

# BESKÆFTIGELSESPÅN 2023 FREDERICIA KOMMUNE



# DEN FÆLLES FORTÆLLING

## ‘Alle skal med’!

Den politiske vision for udviklingen af beskæftigelsen i Fredericia er vigtig for alle byens borgere. Byrådets ambition er, at borgerne mødes med tillid og respekt for deres situation, som afsæt for samarbejdet, når de i en svær periode af deres liv, har brug for hjælp fra Fredericia kommune.

I Fredericia er det et klart politisk ønske, at alle fredericianere får muligheden for at forsørge sig selv helt eller delvist. Det er godt for den enkelte, for virksomhederne, som mangler arbejdskraft og for kommunens økonomi. Fredericia kommune skal fortsat i fællesskab med borgere, virksomheder, uddannelsesinstitutioner og civilsamfund arbejde for, at flere fredericianere kommer i beskæftigelse og bidrager til fremtidig velfærd for sig selv og for alle kommunens borgere.

Det kalder på en fælles kurs, koordinering og commitment med fokus på helhedstækning, samtidige og sammenhængende indsatser på tværs af fagområder, og et styrket samarbejde på tværs af hele den kommunale organisation, med borgere, virksomheder, foreninger og civilsamfund. Den gode og forebyggende indsats starter tidligt i livet, og tager afsæt i en tryk barndom i både daginstitution og grundskole, et godt ungdomsliv, med fokus på fritidsjob og uddannelse, og en sikker indgang på arbejdsmarkedet som voksen. Dette skal gøres med et blik for kvalitet, effekt og med udgangspunkt i mindst mulig indgribende indsats fra det offentlige.

Fredericia kommune skal sikre en målrettet indsats og støtte de borgere, som er langt fra arbejdsmarkedet og for en periode har behov for støtte. Vi skal også sikre, at de borgere som kan selv, bliver hjulpet godt videre til brancher, som efterspørger arbejdskraft på kort og lang sigt. Erfaringen med at arbejde er vigtigere end varigheden på en ansættelse, hvorfor alle grader af selvforsørgelse i kortere og længere perioder er en succes.

Kommunens jobcenter har de senere år omlagt indsatsen til at være virksomhedsrettet og målrettet brancher, der efterspørger arbejdskraft. Borgere, virksomheder, ansatte i jobcentret og gode samarbejdspartnere bidrager i fællesskab med at skabe det bedste match mellem borgerens drømme, kompetencer og virksomhedernes efterspørgsel på kvalificeret arbejdskraft.

I beskæftigelsesplan 2023 udvikler Fredericia kommune videre på de gode initiativer, som har præget væksten de seneste år med en grundlæggende tro på, at det enkelte menneske både kan og vil bidrage til fællesskabet.



# INDHOLD

Forord .....	7
Rammerne for beskæftigelsesindsatsen .....	8
Måloversigt for beskæftigelsesplanen 2023 .....	9
Arbejdsmarkedet i Fredericia Kommune .....	10
Ministermål og indsatsområder) .....	12
Styring af beskæftigelsesområdet og opfølgning på beskæftigelsesplanen .....	15

# FORORD

Fredericia Kommunes Beskæftigelsesplan sætter rammerne for beskæftigelsesindsatsen for Jobcentret i 2023.

Beskæftigelsesplanen udmønter Beskæftigelses- og Sundhedsudvalgets mål for beskæftigelsesindsatsen i Fredericia Kommune, og er resultatet af udvalgets arbejdsgrundlag, Byrådets beskæftigelsespolitiske og økonomiske prioriteringer, samt de gældende minister mål.

Beskæftigelsesplanen 2023 er den 21.12 2022 godkendt af Fredericia Kommunes Byråd.

## 1. Rammerne for beskæftigelsesindsatsen

Der er fire hjørneste for beskæftigelsesplanen 2023:

Den første hjørneste er udviklingen i beskæftigelsesindsatsen; målgrupperne som modtager offentlig forsørgelse, sagsvarigheden for målgrupperne og udviklingen i arbejdsmarkedet, herunder virksomhedernes stigende rekrutteringsbehov.

