørelse

Grønt Danmarkskort er en masterplan over den eksisterende natur og den potentielle natur, som den kommunale indsats fremover fokuserer på. Kortet viser, hvor kommunerne i fremtiden vil målrette deres naturpleje og planlægge for ny sammenhængende natur - på tværs af kommunegrænserne.

Der henvises til de konkrete retningslinjer og udpegninger for varetagelse af naturbeskyttelsesinteresserne – Natura 2000, naturområder, økologiske forbindelser, potentielle naturområder, potentielle økologiske forbindelser – hvor de samlede udpegninger udgør Grønt Danmarkskort.

Det digitale naturkort er sammen med kortanalyser, besigtigelser og egne artsregistreringer og naturdata, anvendt til at udpege naturområder, potentielle naturområder og potentielle økologiske forbindelser. Der er primært anvendt data vedr. arealer der understøtter biodiversitet, samt fra biodiversitetskortet, især lokal bioscore og HNV/HNV skovkort. Kortet er lavet i Trekantområdet ud fra enslydende kriterier og model for udpegning af økologiske forbindelser. Som følge af Naturrådets vejledning, er udpegning for potentiel natur revideret til kommuneplan 2021.

Grøn Danmarkskort er koordineret på tværs af kommunegrænser ved at rundsende udpegninger til nabokommuner og koordinere nærmere hvor nødvendigt. Særligt udpegning for potentielle økologiske forbindelser er koordineret, da disse går på tværs af grænserne.

De nationale kriterier:

- 1. Ud over alle Natura 2000-områder på land, er alle områder, som er beskyttede efter naturbeskyttelseslovens § 3, såsom moser, enge, overdrev, heder, strandenge, søer og nogle vandløb samt områder, som er omfattet af fredskov jf. skovlovens bestemmelser, udpeget som naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser. Endvidere indgår øvrige områder, som vurderes som vigtige naturarealer, eksempelvis områder med artsfredning, sjældne arter m.fl. Tilvejebringelse af Grønt Danmarkskort fokuserer i første omgang på at sikre de eksisterende særligt værdifulde naturarealer og Natura 2000-områder gennem optimal pleje. Som særligt plan- og prioriteringsværktøj er alle særligt værdifulde naturområder der har en særlig funktion i forhold til biodiversitet, udpeget særskilt. Udbygningen af Grønt Danmarkskort sker dernæst ved pleje af tilstø-*

dende eller nærliggende naturarealer, som har potentiale til at udvikle sig til værdifuld natur, samt ved at sammenbinde disse arealer, således at større sammenhængende og stabile værdifulde naturområder opstår.

2. *Ud over naturområder, herunder alle Natura 2000-områder på land, er områder med potentiale for naturudvikling, som udvider eller skaber sammenhæng mellem eksisterende naturområder udpeget. Særligt for de potentielle økologiske forbindelser gælder, at udpegningen ikke er et udtryk for, at områderne over tid helt skal udgøres af naturarealer, men i stedet et udtryk for, at de enkelte naturarealer har en fornuftig indbyrdes afstand og størrelse, der kan opretholde et naturligt dyre- og planteliv. Hvilke dele af disse arealer, der er relevante som egentlige naturarealer i det samlede Grønt Danmarkskort, vil defineres, når den nærmere planlægning skal gennemføres - enten i forbindelse med lokalplaner, vandmiljøindsatser eller frivillige aftaler om naturpleje, skovrejsning, jordfordeling mv. Udpegningen for potentielle naturområder er mere præcis og vægtet højere, og omfatter især arealer, der ligger tæt ved eksisterende natur og eksempelvis skræntskove, som ikke er omfattet af fredskov eller udvalgte lavbunds- og skræntarealer.*
3. *Indsatser for eksisterende naturområder og såvel som områder med potentielle naturhensyn, skal hvor muligt ses i sammenhæng med øvrige indsatser for klimatiltag, vådområder og vandmiljøindsats, friluftsliv, udbygning af grønne bynære kiler, skovrejsning samt pleje af vildt- og småbiotoper som vandhuller, diger og levende hegn, krat, mv.*

Udpegningerne er ikke til hinder for almindelig landbrugsmæssig drift eller for andre eksisterende aktiviteter såsom jagt eller færdsel. Med undtagelse af områder, hvor pleje af eksisterende natur eller tilvejebringelse af ny natur tager afsæt i lovgivning, skal Grønt Danmarkskort overvejende udbygges ved frivillige aftaler med lodsejerne.

Vedr. Miljøstyrelsens bemærkning om Natura 2000 udpeges som naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser

Alle arealer på land med Natura 2000 forpligtigelse udpeges som naturområder (områder med særlige naturbeskyttelsesinteresser) og vil fremgå af plandata under temakode 1114.

Dette medfører en tilføjelse i 3.9 (T) - Retningslinje for naturområder, herunder de særligt værdifulde naturområder.

Arealer inden for Natura 2000 områder der ikke er egentlig natur jf. ovenstående definition (beskyttet natur jf. NBL §3, fredskov, habitatnatur mv.), er undtaget retningslinjen. Det er typisk arealer med landbrugsjord, dambrugsarealer, bygninger og anlæg mv. Disse arealer er fortsat omfattet af

retningslinjens bindinger i forhold til afstand mv., på lige fod med naboarealer uden for Natura 2000. Disse arealer er ligeledes omfattet af skærpede hensyn i forhold til lovgivning og direktivforpligtigelser for Natura 2000, samt af retningslinje for internationale naturbeskyttelsesområder. Dele af disse arealer har en vigtig funktion i forhold til at opnå gunstig bevaringsstatus – enten som udvidelse af eksisterende værdifulde naturarealer eller til at skabe sammenhæng mellem habitatnatur – hvorfor disse arealer ligeledes er udpeget som potentiel natur eller potentielle økologiske forbindelser. For disse arealer gælder retningslinjen for henholdsvis potentielle naturområder og potentielle økologiske forbindelser.

Trekantområdet gør opmærksom på, at det er planlægningsmæssigt u hensigtsmæssigt, at alt areal indenfor Natura 2000 skal udpeges som egentlig natur. Mange arealer udgøres af egentlig landbrugsarealer, dambrugsarealer, bygninger eller anlæg, uden at disse har anden funktion, eksempelvis rasteområder i fuglebeskyttelsesområder mv. Trekantområdet har hidtil kun vist de områder der er egentlig natur (habitatnatur, områder med værdifulde eller fredede arter, fredskov, §3 beskyttet natur mv.) under temakode 1114 som egentlige naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser. Dette skaber klarhed overfor såvel lodsejere som sagsbehandlere, idet de arealer lodsejerne opfatter som natur (og som har naturindhold), også er de arealer der er vist i kommuneplanen. Ligeledes skaber det sammenhæng mellem gældende lovgivning og planlægning, idet der kun vises naturområder der har en hvis form for binding (naturbeskyttelse i NBL, fredskov, artsfredning, direktivforpligtigelse mv.). Trekantområdet har gennem årene vist internationale naturbeskyttelsesområder som særskilt tema i kommuneplanen, hvilket har været godkendt af Miljøstyrelsen i de foregående planer som opfyldelse af planlovens krav.

Trekantområdet anerkender dog at planloven jf. Stk. 2. Kommunalbestyrelsen skal ved fastsættelse af retningslinjer efter stk. 1, nr. 14, udpege beliggenheden af naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser på kort, herunder eksisterende Natura 2000-områder på land og andre beskyttede naturområder.

Udpegning af alt areal indenfor Natura 2000 på land som natur medfører, at kommunerne ikke kan bruge kommuneplanen som præcist planværktøj i forhold til potentielle nye naturområder eller sammenhæng mellem natur internt i Natura 2000. For at imødekomme dette, bevares den præcise udpegning for potentielle naturområder og potentielle økologiske forbindelser indenfor Natura 2000, hvilket har den konsekvens at nogle arealer både er udpeget som naturområder og potentiel natur – altså en dobbeltudpegning. Hermed virker planloven modsat, idet den fremmer mindre præcis planlægning og overordnede retningslinjer, mens de kommuner der har haft en skarp planlægning på området, bliver irettesat. En dobbeltudpegning giver ligeledes rod i arealopgørelsen jf. redegørelseskravet. Det er i den sammenhæng væsentligt at nævne, at ikke alle arealer indenfor Natura 2000 kan eller skal være naturarealer.

Trekantområdet forudser ligeledes, at især landbrugserhvervet vil påtale, at deciderede landbrugsarealer udpeges som natur. Naturrådet for Trekantområdet

var enstemmigt for, at deciderede landbrugsarealer ikke skal omfattes af naturudpegninger – også de grønne organisationer.

