

Fritid & Samfund

# Kommunernes brug af 25 års-reglen

Undersøgelse af i hvor høj grad kommunerne bruger 25 års-reglen til at reducere udgiften til lokaletilskud i henhold til lov om støtte til folkeoplysning.

Steffen Hartje  
Oktober 2013

## **Undersøgelse af i hvor høj grad kommunerne bruger 25 års-reglen til at reducere udgiften til lokaletilskud i henhold til lov om støtte til folkeoplysning**

Det primære formål med folkeoplysningsloven på foreningsområdet er at yde støtte til aktiviteter for børn og unge under 25 år samt at stille offentlige faciliteter vederlagsfrit til rådighed. Da kommunerne naturligvis ikke kan stille faciliteter til rådighed for alle typer af aktiviteter, er der samtidigt indføjet en bestemmelse om, at kommunerne skal yde tilskud til en del af driftsudgifterne, såfremt foreningen selv ejer, eller lejer, lokaler. Det fremgår af loven, at omfatter aktiviteterne deltager over 25 år, kan tilskuddet nedsættes forholdsmæssigt svarende til disse deltageres andel af det samlede deltagerantal. Hvis en kommune ønsker at reducere lokaletilskuddet til foreninger, der har voksne medlemmer over 25 år, kan man således benytte 25 års-reglen som et "håndtag", der giver mulighed for at nedsætte tilskuddet.

En ulempe ved denne regel er, at en forening kan få reduceret lokaletilskuddet, alene fordi den får flere medlemmer over 25 år. Der er således intet incitament for den til at igangsætte aktiviteter for voksne. Tværtimod presses foreninger med voksne medlemmer til at forsøge at oprette selvstændige voksenforeninger for at forhindre, at tilskuddet til børn og unge reduceres.

I denne undersøgelse har vi gennemgået alle landets kommuners lokaletilskudsordninger med henblik på at få et overblik over, hvor mange kommuner der anvender 25 års-reglen. Materialet er blevet indsamlet via de kommunale websites samt ved en direkte kontakt til relevante medarbejdere i kommunerne.

	Procentsats			Graderet			Budget-afhængig	Anden model	Overvejer ændringer
		> 25år over 10% = træk	> 25år forholds- mæssigt = træk	Alder	Lokale/hal	Foreningstype			
<a href="#">Albertslund Kommune</a>	75%		•						
<a href="#">Allerød Kommune</a>	65%								
<a href="#">Assens Kommune</a>	70%							Ingen 25-års-regel	
<a href="#">Ballerup Kommune</a>	75%		•						
<a href="#">Billund Kommune</a>	50%-85%			>25år over 75% = 50% tilskud >25år 51-74% = 65% tilskud >25år max 50% = 85% tilskud					
<a href="#">Bornholms Kommune</a>	75%	De første 33% af > 25 år modregnes ikke.		Tilskuddet reduceres procentvis ift. andel af aktivitetsmedl. over 25 år.			V. afregning af tilskud til- passes mod- regnings- procent ift. Budget- rammen.		
<a href="#">Brøndby Kommune</a>	65%	•							
<a href="#">Brønderslev Kommune</a>	75%			6 børn giver 1 voksen fri					
<a href="#">Dragør Kommune</a>	65%							Kun < 25 år	
<a href="#">Egedal Kommune</a>	65%		•						