Den anden hjørneste er Byrådets budgetaftaler, som også er med til at sætte rammerne for beskæftigelsesindsatsen.

Den tredje hjørneste er de økonomiske konsekvenser af regeringens aftale om ret til tidlig pension. I de kommende år forventes den at lægge yderligere pres på finansieringen af beskæftigelsesindsatsen. I forligsteksten skal retten til tidlig pension finansieres med

300 mio. kr. i 2022, 750 mio. kr. i 2023 og 1,1 mia. kr. i 2024, som skal findes via ændringer i den kommunale beskæftigelsesindsats.

Indførelse af en ny ret til tidlig pension medfører at beskæftigelsesområdet i Fredericia kommune skal lave besparelser for 3,7 mio. kr. i 2022, 7,0 mio. kr. i 2023 og 11 mio. kr. i 2024.

Den fjerde hjørneste er de beskæftigelsespolitiske mål 'Ministermålene', som udmeldes årligt og sætter rammerne for beskæftigelsesindsatsen på landsplan. Fælles for målene er, at de alle har til formål at få flere med i arbejdsfællesskabet og sikre danske virksomheder den arbejdskraft, de har behov for. De gældende ministermål for 2022 fortsætter i 2023.



## 2. Måloversigt for beskæftigelsesplanen 2023

Opfølgning på beskæftigelsesplanens indsatsområder og ministermål skal fortsat understøttes af en målrettet og aktiv indsats.

Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget vil løbende følge med i de økonomiske og nationale fokusmål for Fredericia kommune. Målet er at Fredericia jobcenter får flest mulige borgere i beskæftigelse og bistår virksomhederne med kvalificeret arbejdskraft, således at den positive udvikling i andel af personer på offentlig forsørgelse over de kommende år lander på et niveau svarende til Fredericias rammevilkår.

Det er dog uvist hvordan beskæftigelsen udvikler

sig og hvilken betydning den globale situation får for den lokale beskæftigelsesindsats. Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget følger i 2023 udviklingen i alle målgrupper, herunder opfølgning på at Fredericia efterlever de nationale fokusmål.

Aftalen om finansiering af ret til tidlig pension (Arne-pensionen) kommer til at påvirke jobcentret markant i de kommende år med omlægninger af indsatsen og en markant reduktion i medarbejderstaben til følge. Udviklingen vil blive fulgt nøje i det kommende år, således at der fortsat er fokus på både de virksomhedsrettede indsatser og på at få flere borgere på langvarige ydelser godt videre.

Økonomiske mål			
Hvad følges der op på?	Hvad måles der på?	Mål	Hvornår følges der op?
Udgifterne til beskæftigelsesindsatsen i Fredericia Kommune	Samlet udgift, og udgifterne fordelt på målgrupperne	Udgifterne til beskæftigelsesindsatsen i Fredericia Kommune skal være sammenlignelige med landsgennemsnittet	Årlig afrapportering på udvalgsmøde ifm. regnskabsafslutning
Besparelseskra (Ret til tidlig pension)	Realisering af besparelseskra	Årlig besparelse på 3,7 mio. kr. i 2022, 7,0 mio. kr. i 2023 og 11 mio. kr. i 2024 og frem. Grundet midlerne til første delaftale og afledt effekt er fundet, betyder det at der mangler at blive fundet finansiering til anden delaftale, hvilket svarer til 2,7 mio. kr. i 2023 og frem, og yderligere 3,8 mio. kr. i 2024 og frem	Årlig afrapportering på udvalgsmøde ifm. regnskabsafslutning