Nyt redegørelseskrav

Fredericia Kommune tager ovenstående til efterretning.

Opfølgning

Vedr. MST's bemærkninger om retningslinjer og redegørelseskrav for GDK (prioritering, vægtning, digitale naturkort, sammenhæng på tværs af kommunegrænser, nationale krav mv.)

Retningslinje og redegørelse i Trekantsrådets fælles kommuneplan revideres således, at MST's bemærkninger om prioritering, vægtning, digitale naturkort, sammenhæng på tværs af kommunegrænser, nationale krav mv., imødekommes. Da der er tale om en fælles kommuneplan for 7 forskellige kommuner, kan mere præcise og lokale oplysninger ikke indgå i den fælles retningslinje og redegørelse. For disse henvises til evt. lokal retningslinje.

Retningslinje og redegørelse bliver således:

Retningslinje for Grønt Danmarkskort

Grønt Danmarkskort består af Naturområder med særlige beskyttelsesinteresser (Natura 2000-områder på land; særligt værdifulde naturområder; naturområder; samt Økologiske forbindelseslinjer) og potentielle naturinteresser (Potentielle naturområder; samt Potentielle økologiske forbindelseslinjer)

Beskyttelseshensyn og interesser, der sikrer og styrker det grønne danmarkskorts biologiske mangfoldighed, vægtes højest. Beskyttelseshensyn og interesser, der tilgodeser den mere 'almindelige' natur og som samtidig tilgodeser andre formål, eksempelvis friluftslivet, klimainsats eller vådområder, vægtes næsthøjest. Beskyttelseshensyn og interesser der tilgodeser den mere 'almindelige' natur uden at tilgodese andre formål, vægtes højt, men lavere end ovenstående. En nærmere vægtning eller redegørelse for udmøntning, findes under retningslinjerne for de enkelte udpegninger, der tilsammen udgør Grønt Danmarkskort.

Grønt Danmarkskort består af følgende udpegninger, og vægtes således:

- 1. — Natura 2000-områder **på land***
- 2. — Særligt værdifulde naturområder (delmængde af naturområder)*
- 3. — Naturområder*
- 4. — Økologiske forbindelseslinjer*
- 5. — Potentielle naturområder*
- 6. — Potentielle økologiske forbindelseslinjer*

Realiseringen af Grønt Danmarkskort skal over tid tilvejebringes ud fra nedenstående prioritering:

Prioritet 1: indsats der sikrer og forbedrer eksisterende natur i Natura 2000-områder, samt særligt værdifulde naturområder uden for Natura 2000-områderne. Indsatsen prioriteres højest i områder, hvor arter eller naturgrundlaget er grundlag for internationale eller nationale forpligtigelser.

Prioritet 2: skabe nye naturområder, som kan udvide eller skabe sammenhæng mellem eksisterende værdifulde naturområder, herunder i tilknytning til og mellem Natura 2000-områder. Indsatsen sker primært i udpegede potentielle naturområder og potentielle økologiske forbindelser og prioriteres højest omkring områder med høj biodiversitet.

Prioritet 3: indsats der udvider og forbedrer naturområder, som samtidig bidrager til andre formål, herunder klimatilpasning og klimaforebyggelse, et bedre vandmiljø eller rekreation. Områder der bidrager til at skabe større sammenhængende naturområder, prioriteres højt

Prioritet 4: indsats der udvider og forbedrer øvrige naturområder end dem nævnt ovenfor, samt indsats der sikrer at dyr og planer kan bevæge sig frit i landskabet.

Grønt Danmarkskort er vist på kort

Redegørelse

Grønt Danmarkskort er en masterplan over den eksisterende natur og den potentielle natur, som den kommunale indsats fremover fokuserer på. Kortet viser, hvor kommunerne i fremtiden vil målrette deres naturpleje og planlægge for ny sammenhængende natur - på tværs af kommunegrænserne.

Der henvises til de konkrete retningslinjer og udpegninger for varetagelse af naturbeskyttelsesinteresserne – Natura 2000, naturområder, økologiske forbindelser, potentielle naturområder, potentielle økologiske forbindelser – hvor de samlede udpegninger udgør Grønt Danmarkskort.

Det digitale naturkort og sammenhæng på tværs af kommunegrænser:

Det digitale naturkort er sammen med kortanalyser, besigtigelser og egne artsregistreringer og naturdata, anvendt til at udpege naturområder, potentielle naturområder og potentielle økologiske forbindelser. Der er primært anvendt data vedr. arealer der understøtter biodiversitet, samt fra biodiversitetskortet, især lokal bioscore og HNV/HNV skovkort. Kortet er lavet i Trekantområdet ud fra enslydende kriterier og model for udpegnings af økologiske forbindelser. Som følge af Naturrådets vejledning, er udpegnings for potentiel natur revideret til kommuneplan 2021.

Det digitale naturkort er sammen med kortanalyser, besigtigelser og egne artsregistreringer og naturdata, anvendt til at udpege naturområder, potentielle naturområder og potentielle økologiske forbindelser. Ud over alle Natura 2000-områder på land er naturområder udpeget således, at naturindholdet er så højt, at arealerne er omfattet af en form for binding jf. lovgivning mv. – eksempelvis naturbeskyttelseslovens §3, artsfredning, fredskov mv. Enkelte områder har ikke

egentlig binding, men kan have artssammensætning som vurderes høj – eksempelvis sjældne arter – og til udpeging heraf, er anvendt artsdatabaser, egne data eller biodiversitetskortet, især lokal bioscore og HNV/HNV skovkort. Det er op til den enkelte kommune, at vurdere denne artssammensætning, som eksempelvis kan tage udgangspunkt i de mere sjældne arter på rødlisten, lokalt sjældne arter eller arter man har et særligt ansvar for.

Til kommuneplan 2013 udpegede Trekantsområdet nye økologiske forbindelser og potentielle økologiske forbindelser jf. model for udpeging. Modellen søger at udpege dyr og planter naturlige bevægelsesveje i landskabet ved hjælp af GIS-analyse af naturområders type, kvalitet og afstand til hinanden. Indledningsvis udpeges et netværk af naturområder, som ligger inden for en afstand af maks. 500 meter fra hinanden. Udpegingen justeres efter en række fastsatte principper, bl.a. ud fra de parametre som findes i Det Digitale Naturkorts data om arealer der understøtter biodiversitet. Den endelige udpeging primært består således af områder med koncentrationer af henholdsvis tørre naturtyper, våde naturtyper og skov samt større landskabsstrøg som ådale, vandskel eller vigtige biotopområder. Da særligt værdifulde naturområder og Natura 2000-områder rummer vigtige arter, indgår disse områder overvejende som kerneområder. Disse er udvalgt ud fra bl.a. egne artsdata, arts-databaser eller biodiversitetskortets bioscore og HNV/HNV-skovkort.

Som følge af Naturrådets vejledning, er udpeging for potentiel natur revideret i Trekantsområdet til kommuneplan 2021. Der er primært anvendt data vedr. arealer der understøtter biodiversitet, samt fra biodiversitetskortet, især lokal bioscore og HNV/HNV skovkort til, at identificere naturnære arealer, områder med skråntskov, krat, skrånende arealer, samt vandlidende områder, herunder udvalgte lavbundslande og arealer hvor der tidligere var mose mv.

Grøn Danmarkskort er koordineret på tværs af kommunegrænser ved at rundsende udpeginger til nabokommuner og koordinere nærmere, hvor nødvendigt. Særligt udpeging for potentielle økologiske forbindelser er koordineret, da disse går på tværs af grænserne.

De nationale kriterier:

1. Ud over alle Natura 2000-områder på land, er alle områder, som er beskyttede efter naturbeskyttelseslovens § 3, såsom moser, enge, overdrev, heder, strandenge, søer og nogle vandløb samt områder, som er omfattet af fredskov jf. skovlovens bestemmelser, udpeget som naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser. Endvidere indgår øvrige områder, som vurderes som vigtige naturarealer, eksempelvis områder med artsfredning, sjældne arter m.fl. Tilvejebringelse af Grønt Danmarkskort fokuserer i første omgang på at sikre de eksisterende særligt værdifulde naturarealer og Natura 2000-områder gennem optimal pleje. Som særligt plan- og prioriteringsværktøj er alle særligt værdifulde naturområder der har en særlig funktion i forhold til biodiversitet, udpeget særskilt. Udbygningen af Grønt Danmarkskort sker dernæst ved pleje af tilstødende eller nærliggende naturarealer, som har potentiale til at udvikle sig til værdifuld natur, samt ved at sammenbinde disse arealer, således at større sammenhængende og stabile værdifulde naturområder opstår.