<a href="#">Esbjerg Kommune</a>	75%-96,5%		> 25år udgør over halvdelen af foreningens medl. = træk i tilskuddet på 75%			Primære foreninger = 96,5% i tilskud; Foreninger m. reduceret tilskud (ride-, golf-, dartklubber etc.) 75% i tilskud + aldersregulering; fitness 96,5%; nye foreninger m. reduceret tilskud (fx billard, jagt, folkedans, foto etc.) 75%			Gælder fra 1/1 2014
<a href="#">Fanø Kommune</a>	65%			•					
<a href="#">Favrskov Kommune</a>	65%	•							
<a href="#">Faxe Kommune</a>	85%						%-sats for > 25 år fastsættes, når budgettet er fratrukket tilskud til de under 25 år.		
<a href="#">Fredensborg Kommune</a>	100%				V. leje af udenbys lokaler 65 % i tilskud		Maksimalt det af kommunen afsatte budget	Ingen 25-års-regel	
<a href="#">Fredericia Kommune</a>	65%		min. 10% over >25år						
<a href="#">Frederiksberg Kommune</a>	65%-100%	•							
<a href="#">Frederikshavn Kommune</a>	75%		•						Gælder fra 1/1 2014
<a href="#">Frederikssund Kommune</a>	65%		•						
<a href="#">Furesø Kommune</a>	75%		for >25år og < 60år		V. haller, lejrpladser nedsættes for alle over 25 år			Målgruppe for tilskud: <25 & >60år	
<a href="#">FaaborgMidtfyn Kommune</a>	65%				Tilskud for >25år nedsat til halvdelen af den %-sats, som foreningens medl. > 25år udgør.				
<a href="#">Gentofte Kommune</a>	75%	•							

<a href="#">Gladsaxe Kommune</a>	75%		først nedsættelse for >25år, når den udgør min. 10% af tilskuddet						
<a href="#">Glostrup Kommune</a>	75%		først nedsættelse for >25år, når den udgør min. 10% af tilskuddet						
<a href="#">Greve Kommune</a>	65%		•						
<a href="#">Gribskov Kommune</a>	75%						•	Ingen 25-års-regel	
<a href="#">Guldborgsund Kommune</a>	100%						tilskud til >25år budgetbetinget. I 2013 42% i tilskud, jf. FOU-ref. 4/4 13		
<a href="#">Haderslev Kommune</a>	70%		•						
<a href="#">Halsnæs Kommune</a>	100%	•							
<a href="#">Hedensted Kommune</a>	70%		•						
<a href="#">Helsingør Kommune</a>	100%	•							
<a href="#">Herlev Kommune</a>	75%		først nedsættelse for >25år, når den udgør min. 10% af tilskuddet						
<a href="#">Herning Kommune</a>	73% <sup>2012</sup>			•					> 25år, renov. kan få fra restpulje. Jf. KFU-ref. 10/4 2012
<a href="#">Hillerød Kommune</a>	80%		min. 10% over >25år		70% i tilskud v. ridehaller		•		
<a href="#">Hjørring Kommune</a>	70%				Fra 80% medl. over 25 år = træk i tilskud. Fx 85% over 25 år = med træk på 85% i tilskud		•		
<a href="#">Holbæk Kommune</a>	65%							Kun < 25år	

<a href="#">Holstebro Kommune</a>	67%-70%			0%-30% medl. over 25år = ikke fradrag; Fra 31%-89% medl. over 25år= træk m. 1,5% m. 1,5% i stign. for hver 1% stigning i medl. over 25år. Fra 90%-100% medl. over 25år = træk m. 90% m 1% stign. for hver 1% stigning i medl. over 25år	Idrætshaller max 70% i tilskud; leje af lokaler i idrætshaller max 67% i tilskud; Leje omklædn. til udendørsbrugere max 67% i tilskud.				
<a href="#">Horsens Kommune</a>	75%							Kun < 25år	
<a href="#">Hvidovre Kommune</a>	72%	•							
<a href="#">Høje-Taastrup Kommune</a>	100%							Kun < 25år?	Jf. Statusrapport2012
<a href="#">Hørsholm Kommune</a>	100%		•		75% i tilskud til lokaler uden for Hørsholm K				
<a href="#">Ikast-Brande Kommune</a>	75%-100%		•			75% i tilskud til billard, motorcross, filmklub, skydning, motorløb, jagt etc.; 100% i tilskud til atletik, håndbold, badminton, spejder, volley etc.			
<a href="#">Ishøj Kommune</a>	75%							Kun < 25år	
<a href="#">Jammerbugt Kommune</a>	85%-100%			85% i tilskud for > 25år & <64år; 100% i tilskud for < 25år & >65år					
<a href="#">Kalundborg Kommune</a>	75%		•		Udeanlæg 65% i tilskud m. træk af >25år				
<a href="#">Kerteminde Kommune</a>	65%		•						
<a href="#">Kolding Kommune</a>	76,50%							Ingen 25-års-regel	
<a href="#">Københavns Kommune</a>	70%	•							
<a href="#">Køge Kommune</a>	65%		•				•		