Nationale tilsynsmål			
Hvad følges der op på?	Hvad måles der på?	Mål	Hvornår følges der op?
Nationalt resultatmål (ministerens benchmarkmodel)	Resultatmålet opgør andelen på offentlig forsørgelse ift. den forventede andel ud fra kommunens rammevilkår	1. Fastholde den positive udvikling i andel af personer på offentlig forsørgelse	Resultatopfølgning på udvalgsmøde i marts og oktober. Årshjul skal give udvalget en mere detaljeret status for hver enkelt hovedydelse en gang årligt.
Fokusmål 1: Aktiv indsats	Ordinær beskæftigelse Aktive tilbud de første seks måneder	Mindst 100 timers ordinær beskæftigelse eller aktivt virksomhedsrettet tilbud de første seks måneder. Den gennemsnitlige andel af personer med mindst 12 måneders anciennitet der ikke har modtaget et aktivt virksomhedsrettet tilbud eller min. 100 timers beskæftigelse de seneste 12 måneder skal være mindre end 30%.	Opfølgning på udvalgsmøde i marts og oktober
Fokusmål 2: Samtaler	Antal samtaler efter seks måneder. Gennemsnitlig andel samtaler for borgere med mindst 12 måneders anciennitet.	Mindst fire samtaler de første seks måneder. Den gennemsnitlige andel af personer med mindst 12 måneders anciennitet, som har modtaget færre end fire samtaler de sidste 12 måneder, skal være mindre end 20%.	Opfølgning på udvalgsmøde i marts og oktober

### 3. Arbejdsmarkedet i Fredericia Kommune

Arbejdsmarkedet slog også i Fredericia Kommune en kolbøtte under coronapandemien, som ikke tidligere er set. Nedlukninger og ændrede forbrugsmønstre udfordrede virksomheder på omstillingsevne og tilpasningsevne.

Arbejdsmarkedet er nu landet på benene igen, og beskæftigelsen er generelt høj. Men der er fortsat udfordringer på en række områder.

Virksomhederne er udfordret i deres rekruttering, og flere brancher oplever igen stor mangel på kvalificeret arbejdskraft – en forudsætning for en fortsat positiv udvikling. Særligt er der mangel på arbejdskraft inden for bygge- og anlægsbranchen, transportsektoren og hotel- og restaurationsbranchen, men også de fag, som skal sikre vores kernevejlfærd mangler arbejdskraft. Særligt inden for ældre- og plejesektoren.

Det er en kerneopgave for Jobcenter Fredericia at understøtte virksomhederne i at få kvalificeret arbejdskraft.

Blandt virksomhederne i Fredericia Kommune er interessen for social ansvarlighed vokset, og Jobcenter Fredericia vil fortsat styrke dialogen med virksomhederne om rekruttering fra kanten af arbejdsmarkedet.

Både udvikling i ledigheden og sagsvarigheden er faldende i Fredericia Kommune jf. tabel 1 og tabel 2. Udviklingen i fuldtidspersoner i pct. af befolkningen 16-66 år er overordnet positiv for de fleste målgrupper.

I maj 2022 er der i alt registreret 6.207 borgere på offentlig forsørgelse (inkl. førtidspension og fleksjob). Der er også løbende fokus på at nedbringe sagsvarigheden. Gennemsnittet for sagsvarigheden i 2022 er indtil videre på 68,2 uger jf. tabel 2.

Fredericia har fortsat flere på offentlig forsørgelse end hvad man kunne forvente ud fra kommunens rammevilkår jf. tabel 3.

**Tabel 1: Antal fuldtidspersoner på offentlig forsørgelse. Fredericia kommune sammenlignet med hele landet**

Målgruppe	Antal fuldtidspersoner Maj 2022	Udviklings seneste år (pct.)*		Fuldtidspersoner i pct. af befolkningen 16-66 år	
		Fredericia	Hele landet	Fredericia	Hele landet
		Maj 2021 - Maj 2022		Maj 2022	Maj 2022
	414	-45,8%	-40,0%	1,3	1,5
Kontanthjælp	706	-19,2%	-18,8%	2,1	1,3
Uddannelseshjælp	359	-8,3%	-11,1%	1,1	0,8
Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse mv.	143	33,3%	0,0%	0,4	0,3
Sygedagpenge	727	-20,7%	-20,0%	2,3	2,0
Jobafklaringsforløb	256	100,0%	66,7%	0,8	0,5
Forrevalidering	-	0,0%	0,0%	0,0	0,0
Revalidering	22	0,0%	-100,0%	0,1	0,0
Ressourceforløb	264	-20,0%	-16,7%	0,8	0,5
Ledighedsydelse	104	-25,0%	-25,0%	0,3	0,3
<b>I alt på offentlig forsørgelse (ekskl. efterløn, førtidspension, fleksjob)</b>	<b>3.040</b>	<b>-11,4%</b>	<b>-13</b>	<b>0,9</b>	<b>0,7</b>
Fleksjob	811	9%	4,3	2,5	2,4
Førtidspension	2.356	6%	3,4	7,2	6,1
<b>I alt på offentlig forsørgelse (inkl. førtidspension og fleksjob)</b>	<b>6.207</b>	<b>-7,5%</b>	<b>-9</b>	<b>1,5</b>	<b>1,3</b>