2. *Ud over naturområder, herunder alle Natura 2000-områder på land, er områder med potentiale for naturudvikling, som udvider eller skaber sammenhæng mellem eksisterende naturområder udpeget. Særligt for de potentielle økologiske forbindelser gælder, at udpegningen ikke er et udtryk for, at områderne over tid helt skal udgøres af naturarealer, men i stedet et udtryk for, at de enkelte naturarealer har en fornuftig indbyrdes afstand og størrelse, der kan opretholde et naturligt dyre- og planteliv. Hvilke dele af disse arealer, der er relevante som egentlige naturarealer i det samlede Grønt Danmarkskort, vil defineres, når den nærmere planlægning skal gennemføres - enten i forbindelse med lokalplaner, vandmiljøindsatser eller frivillige aftaler om naturpleje, skovrejsning, jordfordeling mv. Udpegningen for potentielle naturområder er mere præcis og vægtet højere, og omfatter især arealer, der ligger tæt ved eksisterende natur og eksempelvis skræntskove, som ikke er omfattet af fredskov eller udvalgte lavbunds- og skræntarealer.*
3. *Indsatser for eksisterende naturområder og såvel som områder med potentielle naturhensyn, skal hvor muligt ses i sammenhæng med øvrige indsatser for klimatiltag, vådområder og vandmiljøindsats, friluftsliv, udbygning af grønne bynære kiler, skovrejsning samt pleje af vildt- og småbiotoper som vandhuller, diger og levende hegn, krat, mv.*

Udpegningerne er ikke til hinder for almindelig landbrugsmæssig drift eller for andre eksisterende aktiviteter såsom jagt eller færdsel. Med undtagelse af områder, hvor pleje af eksisterende natur eller tilvejebringelse af ny natur tager afsæt i lovgivning, skal Grønt Danmarkskort overvejende udbygges ved frivillige aftaler med lodsejerne.

Vedr. bemærkning om Natura 2000 udpeges som naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser

Alle arealer **på land** med Natura 2000 forpligtigelse udpeges som naturområder (områder med særlige naturbeskyttelsesinteresser) og vil fremgå af plandata under temakode 1114.

Dette medfører ændring i retningslinje 3.4.1 for naturområder (områder med særlige naturbeskyttelsesinteresser).

Arealer inden for Natura 2000 områder der ikke egentlig natur jf. ovenstående definition (beskyttet natur jf. NBL §3, fredskov, habitatnatur mv.), er undtaget retningslinjen. Det er typisk arealer med landbrugsjord, dambrugsarealer, bygninger og anlæg mv. Disse arealer er fortsat omfattet af retningslinjens bindinger i forhold til afstand fra byggeri mv., på lige fod med arealer uden naturindhold uden for Natura 2000. Disse arealer er ligeledes omfattet af skærpede hensyn i forhold til lovgivning og direktivforpligtigelser for Natura 2000, samt af retningslinje for internationale naturbeskyttelsesområder. Dele af disse arealer har en vigtig funktion i forhold til at opnå gunstig bevaringsstatus – enten som udvidelse af eksisterende værdifulde naturarealer eller til at skabe sammenhæng mellem habitatnatur – hvorfor disse arealer ligeledes er udpeget som potentiel natur eller potentielle økologiske forbindelser. For disse arealer gælder

retningslinjen for henholdsvis potentielle naturområder og potentielle økologiske forbindelser.

Efter aftale med MST arbejdes på en model hvor man undgår en dobbeltudpegning ved, eventuelt at 'flytte' den skarpe planlægning af natur og potentiel natur til Natura 2000-handleplanerne og således, henviser til disse i retningslinjen

3.4.1 naturområder – eksempelvis

For arealer inden for Natura 2000-områderne, henvises til handleplanernes detaljplanlægning, til gældende lovgivning for Natura 2000, samt til retningslinje for internationale naturbeskyttelsesområder.

Hvorvidt dette kan gøres i praksis kan vi undersøge når kommunerne går i gang med handleplanerne efter sommerferien – dvs. når kommunerne får de endelige Natura 2000-planer af MST.

Trekantområdet gør opmærksom på, at det er planlægningsmæssigt uhensigtsmæssigt, at alt areal indenfor Natura 2000 skal udpeges som egentlig natur. Mange arealer udgøres af egentlig landbrugsarealer, dambrugsarealer, bygninger eller anlæg, uden at disse har anden funktion, eksempelvis rasteområder i fuglebeskyttelsesområder mv. Trekantområdet har hidtil kun vist de områder der er egentlig natur (habitatnatur, områder med værdifulde eller fredede arter, fredskov, §3 beskyttet natur mv.) under temakode 1114 som egentlige naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser. Dette skaber klarhed overfor såvel lodsejere som sagsbehandlere, idet de arealer lodsejerne opfatter som natur (og som har naturindhold), også er de arealer der er vist i kommuneplanen. Ligeledes skaber det sammenhæng mellem gældende lovgivning og planlægning, idet der kun vises naturområder der har en hvis form for binding (naturbeskyttelse i NBL, fredskov, artsfredning, direktivforpligtigelse mv.). Trekantområdet har gennem årene vist internationale naturbeskyttelsesområder som særskilt tema i kommuneplanen, hvilket har været godkendt af MST i de forgående planer som opfyldelse af planlovens krav.

Trekantområdet anerkender dog at planloven jf. *Stk. 2*. Kommunalbestyrelsen skal ved fastsættelse af retningslinjer efter stk. 1, nr. 14, udpege beliggenheden af naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser på kort, herunder eksisterende Natura 2000-områder på land og andre beskyttede naturområder.....

Udpegning af alt areal indenfor Natura 2000 på land som natur medfører, at kommunerne ikke kan bruge kommuneplanen som præcist planværktøj i forhold til potentielle nye naturområder eller sammenhæng mellem natur internt i Natura 2000. For at imødekomme dette, bevares den præcise udpegning for potentielle naturområder og potentielle økologiske forbindelser indenfor Natura 2000, hvilket har den konsekvens at nogle arealer både er udpeget som naturområder og potentiel natur – altså en dobbeltudpegning. Hermed virker planloven modsat, idet den fremmer mindre præcis planlægning og overordnede retningslinjer, mens de kommuner der har haft en skarp planlægning på området, bliver irtette-

sat. En dobbeltudpegning giver ligeledes rod i arealopgørelsen jf. redegørelseskravet. Det er i den sammenhæng væsentligt at nævne, at ikke alle arealer indenfor Natura 2000 kan eller skal være naturarealer.

Trekantområdet forudser ligeledes, at især landbrugserhvervet vil påtale, at deciderede landbrugsarealer udpeges som natur. Naturrådet for Trekantområdet var enstemmigt for, at deciderede landbrugsarealer ikke skal omfattes af naturudpegninger – også de grønne organisationer.

Konklusion

Ikke yderligere bemærkninger.

Trafikanlæg og andre infrastrukturanlæg

I henhold til pkt. 4.2.1 i ”Oversigt over nationale interesser i kommuneplanlægningen” skal byudviklingen ske, så det understøtter de statslige investeringer i transportinfrastruktur, samt at planlægningen ikke medfører væsentlige merudgifter for staten (planlovens § 1, stk. 2, nr. 1, vejlovens § 1, § 18, § 20 m.fl.).

Banedanmarks bemærkninger:

Ved rammeområde N.E.4 – Erhvervsområde i Fredericia Nord, mellem Indre Ringvej og Banen s. 1111 – bemærker Banedanmark, at kommunen ikke har nævnt, at Banedanmark har aktiviteter inden for området. Banedanmark mener ikke, at rammerne stemmer overens med de faktiske forhold, hverken i forhold til beskrivelse af aktiviteter, miljøklasse og støj. Banedanmark skal gøre opmærksom på at aktiviteterne på Indre Ringvej 35 og 43 tilhører Banedanmark.

Banedanmarks aktiviteter i Fredericia er:

- Mødestedet bruges i dag som base for vedligehold af jernbanen i Sønderjylland og værkstedet vedligeholder troljer mm. fra hele Jylland og Fyn.
- Området bruges som holdeplads for materiel, der er under transit. Dvs. maskiner, der skal bruges i andre byer.



Området Indre Ringvej 35 og 43 burde som eksisterende virksomhed være registreret som virksomhed med særlige beliggenhedskrav, fordi der foregår stærkt støjende aktiviteter både dag og nat. Og der kan forekomme støj helt op i miljøklasse 6-7, dvs. virksomheder med særlige beliggenhedskrav. Generelt ligger lydeffektniveauet for troljer i tomgang på 105 dBA. Alle andre aktiviteter øger støjbelastningen hos naboerne.