<a href="#">Langeland Kommune</a>	70% <sup>2014</sup> 75% <sup>2013</sup>		•						FOU-ref 29/4 13 i gang rev. af lokale-tilskudsregler. Fædig 30/9 13
<a href="#">Lejre Kommune</a>	65%		•						
<a href="#">Lemvig Kommune</a>	72%	•							FKU-ref 3/9 13 i gang m. analyse af fritidstilskudsområdet. Rapp 1/2 2014.
<a href="#">Lolland Kommune</a>	70%	•							3 foreninger sammen om et lokale= 75% i tilskud
<a href="#">Lyngby-Taarbæk Kommune</a>	65%							Kun til < 25år	Jf. FOU-ref 12/12 2012 pkt. 8/bilag
<a href="#">Læsø Kommune</a>	85% <sup>2012 1.rate</sup>						•	Kun til < 25år og > 60 år	Regler generelt opdateret jan/marts 2013
<a href="#">Mariagerfjord Kommune</a>	30%- 75% <sup>2013</sup>			30% i tilskud for > 25år; 75% i tilskud for < 25år			Variabel		Rev. vejl. forår 2013 af hensyn til forståelsen
<a href="#">Middelfart Kommune</a>	30%-95%			30% i tilskud i forhold til >25år (Kun >25år også 30%); 95% tilskud i forhold til <25år	For rideklubber 5% for >25år; 78% < 25år				
<a href="#">Morsø Kommune</a>	75%		15%						
<a href="#">Norddjurs Kommune</a>	75%		•		14 klubhuse 85% i tilskud og ikke træk for >25år				
<a href="#">Nordfyns Kommune</a>	35%-80%			35% i tilskud til >25år; 80% i tilskud til < 25år			Variabel for > 25år		

<a href="#">Nyborg Kommune</a>	40%-70%		Flest medl. >25år og <60år = 40% i tilskud Flest medl. <25år og >60år = 70% tilskud					
<a href="#">Næstved Kommune</a>	80%				Leje selveje. haller 80% i tilskud og ikke træk for > 25 år.			Kun < 25år
<a href="#">Odder Kommune</a>	75%-85%							85% i tilskud op til 6 timer pr. år pr. medl. <25år. Timer derudover 75% m. træk for medl. >25år
<a href="#">Odense Kommune</a>	76,50%	Vedr. 25år til 64år			Leje af forsamlingshuse ikke træk for >25år til 64 år.			
<a href="#">Odsherred Kommune</a>	65%					Kun 65% for jagt-, motionscentre (ikke i flerstrengt), motorkørertøjs-, hundefører- & ridefor. og + >25 år	•	Kun < 25år
<a href="#">Randers Kommune</a>	75%							Ingen 25-års-regel
<a href="#">Rebild Kommune</a>	65%		De første 25% af over 25 år er "gratis"				•	
<a href="#">Ringkøbing-Skjern Kommune</a>	20-40-70% 2012			Mere end 50% <25år = 70% i tilskud; 75% ≥ 50% >25år = 40% i tilskud; 75% >25år = 20% i tilskud				
<a href="#">Ringsted Kommune</a>	65%				Reducering For: >25år over 10% v. lejede lokaler; >25år over 50% v. egne lokaler			>25år reduceres m. hvormange %?
<a href="#">Roskilde Kommune</a>	85%							>25år fra rest af lokaletilskudspuljen . Sats afhængig af indkomne ansøgn.
<a href="#">Rudersdal Kommune</a>	75%	For >25år < 64år						