**Tabel 2: Sagsvarighed**

Målgruppe - antal afsluttede sager 2022 (jan - mar)	Gennemsnitlig sagsvarighed 2022 (jan-maj)
A-dagpenge (627)	23,8 uger
Kontanthjælp (152)	140,8 uger
Uddannelseshjælp (93)	39 uger
Selvforsørgelses og hjemrejseydelse (49)	40,5 uger
Sygedagpenge (6.364)	3,7 uger
Jobafklaringsforløb (86)	65,4 uger
Revalidering (6)	138,9 uger
Ressourceforløb (53)	170,9 uger
Ledighedsydelse (65)	42,5 uger
Gennemsnit alle 9 ydelsesgrupper	<b>68,2 uger</b>

**Tabel 3: Forventet og faktisk antal og andel fuldtidspersoner på offentlig forsørgelse**

Forventet og faktisk antal og andel fuldtidspersoner på offentlig forsørgelse	3kv19-2kv20		1kv20-4kv20		3kv20-2kv21		1kv21-4kv21	
	Fuldtidspersoner	Andel	Fuldtidspersoner	Andel	Fuldtidspersoner	Andel	Fuldtidspersoner	Andel
Forventet antal/andel	3.360	10,27	3.530	10,78	3.490	10,68	3.240	9,85
Faktisk antal/andel	3.750	11,47	3.900	11,9	3.810	11,67	3.510	10,69
Forskel mellem forventet og faktisk antal/andel	390	1,2	370	1,12	320	0,99	270	0,84
Placering på benchmark ranglisten	94		94		91		91	

## 4. Ministermål og indsatsområder

De beskæftigelsespolitiske mål 'Ministermålene' ligger godt i tråd med de lokale indsatser for Beskæftigelsesplan 2023, samt Budget 2022. Beskæftigelsesplanen for 2023 tydeliggør yderligere de lokale indsatsområder og politiske prioriteringer.

### Beskæftigelsesplan 2023 arbejder med følgende ministermål og lokale indsatsområder:

#### MINISTERMÅL

1. Alle ledige skal have en værdig sagsbehandling
2. Flere ledige skal opkvalificeres
3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende
4. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse
5. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft

#### INDSATSOMRÅDER

1. Langtidsledige og Sygemeldte
2. Unge
3. Kvalificeret arbejdskraft og et rummeligt arbejdsmarked
4. Integration og fremskudt beskæftigelse
5. Formidling og Kommunikation

#### ALLE LEDIGE SKAL HAVE EN VÆRDIG SAGSBEHANDLING

Værdighed i sagsbehandlingen er en integreret del af beskæftigelsesindsatsen i Fredericia Kommune og defineres af den enkelte borger i mødet og dialogen med medarbejderen.

Vi vil

1. Gennemføre brugerevalueringer for at få indsigt i, om borgerne oplever at blive mødt af en værdig sagsbehandling.
2. Følge udviklingen af supplerende data på området, f.eks. i form af ankestatistik, klagesager og henvendelser fra borgerrepræsentanter.
3. Videreudvikle samtalefagligheden og kvaliteten i samtaler med borgerne. Det vil ske gennem intern revision, ligesom der vil gøres brug af kollegial og ledelsesmæssig sparring og feedback på samtaler.

#### FLERE LEDIGE SKAL OPKVALIFICERES

Fredericia har fokus på målrettet opkvalificering og motivation af unge og voksne ledige til uddannelse og brancheskift indenfor brancher, som efterspørger arbejdskraft på kort og lang sigt.