Mødested og værksted er væsentlige dele af det at kunne drive en jernbane, og er derfor af national og samfundsøkonomisk interesse at Banedanmark kan fastholde aktiviteterne på stedet.

Mødesteder anvendes til at komme ud på jernbanen for at lave fornyelse og vedligehold. Det betyder at troljerne (arbejdstog) holder her, når de ikke er ude og køre. Og det er her af- og på læsning af materialer og mandskab sker. En stor del af arbejdet foregår om natten for ikke at genere togdriften.

Referat

- Banedanmark fastholder, at rammerne ikke stemmer overens med de faktiske forhold i forhold til beskrivelse af aktiviteter, miljøklasse og støj. Banedanmark finder, at der er behov for, at virksomhedskategori, miljøklasse og støjgrænse for rammeområdet opdateres ift. Banedanmarks anvendelse af området. Banedanmark gør opmærksom på, at de ikke kan efterkomme det gældende krav om bl.a. en støjgrænse for boligområder på 35 dB om natten.
- Fredericia Kommune tilkendegiver, at rammerne vedr. området ikke ønskes ændret til anvendelse til virksomheder med særlige beliggenhedskrav, idet kommunen på grund af boliger på tilgrænsende arealer ikke ønsker at åbne op for anden virksomhed end Banedanmarks eksisterende lovlige aktiviteter.
- Det aftales, at Banedanmark og Fredericia Kommune efter mødet vil gå i dialog om Banedanmarks bemærkninger og mulige løsninger, herunder en eventuel mulighed for at udlægge en ramme til tekniske anlæg, og at Bolig- og Planstyrelsen løbende underrettes herom.
- Kommunen kan overveje, hvordan man i kommuneplanen kan sikre, at miljøkonflikterne ikke øges.
- Bolig- og Planstyrelsen vil tage forholdet op med Banedanmark i forhold til de nationale interesser.

Kommunens bemærkninger

Banedanmark refererer til to adresser beliggende indenfor rammeområde N.E.4. Det er ikke helt korrekt.

- Indre Ringvej 35 er beliggende indenfor rammeområdet ”N.E.4 - Erhvervsområde i Fredericia Nord, mellem Indre Ringvej og banen”.
- Indre Ringvej 43 er derimod beliggende indenfor rammeområdet ”V.O.5 - Område til offentlige formål, Baneterræn og p-plads”.

De to kommuneplanrammer er delvist gengivet nederst i afsnittet, jf. bilag 1. Teksten er fremhævet de steder, hvor Banedanmarks aktiviteter er omtalt i en eller anden form.

I det følgende tages der afsæt i rammeområde N.E.4, da det er den, Banedanmark ønsker ændret.

Banedanmark har oplyst, at den faktiske anvendelse af ejendommene Indre Ringvej 35 og 43 ikke stemmer overens med den nuværende kommuneplanramme N.E.4. Banedanmark har oplyst, at de har værkstedsaktiviteter og kørsel med arbejdstog på ejendommene, og at disse aktiviteter forekommer hele døgnet. Det er Banedanmarks vurdering, at de ikke overholder de vejledende støjgrænser for natperioden ved det nærmeste boligområde.

Banedanmark ønsker derfor, at Fredericia Kommune ændrer i kommuneplanrammen, så den muliggør etablering af virksomheder i miljøklasse 6-7, og at området forbeholdes virksomheder med særlige beliggenhedskrav. Jf. Banedanmark vil ændringen af kommuneplanrammen muliggøre et højere tilladt støjni-veau for Banedanmarks aktiviteter.

Planloven kan ikke anvendes til at regulere støjen fra en konkret virksomhed. Støj fra virksomheder reguleres efter miljøbeskyttelsesloven, og her tages udgangspunkt i den faktiske anvendelse i naboområderne til virksomheden. Det betyder, at uanset hvilken miljøklasse og hvilke vejledende støjgrænser området er udlagt til i kommuneplanen, skal Banedanmark overholde de vejledende støjgrænser for boliger i de omkringliggende boligområder. Det vil derfor heller ikke gøre en forskel, hvis området blev udlagt til et teknisk anlæg.

Banedanmarks aktiviteter er ikke godkendelsespligtige efter miljøbeskyttelseslovens §33, derfor vil reguleringen ske via påbud efter miljøbeskyttelsesloven. Det er muligt at afvige fra de vejledende støjgrænser i et påbud, men det vil afhænge af en konkret vurdering.

Fredericia Kommune har ikke et ønske om et øge miljøklassen i rammeområdet N.E.4, da Fredericia Kommune ikke udlægger miljøtunge erhvervsområder op ad boligområder. Jf. Håndbog i Miljø og Planlægning er den anbefalede afstand mellem erhvervsområder i miljøklasse 6-7 og boliger 300-500 meter. De boliger, der ligger tættest på Banedanmarks aktiviteter på Indre Ringvej 35, ligger ca. 20-25 meter væk.

Banedanmarks aktiviteter er lovligt etableret og kan fortsætte uanset hvilke ændringer, der sker i kommuneplanrammerne for området. Det er vigtigt for Fredericia Kommune, at der ikke åbnes op for at andre miljøtunge virksomheder kan etablere sig i området. Derfor fastholdes udlægget til virksomheder i miljøklasse 1-3.

Det er Fredericia Kommunes vurdering, at Banedanmarks aktiviteter (dog benævnt som DSB) allerede er omtalt i rammeteksten vedr. karakter og mål i kommuneplanrammen N.E.4, jf. bilag 1.

Bilag 1. Delvis gengivelse af kommuneplanrammer for lokalplanlægningen

N.E.4 - Erhvervsområde i Fredericia Nord, mellem Indre Ringvej og banen

Karakter

Området ligger som en buffer mellem jernbaneterrænet og boligområderne øst for Indre Ringvej og ved Franz Hansens Allé. Området er præget af mindre og mellemstore virksomheder.

Da byen er et trafikknudepunkt for jernbanen, er der naturligt et behov for afledte aktiviteter. Området bliver brugt til funktioner i tilknytning til DSB's og Post Danmark's aktiviteter.

Området fremstår visuelt lidt uharmonisk.

Mål

Området må anvendes til virksomheder, som kun giver ringe påvirkning af omgivelserne, dvs. miljøklasse 1 - 3. Der tænkes på lettere industri, lager-, håndværks- og værkstedsvirksomhed uden væsentlige miljøbelastning samt på service og forretningsvirksomhed.

Det visuelle indtryk af området skal højnes generelt, men især mod de overordnede veje, herunder ved beplantning samt krav til skiltning, parkerings- og udstillingsarealer, bygningsfacader mv.

Det er målet, at der arbejdes aktivt med at tilpasse områdets miljøbelastning til de miljøfølsomme omgivelser (bl.a. boligområdet øst for Indre Ringvej). Området skal virke som bufferzone mellem baneområdet og boligområdet øst for Indre Ringvej. Der skal reserveres areal til beplantning.

Anvendelse

Generel anvendelse er erhvervsområde

Specifik anvendelse er angivet til erhvervsområde, kontor- og serviceerhverv, industri, transport- og logistikvirksomheder, øvrige ferie- og fritidsformål

Der kan etableres virksomheder i miljøklasse 1 - 3. Se generelle rammer. Der tænkes på større og mindre industri, lager- og værkstedsvirksomhed. Der kan etableres virksomhedstilknyttede forretninger. En mindre del af området kan desuden anvendes til byggelejeplads og lign.

Støj

I området er de vejledende grænseværdier:

55 dB hverdage 7-18, lør. 7-14

45 dB hverdage 18-22, lør. 14-22, søn. 7-22

40 dB alle dage 22-07.

I naboerområder til boligformål er de vejledende grænseværdier:

45 dB hverdage 7-18, lør. 7-14

40 dB hverdage 18-22, lør. 14-22, søn. 7-22

35 dB alle dage 22-07.

V.O.5 - Område til offentlige formål, Baneterræn og p-plads

Karakter

Hovedparten af det store baneterræn ligger nedgravet i forhold til det omgivende terræn. Området anvendes i dag til de nationale og internationale vigtige sporforbindelser, der løber fra nord til syd og østdanmark. Samtidig anvendes en del af området til rangerterræn med de til banedriften nødvendige tilknyttede bygninger.

Umiddelbart vest for Fredericia Banegård er der etableret en ny p-plads i et grønt anlæg.

Anlægget fremhæver banegårdens flotte vestgavl på en fin måde.