<a href="#">Rødovre Kommune</a>	80%		•						
<a href="#">Samsø Kommune</a>	65%								
<a href="#">Silkeborg Kommune</a>	65%					65% med fradrag for >25år v golf, fiskeri, linedans, firmasport, ridning etc.			
<a href="#">Skanderborg Kommune</a>	65%	•							
<a href="#">Skive Kommune</a>	100%					100%, 90% hvis stor del over 25 år; 65% ved fx dart, drama, golf, pol. ungdomsfor., hobbydyr etc. - reduktion for over 25 årige			
<a href="#">Slagelse Kommune</a>	85%		•						
<a href="#">Solrød Kommune</a>	65%								
<a href="#">Sorø Kommune</a>	65%			•					kun <25?
<a href="#">Stevns Kommune</a>	90%				Min 10% børn og unge under 25 år i foreningen				
<a href="#">Struer Kommune</a>	74%	> 25år under 5% + træk, over 5% = træk m. % der overstiger de 5%				For udenbys. Indenbys leje haller andre regler			
<a href="#">Svendborg Kommune</a>	75%		•						
<a href="#">Syddjurs Kommune</a>	65%								kun < 25?
<a href="#">Sønderborg Kommune</a>	75%		•				Variabel		
<a href="#">Thisted Kommune</a>	65%	Haller, motionscentre 10%; klublok., rytterstue 40%		Leje haller; ridehaller		•			
<a href="#">Tønder Kommune</a>	80%		•						
<a href="#">Tårnby Kommune</a>	75%	•							
<a href="#">Vallensbæk Kommune</a>	75% <sup>2010</sup>						•		
<a href="#">Varde Kommune</a>	50%-75%				>25år over 0-49% = 75% tilskud >25år over 50-99% = 50% tilskud	•			Overvejer ændringer , jf. ref. af FOU-møde 8/10 2013. Byråd besluttet undersøges i 2014.

<a href="#">Vejen Kommune</a>	75%				Svøm 65%			Ingen 25-års-regel	
<a href="#">Vejele Kommune</a>	75%	> 25år over 20% = træk							
<a href="#">Vesthimmerlands Kommune</a>	75%							Kun <25	
<a href="#">Viborg Kommune</a>	73%							Ingen 25-års-regel	
<a href="#">Vordingborg Kommune</a>	65%	•							
<a href="#">Ærø Kommune</a>	65%				Ikke reducere i halleje for > 25 år			Kun <25	
<a href="#">Aabenraa Kommune</a>	75%	•							
<a href="#">Aalborg Kommune</a>	74%							Ingen 25-års-regel	
<a href="#">Aarhus Kommune</a>	69%	•							

## Gennemgang af de 8 kommuner, der ikke har en 25 års-regel i forhold til lokaletilskud

Ud af landets 98 kommuner er der 8, der ikke benytter sig af 25 års-reglen:

Kommune	Evt. begrænsninger	Bemærkninger
1. Assens	Ingen	Assens Kommune reducerer ikke for medlemmer over 25 år.  Kontaktperson: <i>Bodil Christensen</i> bochr@assens.dk
2. Kolding	Ingen	Kolding Kommune afskaffede 25 års-reglen for flere års siden. Afskaffelse af reglen betød behov for øgede midler til lokaltilskudsområdet, men beløbet var ikke så væsentligt. Efterfølgende er der blevet etableret mange foreninger udelukkende med medlemmer over 25 år, eller hvor hovedparten af medlemmerne er over 25 år. Det har betydet, at der er behov for en øget bevilling. Det kan derfor bl.a. komme på tale at genindføre 25 års-reglen, men intet er afgjort.  Kontaktperson: <i>Frank Normann Jørgensen</i> fnjo@kolding.dk
3. Aalborg	Ingen	Fordele ved ikke at have en 25-års regel: 1. Det er aktivitets-fremmende 2. Det letter administrationen både for foreninger og for kommunen.  Kontakt: <i>Rasmus Krogh</i> <a href="mailto:rkj-kultur@aalborg.dk">rkj-kultur@aalborg.dk</a>