Vi vil:

1. Styrke fokus på efter- og videreuddannelse.

2. Fastholde overvågningen af effekterne af opkvalificering, så det sikres, at der opkvalificeres inden for områder, hvor der er gode jobmuligheder.
3. Styrke fokus på både voksenlærlingeordningen og ordningen med uddannelsesløft og dermed understøtte indsatsen med at få faglært arbejdskraft inden for fagområder med mangel på faglært arbejdskraft.

4. Udbrede kendskabet til bredden af opkvalificeringstilbud, både internt blandt kommunens medarbejdere og blandt de ledige.

#### FLERE FLYGTNINGE OG FAMILIESAMMENFØRTE SKAL VÆRE SELVFORSØRGENDE

Flygtninge og familiesammenførte kan bidrage til at løse noget af manglen på kvalificeret arbejdskraft.

Vi vil

1. Styrke indsatsen for at flygtninge og indvandrere bliver integreret og tager del i det danske arbejdsmarked og lokalsamfund.
2. Styrke fortsat god vejledning i samtaler omkring repatriering for at sikre herboende udlændinge og danske statsborgere med dobbelt statsborgerskab

det bedst mulige grundlag for at tage stilling til og eventuelt træffe en beslutning om at vende tilbage til et hjemland eller tidligere opholdsland.

3. Styrke den fremskudte beskæftigelsesindsats ved at arbejde med fremskudte og målrettede indsatser i den bydækkende helhedsplan.

### FLERE PERSONER MED HANDICAP SKAL I BESKÆFTIGELSE

Vi intensiverer indsatsen for, at borgere med handicap og funktionsnedsættelse kommer i arbejde eller fastholdes i arbejde.

Vi vil:

1. Sikre, at de ledige og virksomhederne får den rette viden til rette tid ved at relevante medarbejdere i Jobcentret altid har ajourført viden om de handicap-kompenserende ordninger, således at borgere med funktionsnedsættelser får kvalificeret information og rådgivning om ordningerne til brug i jobsøgningen.
2. Sikre, at relevante medarbejdere i Jobcenter Fredericia behersker brugen af screeningsværktøj til at identificere borgere med funktionsnedsættelser.
3. Have fokus på udadgående formidlingsaktiviteter for at udbrede kendskabet til de handicapkompenserende ordninger hos borgere, virksomheder, uddannelsesinstitutioner, handicaporganisationer, A-kasser/fagforbund og andre relevante samarbejdspartnere på handicapområdet.

### VIRKSOMHEDERNE SKAL SIKRES DEN NØDVENDIGE OG KVALIFICEREDE ARBEJDSKRAFT

Et centralt element i virksomhedssamarbejdet handler i høj grad om at bistå virksomheder i rekruttering og opkvalificering af arbejdskraft.

Vi vil:

1. Styrke samarbejdet med virksomhederne, så jobcentret opleves som en relevant strategisk sparringspartner
2. Sikre virksomhederne en nem og tilgængelig indgang til virksomhedsservice og de eksisterende muligheder for at rekruttere, opkvalificere og fastholde medarbejdere lokalt og tværkommunalt .
3. Inspirere virksomheder til at arbejde med CSR for på den måde at afhjælpe rekrutteringsudfordringerne og få alle med.
4. Styrke samarbejdet om den fælles kurs med vigtige samarbejdspartnere og interessenter bl.a. uddannelsesinstitutionerne, Business Fredericia, de faglige organisationer, a-kasser, foreninger og civilsamfund .

### LOKALPOLITISK PRIORITEREDE INDSATSOMRÅDER

I beskæftigelsesplanen for 2023 er der tre lokalpolitisk prioriterede indsatser, som endvidere understøtter ministermålene.

#### LANGTIDSLEDIGHED OG SYGEMELDTE

Der er et særligt fokus på en styrket indsats for at nedbringe langtidsledigheden på tværs af alle målgrupper. Herunder også et særligt fokus på sygemeldte, da en større del af de langtidsledige er sygemeldte borgere.