Mål

Området skal fortsat anvendes til sporarealer og baneterræn samt de til banedriften nødvendige funktioner, parkering osv.

Området må fortsat udvikles som en af Danmarks mest centrale og travle banestrækninger og evt. udvidelse af banegården.

Anvendelse

Generel anvendelse er område til offentlige formål

Specifik anvendelse er angivet til område til offentlige formål, trafik anlæg, parkeringsanlæg, trafikterminal

Offentlige formål, baneterræn samt de til banedriften nødvendige funktioner banegårdshaller, værkstedsbygninger, parkering osv.

Opfølgning fra Banedanmark den 23. juni 2021

Banedanmark påpeger overordnet

- at det er væsentligt at beskrivelsen af området stemmer overens med de faktiske forhold.
at da Banedanmarks aktiviteter er i miljøklasse 6-7, bør dette også beskrives.
- At da der er tale om eksisterende virksomhed bør det være muligt at indskrive, at hvis Banedanmarks aktiviteter ophører, skal der udarbejdes en ny ramme for lokalplanlægningen, hvor man nedklassificerer miljøklassen for området med henblik på at sikre, at der ikke etableres en ny støjende virksomhed på området.

Derudover har Banedanmark ikke tekstmæssige ændringsforslag til ramme V.O.5 - Område til offentlige formål, Baneterræn og p-plads

I forhold til de tekstmæssige ændringsforslag til ramme N.E.4 fremsendt af Fredericia Kommune påpeger Banedanmark følgende:

- Vedr. afsnittet "Karakter" mener Banedanmark, at Banedanmark skal nævnes, da det ikke er Banedanmarks opfattelse, at DSB's og Banedanmark aktiviteter kan ikke sidestilles, derfor mener vi stadig Banedanmark skal nævnes.
- Vedr. afsnittet "Mål": Banedanmark påpeger, at afsnittet bør fjernes, da der ikke kan sættes mål for reduktion af miljøbelastningen. I stedet påpeger Banedanmark, at der i stedet kan sættes mål for den fremtidige anvendelse af området, hvis Banedanmarks aktiviteter ophører.
- Yderligere påpeger Banedanmark at det vil blive meget svært at etablere yderligere bufferzone mellem baneområdet og boligområdet, end der er i dag. Banedanmark kan ikke flytte sporene og det frie areal mellem bygningen, og sporene skal være der, så der er plads til at lastbiler mm. kan vende på arealet.

Opfølgning fra Bolig- og Planstyrelsen den 23. juni 2021

Efter mødet mellem Bolig- og Planstyrelsen og Banedanmark, har Bolig- og Planstyrelsen noteret følgende løsningsmuligheder fra Banedanmark:

- Under "karakter" nævnes Banedanmark og Banedanmarks aktiviteter, da Banedanmark ikke kan sidestilles med DSB. Der kan fx stå Banedanmarks vedligeholdelsesaktiviteter.
- Under "mål" fjernes teksten: Det er målet, at der arbejdes aktivt med at tilpasse områdets miljøbelastning til de miljøfølsomme omgivelser (bl.a. boligområdet øst for Indre Ringvej).

Kommunens bemærkninger den 24. juni

N.E.4 - Erhvervsområde i Fredericia Nord, mellem Indre Ringvej og banen

Karakter

Området ligger som en buffer mellem jernbaneterrænet og boligområderne øst for Indre Ringvej og ved Franz Hansens Allé. Området er præget af mindre og mellemstore virksomheder.

Da byen er et trafikknudepunkt for jernbanen, er der naturligt et behov for afledte aktiviteter. Området bliver brugt til funktioner i tilknytning til DSB's og ~~Post Danmark's aktiviteter~~ og til *Banedanmarks vedligeholdelsesaktiviteter*.

Området fremstår visuelt lidt uharmonisk.

Mål

Området må anvendes til virksomheder, som kun giver ringe påvirkning af omgivelserne, dvs. miljøklasse 1 - 3. Der tænkes på lettere industri, lager-, håndværks- og værkstedsvirksomhed uden væsentlige miljøbelastning samt på service og forretningsvirksomhed.

Det visuelle indtryk af området skal højnes generelt, men især mod de overordnede veje, herunder ved beplantning samt krav til skiltning, parkerings- og udstillingsarealer, bygningsfacader mv.

~~Det er målet, at der arbejdes aktivt med at tilpasse områdets miljøbelastning til de miljøfølsomme omgivelser (bl.a. boligområdet øst for Indre Ringvej).~~ Området skal virke som bufferzone mellem baneområdet og boligområdet øst for Indre Ringvej. Der skal reserveres areal til beplantning.

Opfølgning:

Banedanmark har ikke yderligere bemærkninger

Konklusion

Ikke yderligere bemærkninger

Risikovirksomheder

I henhold til pkt. 1.2.1 i "Oversigt over nationale interesser i kommuneplanlægningen" skal kommunalbestyrelsen inddrage hensynet til risikoen for større uheld i planlægningen forud for fastlæggelse af bestemmelse for arealanvendelse i en kommuneplan, som omfatter arealer, der ligger nærmere end 500 m eller inden for en større passende sikkerhedsafstand fra en virksomhed (planlovens § 11 a, stk. 1, nr. 6, bek. nr. 371, 21/04/2016).

Bolig- og Planstyrelsens bemærkninger

TD.E.7A og TD.E.7B: Erhvervsområde, Stakkesvang

Bolig- og Planstyrelsen skal bemærke, at bek. nr. 371 af 21/04/2016 fastsætter, at kommunerne ved tilvejebringelse eller ændring af planer, der berører risikovirksomheder og deres omgivelser, skal foretage en forudgående høring af de relevante risikomyndigheder. Af kommuneplanen fremgår det, at der planlægges for arealer, der ligger inden for sikkerhedsafstand af 500 meter af risikovirksomheder. Dette gælder rammenummer TD.E.7A, der er placeret inden for en radius af 500 meter af AGA A/S, og rammenummer TD.E.7B, der er placeret inden for en radius af 500 meter af Skandinavisk Logistik A/S.

Da planområderne ligger inden for afstand af 500 meter af risikovirksomheder, forudsætter planlægning for arealerne, at

- risikomyndighederne er hørt vedr. rammenummer TD.E.7A og TD.E.7B
- risikomyndighedernes høringssvar er inddraget i planlægningen,
- der er foretaget en vurdering af den ønskede planlægning på baggrund af de konkrete høringssvar fra risikomyndighederne.

Der henvises til bek. nr. 371 af 21/04/2016 om planlægning omkring risikovirk-somheder.

Bolig- og Planstyrelsen bemærker, at det ikke fremgår af kommuneplanen, at alle relevante risikomyndigheder er hørt vedr. rammenummer TD.E.7A og TD.E.7B.

Forholdet ønskes drøftet på teknikermødet den 10. juni 2021.

Referat

- Bolig- og Planstyrelsen har forinden mødet informeret Fredericia Kom-mune om den nødvendige høring af risikomyndighederne vedr. ramme-nummer TD.E.7A og TD.E.7B. Høringsfristen for risikomyndighederne er ved udgangen af denne uge
- Fredericia Kommune inddrager risikomyndighedernes høringssvar i kommuneplanen.
 - Det aftales, at Fredericia kommune redegør for, hvorledes der er taget højde for risikomyndighedernes høringssvar i kommu-neplanen. Hvis risikomyndighederne har bemærkninger, bør det fremgå af kommuneplanen, hvordan kommunen vil håndtere dette.
 - Det aftales, at Fredericia Kommune sender notat om ovenstå-ende samt risikomyndighedernes høringssvar til Bolig- og Plan-styrelsen.

Kommunens bemærkninger den 18. maj

Høringen af risikomyndigheder vedr. rammenummer TD.E.7A og TD.E.7B ud-løb den 11. juni 2021. Fredericia Kommune har modtaget høringssvar fra Be-redskabsstyrelsen, Politiet, Arbejdstilsynet, Trekantområdets Brandvæsen, Mil-jøstyrelsen og Fredericia Kommune. Ingen af de hørte risikomyndigheder har bemærkninger til kommunens planer for området.

Fredericia Kommune vil indarbejde høringen af risikomyndigheder vedr. Stak-kesvang i kommuneplanen på samme måde som høringen af risikomyndigheder vedr. det nye boligområde ved Ullerup Nord er indarbejdet.

Notat samt risikomyndighedernes høringssvar vil blive fremsendt til Bolig- og Planstyrelsen hurtigst muligt.

Kommunens bemærkninger den 23. juni 2021

Fredericia Kommune har sendt bud på, hvordan høringen af risikomyndigheder vedr. det nye erhvervsområde ved Stakkesvang (TD.E.7A og TD.E.7B) vil blive indarbejdet i Kommuneplan 2021-2033.