<p><b>4. Viborg</b></p>	<p>Ingen</p>	<p>Erfaringerne med ikke at have 25 års-reglen er gode: Det er lettere at administrere. Foreningerne skal ikke lave krumspring for at undgå at blive (måske uretfærdigt) ramt af reglen. Det er vigtigt at have voksne i foreningerne. Det er ikke nødvendigvis de voksne, der bliver ramt af fradraget i tilskud pga. 25 års-reglen.</p> <p>Kontaktperson:  <i>Søren Keldsen</i>  <a href="mailto:sk@viborg.dk">sk@viborg.dk</a></p>
<p><b>5. Fredensborg</b></p>	<p>Ingen</p>	<p>I forbindelse med andre tilskud f.eks. lejrophold og kurser er der en aldersgrænse for deltagerne på 25 år.</p> <p>Kontaktperson:  <i>Marie Bukh Dreier</i>  <a href="mailto:mabd@fredensborg.dk">mabd@fredensborg.dk</a></p>
<p><b>6. Vejen</b></p>	<p>Stort set ingen. Der er dog indgået fastprisaftaler med nogle foreninger, hvor der er skelet til en form for aldersreduktion. Det drejer sig hovedsageligt om rideklubber, golfklubber og foreninger, der har en betydelig overvægt af medlemmer over 25 år – f.eks. hundedressur.</p>	<p>Vejen Kommune er glade for ikke at have en 25 års-regel, fordi foreningerne nu kan bruge deres energi på aktiviteterne i stedet for at bruge krudt på, om det kan svare sig at sætte aktiviteter i gang for medlemmer over 25 år.</p> <p>Politikerne har heldigvis vurderet, at bevægelse er vigtigt, uanset om man er over eller under 25 år.</p> <p>Kontaktperson:  <i>Helle Hansen</i>  <a href="mailto:heha@vejenkom.dk">heha@vejenkom.dk</a></p>
<p><b>7. Gribskov</b></p>	<p>25 års-reglen anvendes i forhold til rideklubberne: At rideklubberne får mindre i tilskud end øvrige foreninger, er opstået, ved at der for år tilbage var en rideklub, som også gerne ville have lokaletilskud. I lokaletilskudsbudgettet var der ikke plads til denne</p>	<p>I Gribskov Kommune har man valgt, at vi giver 75 % i tilskud til alle udgifter uanset alder, således at foreninger i egne lokaler og foreninger i kommunale lokaler bliver stillet "næsten" ens.</p> <p>De foreninger, som anvender kommunale lokaler, betaler ikke gebyr for deres brug.</p>

	<p>udvidelse, og derfor foreslog rideklubberne (ved deres repræsentant i Idrætsrådet), at de kun skulle have tilskud til børn og unge under 25 år og med 65 %.</p>	<p>Ordringen med ikke at have en 25 års-regel fungerer fint, selv om at vi ofte har foreninger med egne lokaler, som gerne vil have mere i tilskud, og synes, at de er noget dårligere stillet end foreninger i kommunale lokaler.</p> <p>I forhold til lovgivningen er de jo langt bedre stillet her i Gribskov, men det er ikke altid, at foreningerne har det for øje.</p> <p>Kontaktperson:  <i>Mette Larsen</i>  mlars@gribskov.dk</p>
<b>8. Randers</b>	<p>Foreninger, der kun har medlemmer over 25 år, kan ikke få støtte.</p>	<p>Randers Kommune beregnede, at en fjernelse af 25 års-reglen ville komme til at koste 2,4 mio. kr., og det har holdt, fordi de ikke mange nye foreninger, der vil have tilskud.</p> <p>De har kunnet konstatere, at en lang række foreninger igangsætter aktiviteter for voksne, f.eks. løbeklubber, fodboldfitness, petanque, hvilket de siger, de nu kan gøre uden at skulle tænke over, at det koster dem penge. Både motions- og sundhedsmæssigt har det været en kæmpe fordel, at 25 års-reglen blev fjernet.</p> <p>Kontaktperson:  <i>Anders Høgstrup</i>  ah@randers.dk</p>

### **Silkeborg kommune**

Silkeborg Kommune er til dels også holdt op med at bruge 25 års-reglen, men på grund af at der er en lang række undtagelser (ridning, motorcykel, billard, bowling, flyvning, sejlsport, skydning, bueskydning, firmasport, fiskeri, golf, linedans), hvor reglen stadig bruges, er den ikke taget med i ovennævnte opgørelse.