Vi vil:

1. Arbejde målrettet med tidlig opsporing og aktiv indsats fra dag 1 med henblik på at forebygge langtidsledighed
2. Gennemføre virksomhedsrettet vejledning og opkvalificering for ledige som er motiveret for brancheskift indenfor områder, der efterspørger arbejdskraft
3. Gennemføre en intensiv indsats for langtidsledige og ledige med risiko for langtidsledighed.
4. Styrke borgernes selvstændighed og jobsøgningsadfærd ved at støtte arbejdet med CV og udvikling af kompetencer under sygdomsperioden, således at overgangen til beskæftigelse bliver kortere.
5. Styrke samarbejdet og dialogen med virksomheder, som har sygemeldte medarbejdere og sikre, at de kender til mulighederne om forebyggelse og fastholdelse af en medarbejder i job.

#### UNGE

Flere unge skal være en del af meningsfulde fællesskaber som et af skridtene på vejen til uddannelse og job.

Vi vil:

1. Udvikle en Ungeenhed, som støtter den unge i at opnå et selvstændigt liv, hvor tilknytning til arbejdsmarkedet er centralt.
2. Tilpasse organisationen og indsatser, således, at den unge oplever en sammenhængende, koordineret og effektiv indsats, som er mindst indgribende.
3. Arbejde med, at alle unge mestrer et selvstændigt liv. Blandt andet ved at give dem øvebaner og styrke den unges evne til at danne stærke netværk.
4. Sætte fokus på fritidslivet og betydningen af job, herunder fritidsjob som trædesten til job eller uddannelse

### **FORMIDLING OG KOMMUNIKATION**

Formidlingen af jobcentrets service og arrangementer skal øges via en målrettet SoMe strategi.

Vi vil:

1. Øge fokus på bæredygtige jobs og CSR-tankegangen, således at rekruttering fra kanten af arbejdsmarkedet naturligt indgår i virksomhedernes rekrutteringsstrategi om at skabe et rummeligt arbejdsmarked.
2. Øge samarbejde med virksomhederne om initiativer, som kan fremme beskæftigelsen for alle og særligt for langtidsledige borgere og borgere på kanten af arbejdsmarkedet
3. Sikre systematisk information til ledige og virksomheder om rekrutterings-, opkvalificerings- og fastholdelsesmuligheder i forhold til beskæftigelse.



## 5. Styring af beskæftigelsesområdet og opfølgning på beskæftigelsesplanen

Fredericia Kommune har en systematisk opfølgning på de mål, der sættes for beskæftigelsesindsatsen i den styringskæde, som starter med lovgivningen på regeringsplan og slutter ved den beskæftigelsesindsats, som borgeren modtager.

Formålet med den systematiske målopfølgning er først og fremmest at sikre, at borgerne får den kvalitet og værdighed i sagsbehandlingen, som borgerne skal have for at finde job eller uddannelse, i henhold til gældende lovgivning.

Derfor gennemfører Jobcenter Fredericia ikke alene målopfølgning gennem tal, men også gennem tæt opfølgning og supervision ved ledere på medarbejderniveau og gennem brugerevalueringer. Konkret følges beskæftigelsesindsatsen i Fredericia Jobcenter med strategiplaner, målrettet ledelsesinformation, tavlemøder på teamniveau, én til én opfølgning på samtaler og aktiveringsindsats, fagligt læringstilsyn, sparring og supervision.

### STYRINGSKÆDEN

Lovgivning, ministermål og beskæftigelsespolitiske mål

**Nationalt niveau**

Budget, lokalpolitiske mål, beskæftigelsesplan og arbejdsgrundlag

**Byråd og udvalg**

Tværgående driftsmål og afdelings-specifikke mål

**Beskæftigelsesområdet**

Kvalitetsstandarder og individuelle mål

**Jobformidler/rådgiver**

Mål og indsats for borger i samarbejde med borger

**Borger**

### OPFØLGNINGSKÆDEN

Opfølgning via jobindsats og benchmarkundersøgelser, skærpet tilsyn mv.

Opfølgning på beskæftigelsesplan, budgetopfølgning og resultatmål

Opfølgning på driftsmål effektmålinger

Produktionsopfølgning og kvalitetssikring

Opfølgning på mål og progression, brugerundersøgelser – herunder måling af værdig sagsbehandling.