Som aftalt medsendes indkomne høringssvar fra risikomyndighederne. De er samlet i en hvidbog.

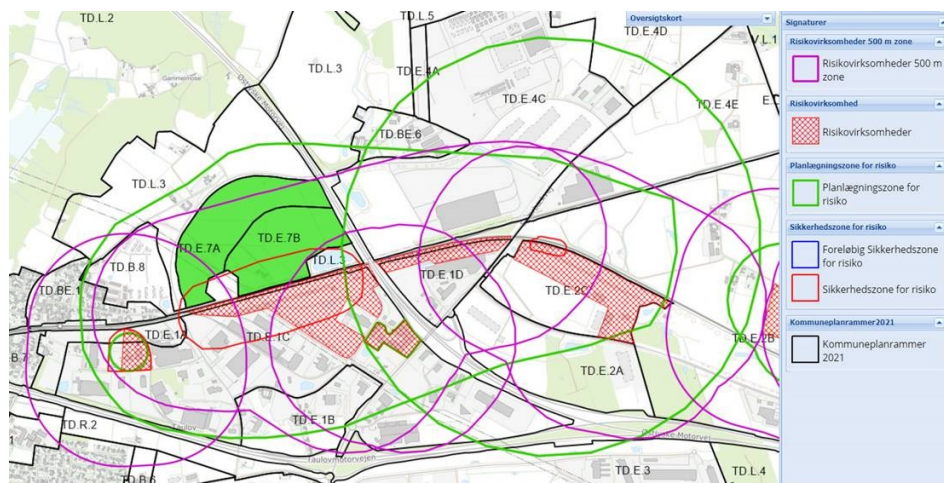
Blot til orientering medsendes den mail inkl. bilag der blev udsendt til risikomyndighederne i forbindelse med høringen.

Høring af risikomyndigheder – Erhvervsområdet Stakkesvang

Fredericia Kommune skal foretage og offentliggøre en vurdering af de sikkerhedsmæssige foranstaltninger, der ligger til grund for den fysiske planlægning i nærheden af risikovirksomheder.

Arealudlægget for et nyt erhvervsområde ved Stakkesvang er omfattet af 500 m zonen omkring AGA, DB Cargo og Skanlog samt planlægningszonerne for DB Cargo og Taulov Tank Terminal. Herudover er en mindre del af erhvervsområdet mod syd omfattet af sikkerhedszonen omkring DB Cargo.

Risikozonerne indgår som retningslinje "F6.4.1 - Områder omkring risikovirksomheder" i Kommuneplan 2017–2029 for Fredericia Kommune og Trekantområdet. Udbredelsen af zonerne fremgår af kortet nedenfor.



Arealudlæggets placering i forhold til risikovirksomheder (rød krydsskrave-ring). Arealudlæggets afgrænsning er vist med grønt. Grønne cirkler angiver den konkretiserede planlægningszone omkring risikovirksomheder. Lilla cirkler angiver planlægningszone på 500 m omkring risikovirksomheder.

Fredericia Kommunes vurdering

500 meter zonerne omkring AGA og Skanlog

Det er Fredericia Kommunes vurdering, at det forhold, at 500 meter zonen omkring AGA og Skanlog omfatter en del af det kommende erhvervsområde, ikke har betydning for sikkerheden i erhvervsområdet. Dette er begrundet i, at de konkretiserede risikozoner (sikkerhedszoner og planlægningszoner) omkring de to virksomheder ikke når ud til det kommende erhvervsområde, og således ikke har indflydelse på arealanvendelsen i omgivelserne.

Planlægningszonen omkring Taulov Tank Terminal

Planlægningszonen for Taulov Tank Terminal omfatter en meget lille del af den østlige del af det kommende erhvervsområde. Beregningerne i Taulov Tank Terminal's sikkerhedsdokumentation af den samfundsmæssige risiko omkring virksomheden viser, at den nuværende arealanvendelse ligger langt under Miljøstyrelsens acceptkriterier i Miljøprojekt 112 og Arbejdsrapport nr. 8. Det er Fredericia Kommunes vurdering, at den arealanvendelse og personbelastning, der vil kunne være på dette lille areal, ikke vil få betydning for den samfundsmæssige risikovurdering omkring Taulov Tank Terminal, da arealet ligger meget langt fra virksomheden og længere væk end iso-risikokurven for 10^9 .

Sikkerhedszonen omkring DB Cargo

Der planlægges ikke for følsom arealanvendelse i det kommende erhvervsområde.

Planlægningszonen omkring DB Cargo

Erhvervsområdet ved Stakkesvang er medtaget i den samfundsmæssige risikoberegning i sikkerhedsdokumentationen for DB Cargo. Beregningerne viser, at den samfundsmæssige risiko ligger under Miljøstyrelsens acceptkriterier i Miljøprojekt 112 og Arbejdsrapport nr. 8. Det er derfor Fredericia Kommunes vurdering, at det nye erhvervsområde kan udvikles, uden at samfundet påføres en uacceptabel risiko grundet beliggenheden tæt på DB Cargo.

Høring af risikomyndigheder

Der skal, jf. §3 i bekendtgørelse nr. 371 af 21. april 2016 om planlægning omkring risikovirksomheder, foretages en høring af risikomyndighederne forud for offentliggørelsen af kommuneplanen. Høringen blev afholdt i perioden 28. maj - 11. juni 2021.

Følgende risikomyndigheder er hørt:

Arbejdstilsynet, Beredskabsstyrelsen, Fredericia Kommune, Miljøstyrelsen, Politiet og Trekantområdets Brandvæsen.

Der er kommet bemærkninger fra alle hørte risikomyndigheder.

Arbejdstilsynet og Politiet:
har ingen bemærkninger.

Beredskabsstyrelsen og Trekantområdets Brandvæsen:

har ingen bemærkninger til forslaget til Kommuneplan 2021-2033 ud betragtningerne om, at:

- Det fremgår, at det nye erhvervsområde ikke giver mulighed for boliger eller anden følsom anvendelse,
- Det fremgår, at der ikke kan etableres risikovirksomheder i området og at nye anlæg ikke må medføre øget risiko for dominoeffekt,
- Det fremgår, at det nye erhvervsområde allerede er medtaget i DB Cargos samfundsmæssige risikoberegning i sikkerhedsrapport af 9. oktober 2018 for DB Cargo.

Fredericia Kommune, Natur og Miljø:

er enig i vurderingerne i bilaget til høringsvaret. Det er Fredericia Kommune, Natur & Miljøs vurdering, at erhvervsområdet kan udlægges uden, at Skanlog eller Taulov Tank Terminal begrænses i deres drift eller påvirkes sikkerhedsmæssigt, ligesom driften af Skanlog og Taulov Tank Terminal ikke påvirker den kommende anvendelse af erhvervsområdet, ud over hvad der er acceptabelt i forhold til risikoacceptkriterierne og i Fredericia Kommunes retningslinjer for risikovirksomheder.

Miljøstyrelsen:

vurderer, at Fredericia Kommune har foretaget vurderingen af de risikomæssige forhold ved udlæg af det nye erhvervsområde på et retvisende og fyldestgørende grundlag. Miljøstyrelsen har ikke nye oplysninger eller yderligere bemærkninger til kommunens planer for området.

Høringssvarene er, jf. §3 i bekendtgørelse nr. 371 af 21. april 2016 om planlægning omkring risikovirksomheder, inddraget i vedtagelsen af den endelige plan.”

Opfølgning

Ikke yderligere bemærkninger

Konklusion

Ikke yderligere bemærkninger

Planlægningsafstand på 500 meter

I kommuneplanforslagets redegørelse for risikovirksomheder oplyses, at der i forhold til planlægning omkring risikovirksomheder er en generel planlægningsafstand på 500 meter, og der henvises til bek. nr. 371 af 21/04/2016 om planlægning omkring risikovirksomheder (side 522-530 i pdf'en).

Bolig- og Planstyrelsen skal bemærke, at bek. nr. 371 af 21/04/2016 fastsætter, at forud for planlægning for arealer, der ligger nærmere end 500 meter eller inden for en større passende sikkerhedsafstand fra en risikovirksomhed, skal planmyndigheden inddrage risikoen for større uheld. Dette er citeret i kommuneplanforslaget på side 522-530 i pdf'en under overskriften Generel planlægningsafstand på 500 meter, hvor det tillige er oplyst, at iht. gældende praksis svarer en ”større passende sikkerhedsafstand” til den udlagte planlægningszone, hvis denne når længere ud end 500 meter fra risikovirksomheden.

Bolig- og Planstyrelsen finder, at idet den skitserede sammenhæng mellem sikkerhedsafstand/større passende sikkerhedsafstand og planlægningszone ikke følger af bek. nr. 371/2016, da bør det af kommuneplanforslaget fremgå, at bek. nr. 371/2016 fastsætter, at når der planlægges inden for en afstand af 500 meter eller en større passende sikkerhedsafstand fra en risikovirksomhed, da skal risikoen for større uheld inddrages i planlægningen. Hensigten hermed er at sikre, at fokus ifm. planlægning ikke blot rutinemæssigt er på 500 meter fra en risikovirksomhed, men tillige på at afklare om sikkerhedsafstanden strækker sig ud over en afstand af 500 meter fra en risikovirksomhed. Hertil kommer, at der ikke for alle

risikovirksomheder er konkret fastlagte planlægningszoner, og for disse skal opmærksomhed ift. en passende sikkerhedsafstand sikres.

Forholdet ønskes drøftet på teknikermødet den 10. juni 2021.

Referat

- Det aftales, at Fredericia Kommune tilføjer ”eller inden for en større passende sikkerhedsafstand” til overskrifterne,
- Det aftales, at det i kommuneplanen uddybes, hvordan de varetager en større passende sikkerhedsafstand, således, at det er tydeligt, at det er i overensstemmelse med bekendtgørelsen.

Kommunens bemærkninger

Fredericia Kommune har været i dialog med Bolig- og Planstyrelsen ift. en formulering, der vil kunne udgøre en tilstrækkelig uddybning af, hvordan kommunen varetager en større passende sikkerhedsafstand.

Det har resulteret i en ændret overskrift, en justeret redegørelse samt et nyt afsnit i kommuneplanens appendix, hvilket Bolig- og Planstyrelsen har godkendt.

Dialogen er foretaget på vegne af alle 7 kommuner i Trekantområdet, som har fælles retningslinje og redegørelse for risikovirksomheder.

De aftalte ændringer fremgår af nedenstående:

Ændring i redegørelse til 6.4 (T) - Retningslinje for risikovirksomheder

Generel planlægningsafstand på 500 meter eller indenfor en større passende sikkerhedsafstand

Af Erhvervsministeriets bekendtgørelse nr. 371 af 21. april 2016 om planlægning omkring risikovirksomhed fremgår, at planmyndigheden skal inddrage hensynet til risikoen for større uheld i planlægningen forud for fastlæggelse af bestemmelser for arealanvendelsen i en kommune- og lokalplan. Det gælder for arealer, der ligger nærmere end 500 meter eller inden for en større passende sikkerhedsafstand fra en risikovirksomhed.

Det er planmyndighedens vurdering, at en “passende større sikkerhedsafstand” svarer til den udlagte planlægningszone, hvis denne når længere ud end 500 meter fra risikovirksomheden. Planmyndigheden får oplysninger om planlægningszonen fra risikomyndighederne i forbindelse med deres godkendelse af risikovirksomhedens sikkerhedsdokumentation, og planlægningszonerne er vist på kort. Hensigten med bestemmelsen er at forebygge konflikter mellem risikovirksomheder og risikofølsom arealanvendelse, så borgerne ikke udsættes for fare, eller risikovirksomhedens drift- og udviklingsmuligheder forringes. Hensynet til risikoen for større uheld varetages ved, at risikomyndighederne skal høres forud for ny planlægning jf. §3 i bekendtgørelsen. Redegørelse for fastlæggelse af en større passende sikkerhedsafstand til risikovirksomheder kan ses i Appendix.

Når der foreligger konkret beregnede planlægningszoner omkring en virksomhed, vil det være dem, man benytter i forbindelse med en eventuel samfundsmæssig risikovurdering, også selvom zonerne går længere ud end de 500 meter.

Hvis planlægningszonerne er mindre end 500 m fra risikovirksomheden skal planmyndigheden forholde sig til risikoen for uheld i området mellem planlægningszonen og 500 meter zonen.

Tilføjelse til Appendix

Fastlæggelse af en større passende sikkerhedsafstand til risikovirksomheder

Planmyndigheden inddrager hensynet til en større passende sikkerhedsafstand ved at sikre, at alle planer, der omfatter arealer inden for 500 meter, eller den beregnede planlægningszone, hvis den når længere ud end 500 meter, fra en risikovirksomhed, sendes i høring hos risikomyndighederne.

Planmyndigheden får oplysninger om planlægningszonen fra risikomyndighederne i forbindelse med deres godkendelse af risikovirksomhedens sikkerhedsdokumentation, og planlægningszonerne udlægges i kommuneplanens kortbilag.

For at risikomyndighederne kan godkende risikovirksomheden, skal denne dokumentere ved beregninger, at den nuværende og planlagte arealanvendelse i omgivelserne omkring risikovirksomheden kan realiseres uden at enkeltindivider og samfundet påvirkes over Miljøstyrelsens acceptkriterier. Den gældende administrationspraksis for godkendelse af sikkerhedsdokumentation omfatter blandt andet hvilke sandsynligheder for uheldsscenerier, der skal indgå i fastlæggelsen af planlægningszonen. Der er metodefrihed, og planlægningszonen fastlægges enten som konsekvensafstanden for et uheld med en sandsynlighed på 10^{-9} (maksimal konsekvensafstand) eller konsekvensafstanden for summen alle uheldsscenerier med sandsynligheden 10^{-9} (iso-risikokurve).

Inden for planlægningszonen skal acceptkriteriet for den samfundsmæssige risiko ligge under Miljøstyrelsens acceptkriterier. Den samfundsmæssige risiko beregnes blandt andet ud fra sandsynligheden for uheld, antal berørte personer og tidsrummet, de er påvirkede af uheldet. Praksis viser, at arealanvendelsen i et område, der ligger udenfor planlægningszonen, ikke påvirker beregningerne af den samfundsmæssige risiko, og således ikke kan medføre, at acceptkriterierne overskrides. Derfor er det planmyndighedens vurdering, at hensynet til en større passende sikkerhedsafstand tilgodeses ved at høre risikomyndighederne inden for planlægningszonen, hvis denne når længere ud end 500 meter fra risikovirksomheden.

Opfølgning

Bolig- og Planstyrelsen har ikke yderligere bemærkninger

Konklusion

Ikke yderligere bemærkninger

Udviklingsområder

I henhold til pkt.3.2.8 i ”Oversigt over nationale interesser i kommuneplanlægningen” skal det af kommuneplanens retningslinjer fremgå, at arealer beliggende i Grønt Danmarkskort ikke kan indgå i kommunens udviklingsområder i kystnærhedszonen (bemærkninger til planlovsforslag, L 121, punkt 31)

Bolig- og Planstyrelsens bemærkninger

Bolig- og Planstyrelsen bemærker, at Fredericia Kommune med Kommuneplan 2021 udlægger byvækstareal for det udpegede udviklingsområde ved Sønderkov (E.T.1 og E.B.17), som er omfattet af bekendtgørelse om landsplandirektiv 2019 for udviklingsområder i kystnærhedszonen (BEK 968 af 18/09/2019).

Fredericia Kommune har redegjort for, at kommunen har inddraget det lokale naturråds anbefalinger fra sommeren 2018 om Grønt Danmarkskort og den efterfølgende proces kommunen har gennemført i den forbindelse. Vedtagelse af kommuneplan 2021 vil indebære, at der dermed ”foreligger en endeligt vedtaget og offentliggjort planlægning for Grønt Danmarkskort, jf. planlovens § 11 a, stk. 1, nr. 14, efter anbefalinger fra det lokale naturråd”, jf. bekendtgørelsens § 3. Betingelsen iht. bekendtgørelsens § 3 anses dermed for opfyldt, når kommuneplanen vedtages endeligt.

Forholdet ønskes drøftet på teknikermødet den 10. juni 2021.

Referat

- Kommunen gør ikke yderligere ved dette punkt og betingelserne er opfyldt, såfremt at der ved kommuneplanens endelige vedtagelse ”foreligger en endeligt vedtaget og offentliggjort planlægning for Grønt Danmarkskort, jf. planlovens § 11 a, stk. 1, nr. 14, efter anbefalinger fra det lokale naturråd”, jf. bekendtgørelsens § 3.

Kommunens bemærkninger

Fredericia Kommune tager ovenstående til efterretning.

Opfølgning

Ingen yderligere bemærkninger

Konklusion

Ingen yderligere bemærkninger

Øvrige emner

Ud over ovenstående forhold har Bolig- og Planstyrelsen følgende bemærkninger,

Produktionsvirksomheder: Retningslinje 2.14

Bolig- og Planstyrelsen har bemærket, at de andre seks kommuner i Trekantområdet har et punkt vedr. erhvervslokalisering, der ikke fremgår af retningslinje 2.14 i Fredericia Kommuneplan. Dette er blot til orientering.

Referat

- Kommunen tilføjer punktet vedr. erhvervslokalisering til retningslinje 2.14 i kommuneplanen.

Kommunens bemærkninger

Retningslinjen er uændret i forhold til gældende Kommuneplan 2017. Ved en fejl er første sætning i retningslinjen ”Nye erhvervsarealer skal udlægges på baggrund af samlede overvejelser om den fremtidig erhvervsstruktur” udgået i forbindelse med digitaliseringen af kommuneplanen.

Sætningen tilføjes retningslinjen i den digitale kommuneplan hurtigst muligt, og vil indgå i den samlede pdf, som uploades til plandata i forbindelse med endelig vedtagelse af kommuneplanen.

Opfølgning

Ingen yderligere bemærkninger

Konklusion

Ingen yderligere bemærkninger

Produktionsvirksomheder: Retningslinje 2.17

I henhold til pkt. 1.1 i ”Oversigt over nationale interesser i kommuneplanlægningen” skal kommunalbestyrelsen i planlægningen ”sikre drifts- og udviklingsmuligheder for produktionsvirksomheder af national interesse, herunder aktive erhvervshavne og transport- og logistikvirksomheder af national interesse (jævnfør planlovens § 11 a, stk. 1, nr. 7, 8 og 24 samt § 15 a og § 15 b)”.

Bolig- og Planstyrelsens bemærkninger

Bolig- og Planstyrelsen har en bemærkning til Retningslinje 2.17 for områder forbeholdt produktionserhverv. Fodnoten til retningslinjen bør justeres, så definitionen under betegnelse af ”produktionserhverv” fremgår korrekt, med henvisning til planlovens definition af produktionsvirksomheder jævnfør §11a, stk. 12.

Eksempel på justering af fodnote:

*) *Betegnelsen ”Produktionserhverv” omfatter herunder produktions-, transport- og logistikvirksomheder. Definitionen af produktionsvirksomheder fremgår af planloven §11a stk. 12.*

Referat

- Det aftales, at kommunen justerer fodnoten til retningslinjen, så definitionen under betegnelse af ”produktionserhverv” fremgår korrekt, med henvisning til planlovens definition af produktionsvirksomheder jævnfør §11 a, stk. 12.

Kommunens bemærkninger

Fredericia Kommune sikrer, at fodnoten til retningslinjen bliver justeret efter Bolog- og Planstyrelsens anbefaling. Retningslinjen er fælles for Trekantområdet, så ændringen vil være gældende for alle 7 kommuner i plansamarbejdet.

Opfølgning

Konklusion

Bekendtgørelse om internationale naturbeskyttelsesområder

Der er i tilknytning til Retningslinje 3.11 for internationale naturbeskyttelsesområder henvist til en forældet bekendtgørelse, idet der henvises til bekendtgørelse nr. 408 af 1. maj 2007 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

I forbindelse med ressortoverførslen af planloven fra Miljøministeriet til Erhvervs- og Vækstministeriet i 2015 blev bestemmelser om administration af planloven fastsat i en særskilt bekendtgørelse udstedt af erhvervs- og vækstministeren: Bekendtgørelse nr. 1383 af 26/11/2016 om administration af planloven i forbindelse med internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Med kongelig resolution af 21. januar 2021 blev planloven ressortoverført fra Erhvervsministeriet til Indenrigs- og Boligministeriet, og derfor er det nu Indenrigs- og Boligministeriet, der er ressortmyndighed for bek. nr. 1383/2016.

Bek. nr. 1383/2016 fastlægger bl.a. forbud mod, at der i internationale naturbeskyttelsesområder (Natura 2000-områder) foretages planlægning for en række forhold, herunder overførsel af nye arealer til byzone eller sommerhusområde, planlægning for nye større vejanlæg eller sideanlæg samt nye eller væsentlige udvidelser af andre trafik anlæg og tekniske anlæg, jf. § 2, stk. 2. I særlige tilfælde kan indenrigs- og boligministeren tillade fravigelse af planlægningsforbuddet, jf. § 2, stk. 5.

Referat

- Kommunen havde ingen bemærkninger til ovenstående punkt til mødet. Kommunen vil henvise til den gældende bekendtgørelse.

Kommunens bemærkninger

- Fredericia Kommune sikrer, at der henvises til den gældende bekendtgørelse. Retningslinjen er fælles for Trekantområdet, så ændringen vil være gældende for alle 7 kommuner i plansamarbejdet.

Opfølgning

- Der er ikke yderligere bemærkninger

Konklusion

- Der er ikke yderligere bemærkninger

Opdatering af navnet på Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse

Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse konstaterer, at der i kommuneplanerne for de 7 kommuner i Trekantområdet er anført Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelses tidligere navn – Forsvarets Bygnings og Etablisementstjeneste (FBE). Der anmodes om, at dette bliver konsekvensrettet til Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse (FES).

Referat

- Kommunen konsekvensretter navnet til Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse.

Kommunens bemærkninger

Fredericia Kommune sikrer, at navnet konsekvensrettes til Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse (FES) i både den fælles og den lokal del af kommuneplanen. De rettelser der vedrører den fælles kommuneplan, vil være gældende for alle 7 kommuner i plansamarbejdet.

Opfølgning

Ikke yderligere bemærkninger

Konklusion

Ikke yderligere bemærkninger

Klimatilpasning

I henhold til pkt. 2.3.1 i ”Oversigt over nationale interesser i kommuneplanlægningen” skal kommuneplanen indeholde retningslinjer om udpegning af områder, der kan blive udsat for oversvømmelse og erosion, og for etablering af afværgeforanstaltninger til sikring mod oversvømmelse eller erosion ved planlægning af byudvikling, særlige tekniske anlæg, ændret arealanvendelse mv. i de udpegede områder (planloven 11 a, stk. 1, nr. 18), og i henhold til pkt. 2.3.2 at kommuneplanen indeholder retningslinjer til friholdelse af arealer for ny bebyggelse, eller etablering af foranstaltning til sikring mod oversvømmelse, når arealerne er i væsentlig risiko for oversvømmelse (planlovens § 11a, stk. 1, nr. 19, LBK nr. 1085 af 22. september 2017 om vurdering og styring af risikoen for

oversvømmelser fra vandløb og søer, og bek. nr. 894 af 21. juni 2016 om vurdering og risikostyring for oversvømmelser fra havet, fjorde eller andre dele af søterritorie)

Hensigten med planlovens bestemmelser for planlægning for områder der kan blive udsat for oversvømmelse og erosion er, at sikre at oversvømmelses- eller erosionstruede områder ikke udlægges til oversvømmelses- og erosionsfølsom anvendelse. Udnyttes områdernes alligevel, skal etablering af afværgeforanstaltninger sikres. Bolig- og Planstyrelsen ønsker kommunens bekræftelse på, at den fastsatte retningslinje 7.1.2: ”*Planlægning af nye byområder, fortætning af eksisterende by, særlige tekniske anlæg eller ændret arealanvendelse mv. inden for områder med risiko for oversvømmelse og erosion må kun ske under hensyntagen til anvendelse af afværgeforanstaltninger, som sikrer mod oversvømmelse eller erosion.*” skal forstås sådan, at planlovens princip udmøntes i kommuneplanen.

Referat

Kommunen oplyste, at der er gennemført kortlægning på grundlag af et forsigtighedsprincip, og at der i hele kommunen kan forekomme oversvømmelse. På den baggrund kan det ikke udelukkes, at der vil kunne planlægges i områder, hvor der kan forekomme oversvømmelse, men der vil være planlægning, der ikke kan realiseres.

Kommunen oplyste, at der ikke foretages planlægning i områder, der kan blive udsat for erosion.

Bolig- og Planstyrelsen henviser til, at kommunen kan læse se nærmere i *vejledning i planlægning for forebyggelse af oversvømmelse og erosion*, for en nærmere beskrivelse af, hvordan opgaven kan løses.

Kommunens bemærkninger

Fredericia Kommune har ikke yderligere bemærkninger.

Opfølgning

Ikke yderligere bemærkninger

Konklusion

Ikke yderligere bemærkninger

Formelle forhold

Bolig- og Planstyrelsen gør opmærksom på, at styrelsen ikke har foretaget legalitetskontrol af planforslaget ud over de forhold, der vedrører de overordnede statslige interesser.